

**PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE DALAM MENANGANI PERLAKUAN  
PEMASUNGAN TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU  
DARI PERATURAN MENTERI SOSIAL REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12  
TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN  
PEMASUNGAN DISABILITAS MENTAL**

**SKRIPSI**



**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH :**

**YOHANES ALJIMIN BOY  
NIM : 2017110741**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS FLORES  
ENDE  
2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE DALAM MENANGANI PERLAKUAN  
PEMASUNGAN TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU  
DARI PERATURAN MENTERI SOSIAL REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12  
TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN  
PEMASUNGAN DISABILITAS MENTAL**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh:  
YOHANES ALJIMIN BOY  
NIM: 2017110741**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**DISETUJUI**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Yohanes Pande, S.H., M.H.**  
NIDN: 080 712 7403



**Maria Alberta Liza Quintarti, S.H. M.Hum.**  
NIDN: 082 806 6802

**MENGETAHUI**

**DEKAN FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS FLORES**

**KETUA PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM**



**Paulinus Sola, S.H., M.H.**  
NIDN: 083 006 7701



**Christina Bagenda, S.H., M.H.**  
NIDN: 0823036701

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE DALAM MENANGANI PERLAKUAN PEMASUNGAN TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU DARI PERATURAN MENTERI SOSIAL REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PEMASUNGAN DISABILITAS MENTAL

SKRIPSI

Yohanes Aljimin Boy

Nim: 2017110741

Program Studi Ilmu Hukum

DISAHKAN

DEWAN PENGUJI SKRIPSI:

- |   |              |        |
|---|--------------|--------|
| 1. Paulinus Seda, S.H.,M.H                  | (Ketua)      | 1..... |
| 2. Cristina Bagenda, S.H.,M.H               | (Sekertaris) | 2..... |
| 3. Anna Maria Gadi Djou, S.H.,M.Hum         | (Anggota)    | 3..... |
| 4. Yohanes Pande, S.H.,M.H                  | (Anggota)    | 4..... |
| 5. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum | (Anggota)    | 5..... |

MENGETAHUI

DEKAN FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS FLORES

KETUA PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM



PAULINUS SEDA, S.H., M.H.  
NIDN: 083 006 7701



CHRISTINA BAGENDA, S.H., M.H.  
NIDN: 0823036701

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Yohanes Aljimin Boy  
NIM : 2017110741  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan menyatakan bahwa karya tulis ilmiah / skripsi ini, merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah di ajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi manapun.

Dengan demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan di pergunakan sebagai mana mestinya.

Ende, Februari 2022



**Yohanes Aljimin Boy**  
**NIM. 2017110741**

## **MOTTO**

“ Kesehatan Mental Adalah Dasar Bagi Kesejahteraan Individu Dan Berfungsinya Komunitas Secara Efektif”

**(Aljimin Boy)**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kepada kedua orang tua tersayang Bapak Flavianus Jondo dan Ibu Valeria Dumang yang selama ini telah membantu dan mendukung Peneliti dalam bentuk moral maupun materil yang tak terhingga demi kelancaran dan kesuksesan Peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kakak Maria Roswintan Sena, Adik Theofilus Sarivaldo Jaimun dan Adik Januarius Susanto Putera yang selalu mendukung dan mensupport peneliti dalam proses penyelesaian skripsi ini.
3. Kepada Kakak Raymod Dala dan Kakak Rhyn
4. Kepada teman-teman Organisasi Kota Komba Ende (IKKE)
5. Kepada teman-teman Fakultas Hukum Universitas Flores angkatan 2017 yang telah memberikan dukungan dan perhatian sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Almamater Universitas Flores

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas semua kebaikan yang telah kalian berikan kepada Peneliti dalam proses penyusunan skripsi ini, dan semoga Penelitian skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi Peneliti dan juga pembaca.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Peneliti panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas anugerah dan kasih karuniaNya Peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Peran Dinas Sosial Kabupaten Ende Dalam Menangani Perlakuan Pemasungan Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa Di Tinjau Dari Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2018 Tentang Pedomaan Pencegahan Dan Penanganan Pemasungan Disabilitas Mental.**

Skripsi ini disajikan dengan pembahasan yang cukup sederhana, namun Peneliti menyadari bahwa Penelitian skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, dikarenakan kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dan juga kemampuan Peneliti sebagai manusia yang tidak luput dari sebuah kesalahan tentunya, namun Peneliti sudah berusaha semampunya guna untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini untuk meraih gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Flores Ende.

Terselesaikan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati perkenankan Peneliti menyampaikan banyak trima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Dr. Simon Sira Padji, MA Selaku Rektor Universitas Flores.
2. Bapak Paulinus Seda, S.H.,M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores.
3. Bapak Yohanes Pande, S.H.M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores dan selaku Dosen Pembimbing I.

4. Ibu Cristina Bagenda, S.H.M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.
5. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.M.Hum Selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.
6. Ibu Maria Alberta Liza Quintarti, S.H,M.Hum Selaku Dosen Pembimbing II.
7. Seluruh Dosen Penguji yang tidak sempat disebutkan namanya masing-masing yang telah memberikan masukan beserta saran sehingga Peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
8. Seluruh staf Pengajar dan Pegawai Akademik Fakultas Hukum Universitas Flores yang telah banyak membantu Peneliti selama menimbah ilmu di Fakultas Hukum Universitas Flores.
9. Peneliti juga mengucapkan terima kasih yang berlimpah kepada Almamater tercinta Universitas Flores dan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.
10. Peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada Dinas Sosial Kabupaten Ende yang telah membantu dan membimbing Peneliti selama Penelitian berlangsung.

Peneliti menyadari begitu banyak kekeliruhan dan kekurangan dalam Penelitian skripsi ini karena kapasitas dan kesiapan Peneliti. Untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat Peneliti harapkan untuk menyempurnakan Penelitian skripsi ini agar dapat berguna dan digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 20 Oktober 2021

Yohanes Aljimin Boy



## ABSTRAK

### **Peran Dinas Sosial Kabupaten Ende Dalam Menangani Perlakuan Pemasungan Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa Di Tinjau dari Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pencegahan dan Penanganan Pemasungan Disabilitas Mental Studi Di Dinas Sosial Kabupaten Ende OLEH Yohanes Aljimin Boy, Nim 2017110741**

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Peran Dinas Sosial Kabupaten Ende Dalam Menangani Perlakuan Pemasungan Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa Di Tinjau dari Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pencegahan dan Penanganan Pemasungan Disabilitas Mental

Jenis Penelitian yang digunakan dalam Penelitian ini adalah Penelitian empiris dengan menggunakan pendekatan Penelitian yuridis sosiologis

Hasil Penelitian Dinas Sosial Kabupaten Ende belum melaksanakan kewajiban dalam menangani kasus pemasungan terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ). Hal ini dilihat dari belum adanya fasilitas pelayanan rehabilitasi sosial seperti panti sosial dan juga rumah sakit jiwa, hal ini dikarenakan belum adanya alokasi anggaran dari Pemerintah Daerah Kabupaten Ende dalam menangani permasalahan Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ). Di sisi lain Pemerintah Daerah Kabupaten Ende melalui Dinas Sosial Kabupaten Ende belum melakukan sosialisasi ke seluruh elemen masyarakat tentang kesehatan jiwa serta proses penanganan tingkat dasar yaitu di lingkungan masyarakat, hal ini dilihat dari beberapa tanggapan masyarakat dan juga keluarga penderita gangguan jiwa yang belum mengetahui keterlibatan pemerintah daerah dalam proses penanganan dan upaya Rehabilitasi sosial terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) di Kabupate Ende.

Kesimpulan Dinas Sosial Kabupaten Ende dalam menangani perlakuan pemasungan terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) belum optimal dan menyeluruh, karena dilihat masih ditemukanya kasus pemasungan terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ). Faktor ini diakibatkan belum adanya fasilitas pelayanan seperti panti sosial dan rumah sakit jiwa milik Pemerintah Daerah Kabupaten Ende dan juga belum adanya alokasi anggaran untuk penanganan rehabilitasi sosial.

**Kata kunci : Pemasungan , Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ), Dinas Sosial Kabupaten Ende, Peran**

## ABSTRACT

### **The Role of the Ende District Social Service in Dealing with Deprivation Treatment of People With Mental Disorders In view of the Regulation of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 12 of 2018 concerning Guidelines for Prevention and Handling of Deprivation of Mental Disabilities Studies at the Ende District Social Service BY Yohanes Aljimin Boy, Nim 2017110741**

---

This study aims to determine the role of the Ende District Social Service in Handling the Treatment of Deprivation of People with Mental Disorders in terms of the Regulation of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 12 of 2018 concerning Guidelines for the Prevention and Handling of Deprivation of Mental Disabilities.

The type of research used in this study is empirical research using a sociological juridical research approach

Research results Ende District Social Service has not carried out its obligations in handling cases of deprivation of people with mental disorders (ODGJ). This can be seen from the absence of social rehabilitation service facilities such as social homes and mental hospitals, this is due to the absence of budget allocations from the Ende Regency Government in dealing with the problems of People with Mental Disorders (ODGJ). On the other hand, the Regional Government of Ende Regency through the Social Service of Ende Regency has not carried out socialization to all elements of society about mental health and the basic level handling process, namely in the community, this can be seen from several responses from the community and also families of people with mental disorders who do not know the involvement of the government. area in the process of handling and social rehabilitation efforts for People with Mental Disorders (ODGJ) in Ende Regency.

Conclusion The Ende District Social Service in dealing with shackled treatment for People with Mental Disorders (ODGJ) has not been optimal and comprehensive, because it is seen that cases of shackles for People with Mental Disorders (ODGJ) are still found. This factor is caused by the absence of service facilities such as social institutions and mental hospitals belonging to the Regional Government of Ende Regency and also the absence of budget allocations for handling social rehabilitation.

**Keywords: Detention, People With Mental Disorders (ODGJ), Ende District Social Service, Roles**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I ; PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Ruang Lingkup .....	6
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Metode Penelitian .....	8
1.5.1. Jenis Dan Pendekatan Penelitian .....	8
1.5.2. Sumber Data .....	9
1.5.3. Teknik Pengumpulan Data .....	9
1.5.4. Analisis Data .....	10
1.6 Lokasi Penelitian .....	11
1.7 Sistematika Penelitian.....	11
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Peran .....	13
2.2 Pengertian Dinas Sosial .....	15
2.3 Pengertian Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) .....	16
2.4 Pengertian Pemasungan .....	19
<b>BAB III : PERAN DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE DALAM MENANGANI PERLAKUAN PEMASUNGAN TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DINTINJAU DARI PERATURAN MENTERI SOSIAL REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2018 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PEMASUNGAN.</b>	
3.1 Tugas Dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Ende .....	23
3.1.1 Tugas Dinas Sosial Kabupaten Ende .....	23
3.1.2. Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Ende .....	25
3.1.3 Data Orang Dengan Gangguan Jiwa(ODGJ) Di Pasung .....	28
3.2 Kewajiban Dinas Sosial Kabupaten Ende Dalam Upaya Pencegahan Dan Penanganan Pemasungan Bagi Penyandang Disabilitas Mental .....	33
3.2.1 Upaya Pencegahan Pemasungan .....	38
3.2.2 Penyediaan Fasilitas Pelayanan Rehabilitasi Sosial Berbasis Masyarakat Yang Dapat Di Jangkau Oleh Penyandang Disabilitas Mental Dan Keluarga .....	42

**BAB IV : FAKTOR PENGHAMBAT YANG MEMPENGARUHI PERAN DINAS SOSIAL DALAM UPAYA MENANGANI PERLAKUAN PEMASUNGAN TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DI KABUPATEN ENDE.**

4.1 Faktor Internal .....	46
4.1.1 Fasilitas Layanan Rehabilitasi Sosial .....	47
4.1.2 Anggaran Dalam Menangani Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) .....	50
4.2 Faktor Eksternal .....	51
4.2.1 Tidak Adanya Lapoaran Dari Pihak Keluarga Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) .....	51
4.2.2 Stigma Sosial Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) .....	54

**BAB V : PENUTUP**

5.1 Kesimpulan .....	56
5.2 Saran .....	57

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN**