

**PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN DESTINASI PARIWISATA
DI KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA INDUK
PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH
KABUPATEN ENDE TAHUN 2014 – 2034**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum**

OLEH :

MARSIANUS RANI MARI

NIM : 2016110955

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2020**

LEMBARAN PERSETUJUAN

**PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN DESTINASI PARIWISATA
DI KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA INDUK
PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH
KABUPATEN ENDE TAHUN 2014 – 2034**

SKRIPSI

Disusun Oleh :

MARSIANUS RANI MARI


NIM : 2016110955

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II



ERNESTA ARITA ARI, S.H., M.Hum


NIPY : 1980 2000 153

ANA MARIA GADI DJOU, SH., M.Hum

NIPY: 1980 2010 433

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Flores**


PAULINUS SEDA, S.H., M.H
NIPY : 1980 2005 279

**Ketua Program Studi
Ilmu Hukum**


CHRISTINA BAGENDA, S.H., M.H
NIPY : 1980 2003 233

LEMBARAN PENGESAHAN

**PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN DESTINASI PARIWISATA
DI KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA INDUK
PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH
KABUPATEN ENDE TAHUN 2014 – 2034**

SKRIPSI

Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji
Pada Tanggal 20 Oktober 2020

TIM PENGUJI

Nama Penguji

- | | | |
|-------------------------------------|--------------|--------|
| 1. Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum | (Ketua) | 1..... |
| 2. Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.H | (Sekretaris) | 2..... |
| 3. Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum | (Anggota) | 3..... |
| 4. Ana Maria Gadi Djou, S.H., M.Hum | (Anggota) | 4..... |
| 5. Ernesta Arita Ari, S.H., M.Hum | (Anggota) | 5..... |

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Flores

Ketua Program Studi
Hmu Hukum

Paulinus Seda, S.H., M.H
NIPY : 1980 2005 279

Christina Bagenda, S.H., M.H
NIPY : 1980 2003 233

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : MARSIANUS RANI MARI

Nim : 2016110955

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN
DESTINASI PARIWISATA DI KECAMATAN NDONA
KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA
INDUK PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH
KABUPATEN ENDE TAHUN 2014 – 2034

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya. Apabila dikemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya siap menerima sanksi atas perbuatan saya.

Ende, Oktober 2020

Penulis



Marsianus Rani Mari

NIM : 2016110955

MOTTO

PEMERATAAN PEMBANGUNAN PARIWISATA

UNTUK

MELUASKAN KESEMPATAN BERUSAHA

(MARSIANUS RANI MARI)

PERSEMBAHAN

Terima kasih Tuhan atas anugerah terindah yang Engkau berikan kepada peneliti sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Segala puji hormat peneliti persembahkan skripsi ini kepada:

1. Tuhan yang Maha Kuasa, yang selalu memberikan rahmat dan karuniaNya bagi peneliti sejak peneliti memulai kehidupan hingga pada akhirnya bisa berada pada jenjang pendidikan ini terutama bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
2. Kedua orang tua peneliti Bapak Antonius Mawo dan Mama Agustina Wea, yang selalu berdoa dan berjuang untuk kelancaran penyusunan skripsi ini.
3. Kedua dosen pembimbing yang selalu bersedia memberikan waktu, tenaga, kritik serta saran kepada penulis demi penyempurnaan skripsi ini.
4. Saudariku, Eufemia Ati, Serafin Anastasia Mude, Stefania Natalia dan anskariani Elisabeth Jon Putri. Terima kasih atas dukungan yang tak pernah putus asa.
5. Sahabat seperjuangan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Flores angkatan 2016 yang selalu bersama berjuang selama masa perkuliahan dan selama penulisan skripsi ini.
6. Almamater tercinta Universitas Flores.

ABSTRAK

Skripsi dengan judul Peran Dinas Pariwisata dalam Pembangunan Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona Kabupaten Ende Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 Tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034, oleh Marsianus Rani Mari, NIM : 2016110955, Skripsi, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Flores Ende.

Pembangunan destinasi pariwisata Kabupaten Ende Tahun 2014-2034 oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Ende dilakukan berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034. Permasalahan pada penelitian ini adalah Bagaimana Peran Dinas Pariwisata dalam Pembangunan Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona Kabupaten Ende dan apa Faktor-Faktor Penghambat Dinas Pariwisata dalam Pembangunan Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona Kabupaten Ende berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui Peran Dinas Pariwisata dalam Pembangunan Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona Kabupaten Ende, dan mengetahui Faktor-Faktor Penghambat Dinas Pariwisata dalam Pembangunan Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona Kabupaten Ende berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034. Jenis penelitian ini adalah yuridis empiris, dengan pendekatan penelitian sosiologis yuridis, teknik pengumpulan data menggunakan studi lapangan dan studi kepustakaan, serta analisis datanya secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034 belum dilaksanakan secara baik oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Ende untuk membangun destinasi pariwisata di Kecamatan Ndona khususnya destinasi pariwisata Pantai Tangga Alam dan Kampung Adat Wolotopo serta potensi wisata Proses Pembuatan Kain Tenun Ikat secara Tradisional di Desa Ngalupolo. Adapun faktor-faktor penghambat Dinas Pariwisata terdiri dari Faktor Internal (Tidak sinkronnya antara perencanaan dan pelaksanaan, kurangnya kerja sama lintas sektor, dan lain-lain), dan Faktor Eksternal (Tingkat ekonomi masyarakat setempat yang masih rendah, kurangnya pemahaman masyarakat setempat untuk mengelola pariwisata, dan lain-lain).

Kesimpulan dari penelitian ini bahwa pembangunan destinasi pariwisata oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Ende belum sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014–2034. Hal ini karena, pembangunan destinasi pariwisata yang sudah dilakukan kurang bermanfaat bagi masyarakat dan daerah Kabupaten Ende. Untuk itu diharapkan Dinas Pariwisata Kabupaten Ende perlu meningkatkan program pembangunan destinasi pariwisata Kabupaten Ende.

Kata Kunci: Peran Dinas Pariwisata, Pembangunan Destinasi Pariwisata, Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2016 tentang Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014-2034.

ABSTRACT

Thesis with the title Role of the Tourism Office in the Development of Tourism Destinations in Ndonga Subdistrict, Ende Regency Based on Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Master Plan for Regional Tourism Development of Ende Regency for 2014-2034, by Marsianus Rani Mari, NIM: 2016110955, Thesis, Law Studies Program Faculty of Law, University of Flores Ende.

The development of tourism destinations in Ende Regency in 2014-2034 by the Tourism Office of Ende Regency was carried out based on Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Master Plan for Regional Tourism Development of Ende Regency for 2014-2034. The problem in this research is How the Role of the Tourism Office in the Development of Tourism Destinations in Ndonga District, Ende Regency and what are the Inhibiting Factors of the Tourism Office in the Development of Tourism Destinations in Ndonga District, Ende Regency based on Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Regional Tourism Development Master Plan of Ende Regency 2014–2034. The purpose of this study was to determine the role of the Tourism Office in the Development of Tourism Destinations in Ndonga District, Ende Regency, and to know the Inhibiting Factors of the Tourism Office in the Development of Tourism Destinations in Ndonga District, Ende Regency based on Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Regional Tourism Development Master Plan of Ende Regency. 2014–2034. This type of research is juridical empirical, with an sociological juridical, research approach, data collection techniques using field studies and literature studies, and data analysis descriptive qualitative.

The results of the study show that the Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Master Plan for Regional Tourism Development of Ende Regency for 2014–2034 has not been implemented properly by the Ende Regency Tourism Office to develop tourism destinations in Ndonga District, especially the tourist destinations of Pantai Tanga Alam and Traditional Village Wolotopo and the potential a tour of the Traditional Ikat Weaving Process in Ngalupolo Village. The factors inhibiting the Tourism Office consist of internal factors (not synchronous between planning and implementation, lack of cross-sector cooperation, etc.), and external factors (low economic level of local communities, lack of understanding of local communities to manage tourism, and others).

The conclusion of this study is that the development of tourism destinations by the Tourism Office of Ende Regency is not in accordance with Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning the Master Plan for Regional Tourism Development of Ende Regency for 2014–2034. Where the tourism destination development program that has been carried out is not useful for the people and the area of Ende Regency. For this reason, it is hoped that the Ende Regency Tourism Office needs to increase the Ende Regency tourism destination development program.

Keywords: Role of the Tourism Office, Development of Tourism Destinations, Regional Regulation Number 7 of 2016 concerning Regional Tourism Development of Ende Regency 2014-2034.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, yang telah melimpahkan berkatnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN DESTINASI PARIWISATA DI KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA INDUK PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH KABUPATEN ENDE TAHUN 2014 – 2034” dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Flores.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, segala hambatan yang ada dapat teratasi berkat bimbingan, motivasi dan dukungan dari berbagai pihak. Skripsi ini dapat diselesaikan walaupun terdapat kekeliruan yang harus diperbaiki.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Simon Sira Padji, M.A selaku Rektor Universitas Flores yang telah memberikan Pengaruh besar demi perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
2. Bapak Paulinus Seda, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores yang telah mendukung penulis dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum yang telah mendukung kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
4. Dosen Pembimbing I Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum yang dengan sabar membimbing, mengarahkan, memberikan motivasi, dan dukungan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.

5. Dosen Pembimbing II Ibu Ana Maria Gadi Djou, S.H., M.Hum yang dengan sabar membimbing, mengarahkan, memberikan motivasi, dan dukungan kepada penulis dalam proses bimbingan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Flores yang begitu banyak memberikan ilmu yang bermanfaat selama mengikuti proses perkuliahan.
7. Bapak dan Ibu Pegawai Universitas Flores yang penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan perkuliahan di Universitas Flores.
8. Bapak Martinus Lagho, SST.Par selaku Kepala Sub Bagian Program, Evaluasi dan Pelaporan Dinas Pariwisata Kabupaten Ende yang telah membantu peneliti untuk mendapatkan data yang diperlukan selama melakukan penelitian.

Peneliti menyadari bahwa masih banyak terdapat kekeliruan dalam penyusunan skripsi ini. Untuk itu peneliti mengharap adanya kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan penulisan skripsi ini agar dapat bermanfaat ke depannya.

Ende, Oktober 2020

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PERSETUJUAN	ii
LEMBARAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	8
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Metode Penelitian.....	10
1.6 Lokasi Penelitian	12
1.7 Sistematika Penullisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Tinjauan Tentang Peran.....	14
2.1.1 Pengertian Peran.....	14
2.1.2 Peran Dinas Pariwisata.....	15
2.2 Tinjauan Tentang Kebijakan Publik	16

2.2.1 Kebijakan Publik	16
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	18
2.3 Tinjauan Tentang Pembangunan Pariwisata.....	20
2.3.1 Pengertian Pembangunan	20
2.3.2 Pembangunan Pariwisata	20
2.3.3 Pariwisata	21
2.3.4 Kebijakan Pembangunan Kepariwisatan Daerah Kabupaten Ende	24

BAB III PERAN DINAS PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN

DESTINASI WISATA DI KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2016 TENTANG RENCANA INDUK PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DAERAH KABUPATEN ENDE TAHUN 2014-2034

3.1 Gambaran Umum Dinas Pariwisata Kabupaten Ende.....	28
3.1.1 Tugas dan Fungsi Dinas Pariwisata Kabupaten Ende.....	28
3.1.2 Visi-Misi Dinas Pariwisata Kabupaten Ende.....	29
3.1.3 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata Kabupaten Ende	31
3.1.4 Tugas Dan Fungsi Bidang Destinasi Pariwisata Dinas Pariwisata Kabupaten Ende.....	31
3.2 Gambaran Umum Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndonga	33
3.2.1 Kampung Adat Wolotopo	34
3.2.2 Pantai Tangga Alam	37
3.2.3 Proses Pembuatan Kain Tenun Ikat secara Tradisional di Desa Ngalupolo.....	38

3.3 Peran Dinas Pariwisata Kabupaten Ende dalam Pembangunan	
Destinasi Pariwisata Di Kecamatan Ndona	41
3.3.1 Kampung Adat Wolotopo	46
3.3.2 Pantai Tangga Alam	50
3.3.3 Kerajinan Kain Tenun Ikat di Desa Ngalupolo	52
3.4 Analisis Peran Dinas Pariwisata Dalam Pembangunan	
Destinasi Pariwisata di Kecamatan Ndona	54

BAB IV FAKTOR - FAKTOR PENGHAMBAT DINAS PARIWISATA	
DALAM PEMBANGUNAN DESTINASI PARIWISATA DI	
KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE	
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 7 TAHUN	
2016 TENTANG RENCANA INDUK PEMBANGUNAN	
KEPARIWISATAAN DAERAH KABUPATEN ENDE TAHUN	
2014 – 2034	60
4.4 Faktor Internal	61
4.1 Faktor Eksternal.....	63
BAB V PENUTUP.....	68
5.1 Kesimpulan.....	68
5.2 Saran	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN