

**EVALUASI PERENCANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA  
PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG  
KABUPATEN ENDE**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Universitas Flores**



**OLEH**

**JEMIANUS ADEODATUS DARI  
NIM: 2016440416**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS FLORES  
ENDE  
2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : JEMIANUS ADEODATUS DARI  
NIM : 2016440416  
Judul : EVALUASI PERENCANAAN ANGGARAN BERBASIS  
KINERJA PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN  
PENATAAN RUANG KABUPATEN ENDE.

Ende, 13 Januari 2022

Telah Diuji Dan Dipertahankan Didepan Dewan Pengaji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Flores

Pembimbing I



Yulita Londa, SE.,M.Si.Akt  
NIDN.0831076301

Pembimbing II



Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc  
NIDN. 0826037001

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Flores



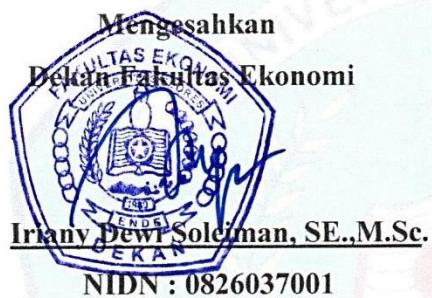
Ariana Marselina, SE.,M.Sc  
NIDN. 0801048202

## LEMBAR PENGESAHAN

Telah Diterima dan Disahkan Oleh Dewan Pengaji Skripsi Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi Universitas Flores Untuk Dipertahankan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 13 Januari 2022



Ketua : Falentina Lucia Banda, SE.,M.Sc  
NIDN : 0806057203

(.....)

Sekretaris : Sabra B. Wahab Thalib, SE.,M.Acc  
NIDN : 0817086602

(.....)

Anggota : Nuraini Ismail, SE.,M.Aks  
NIDN : 0827038302

(.....)

Anggota : Yulita Londa, SE.,M.Si.Akt  
NIDN : 0831076301

(.....)

Anggota : Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc  
NIDN : 0826037001

(.....)



**UNIVERSITAS FLORES  
FAKULTAS EKONOMI, PROGRAM STUDI AKUNTANSI**

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“Evaluasi Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende”**

Dan dimajukan untuk di uji pada tanggal 13 Januari 2022, adalah hasil karya saya

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau symbol yang menunjukkan bahwa gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis ini, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan yang saya salin, tiru atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada tulisan aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut diatas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Ende, 13 Januari 2022  
Yang memberi pernyataan



Jemianus Adeodatus Dari

MOTTO

"SAAT AKU MELIBATKAN TUHAN DALAM SEMUA IMPIANKU

AKU PERCAYA

TIDAK ADA YANG TIDAK MUNGKIN UNTUK DIRAIH"

JEMI DARI

## **PERSEMBAHAN**

Tiada yang lebih pantas selain puji dan syukur kehadirat Tuhan yang Maha Kuasa atas campur tangan-Nya dalam seluruh kehidupan saya, khususnya dalam penelitian skripsi ini. Dari hati yang tulus, saya persembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan sumber segalanya yang senantiasa hadir menyertai dan menuntun peneliti menuju keberhasilan
2. Kedua orang tua tercinta, Bapak Petrus Pasa dan Mama Sofia Raro yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik, mendoakan dan memberikan dorongan serta dukungan baik materi maupun non materi
3. Kakaku tercinta Yanuarius Frengki Tiwu yang selalu mendukung dan mendoakan
4. Adiku tercinta Heribertus Oktavianus Retu dan Maria Fransiska Eda yang selalu mendukung dan mendoakan
5. Orang spesial Nani yang selalu mendukung, mendoakan dan setia mendampingi.
6. Teman-teman seperjuangan khususnya akuntansi angkatan 2016 yang dengan caranya masing-masing membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
7. Almamaterku tercinta Universitas Flores
8. Agama, Bangsa, dan Negara

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis persembahkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “**Evaluasi Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende**” guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan sarjana pada jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Flores.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara materi maupun moril, serta dorongan, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu, Penulis menyampaikan rasa homat dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Simon Sira Padji, MA selaku Rektor Universitas Flores.
2. Ibu Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan para Pembantu Dekan Fakultas Ekonomi.
3. Ibu Apriana Marselina, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Ibu Nuraini Ismail, SE.,M.Aks selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
4. Ibu Yulita Londa, SE.,M.Si.Akt selaku Pembimbing I dan Ibu Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc selaku Pembimbing II yang dengan setia membimbing dan mengarahkan Penulis.
5. Bapak dan ibu dosen yang turut memberikan pengabdian dan perhatiannya selama proses Perkuliahan.
6. Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende atas kesediaannya memberikan data yang diperlukan.
7. Teman-teman seperjuanganku
8. Berbagai pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang sudah banyak membantu penulis baik secara langsung dan tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini agar dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca.

Ende, Desember 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Anggaran .....	8
2.2 Anggaran Berbasis Kinerja .....	9
2.3 Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja .....	10
2.4 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja.....	10
2.5 Manfaat Anggaran Berbasis Kinerja.....	11
2.6 Prinsip-Prinsip Anggaran Berbasis Kinerja .....	12
2.7 Elemen-Elemen Anggaran Berbasis Kinerja .....	14
2.8 Unsur-Unsur Anggaran Berbasis Kinerja .....	14
2.9 Sistem Anggaran Berbasis Kinerja .....	15
2.10 Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja.....	16
2.11 Komponen Anggaran Berbasis Kinerja .....	19

2.12 Keunggulan dan Kelemahan Anggaran Berbasis Kinerja.....	20
2.13 Perencanaan Menurut Permendagri Nomor 90 Than 2019.....	22
2.14 Penelitian Terdahulu .....	27
2.15 Kerangka Berpikir.....	28

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Lokasi Penelitian .....	30
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	30
3.3.1 Jenis Data.....	30
3.3.2 Sumber Data.....	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Perusahaan.....	34
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende .....	34
4.1.2 Visi dan Misi .....	34
4.1.3 Struktur Organisasi.....	37
4.1.4 Tugas dan Fungsi .....	38
4.2 Input (Masukan) dalam Perencanaan Anggaran .....	39
4.2.1 Dokumen Perencanaan.....	39
4.2.2 Anggaran .....	45
4.2.3 Sumber daya manusia.....	49
4.3 Proses Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende .....	50
4.4 Evaluasi Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja .....	58

### **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan .....	63
5.2 Saran.....	64

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1 : Penelitian Terdahulu .....	27
Tabel 2 : Rencana Strategis Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende Tahun 2014-2019 .....	40
Tabel 3 : Rencana Kerja (renja) Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende.....	43
Tabel 4 : Perencanaan Anggaran dan Realisasi Anggaran Program Kegiatan Tahun 2019 .....	45
Tabel 5 : Pegawai Yang Terlibat Dalam Proses Perencanaan Anggaran Pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende.....	49
Tabel 6 : Evaluasi Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja.....	58

## **DAFTAR GAMBAR**

Halaman

Gambar 1.1 Kerangka Berpikir.....	29
-----------------------------------	----

## **ABSTRAK**

### **Jemianus Adeodatus Dari, 2022 EVALUASI PERENCANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN ENDE.**

Skripsi, Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Flores, Pembimbing 1  
Yulita Londa, SE.,M.Si.Akt Pembimbing II Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc

---

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi perencanaan anggaran berbasis kinerja pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende. Penelitian ini termasuk dalam penelitian deskriptif kualitatif. Dalam mengumpulkan data, Peneliti menggunakan metode observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan. Sedangkan dalam menganalisisnya, Peneliti menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif, yaitu statistik yang digunakan untuk analisis data dengan cara mendeskripsikan atau menggambarkan data yang telah terkumpul sebagaimana adanya tanpa bermaksud membuat kesimpulan yang berlaku untuk umum atau generalisasi.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa dalam proses penyusunan anggaran berbasis kinerja pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende, masih terdapat prinsip yang tidak sesuai. Anggaran perencanaan dan realisasinya tidak sesuai secara pendanaan berdasarkan permendagri nomor 90 tahun 2019 yakni prinsip transparansi dan akuntabilitas serta prinsip penyusunan dengan pendekatan kinerja. Karena itu, Peneliti berkesimpulan bahwa dengan adanya evaluasi anggaran berbasis kinerja, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Ende dalam penyusunan anggaran di masa mendatang, dapat selalu mengacu kepada seluruh prinsip-prinsip penyusunan anggaran berbasis kinerja, sehingga indikator-indikator kinerja yang telah ditetapkan dapat tercapai.

**Kata Kunci : Evaluasi, Perencanaan, Anggaran Berbasis Kinerja**

## **ABSTRACT**

Jemianus Adeodatus Dari, 2022 **EVALUATION OF PERFORMANCE-BASED BUDGET PLANNING AT THE PUBLIC WORKS AND SPATIAL PLANNING DEPARTMENT OF ENDE DISTRICT.**

Thesis, Department of Accounting, Faculty of Economics,

Flores University, Advisor 1

Yulita Londa, SE., M.Si. Advisor ii Iriany Dewi Soleiman, SE., M.Sc

---

The purpose of this study was to evaluate the performance-based budget planning at the Department of Public Works and Spatial Planning, Ende Regency. This research is included in qualitative descriptive research. In collecting data, the researcher used the methods of observation, interviews, documentation, and literature study. Meanwhile, in analyzing it, the researcher used qualitative descriptive analysis techniques, namely statistics used for data analysis by describing the data that has been collected as it is without intending to make general conclusions.

The results of the study indicated that in the process of preparing a performance-based budget at the Department of Public Works and Spatial Planning, Ende Regency, there were still some inappropriate principles. The planning and realization budgets were not in accordance with the funding based on Permendagri number 90 of 2019, namely the principles of transparency and accountability and the principles of preparation with a performance approach. Therefore, the researcher concludes that in conducting and preparing future performance-based budget, the Ende Regency Public Works and Spatial Planning Office can always refer to all the principles of performance-based budgeting, so that the performance indicators that have been set can be achieved.

**Keywords:** Evaluation, Planning, Performance-Based Budget