

METODE PEMILIHAN SISTEM *E-PURCHASING*
PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH KABUPATEN ENDE
(Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021
Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)

SKRIPSI



Diajukan dalam memenuhi syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Flores

Di Susun Oleh:

FRANSISKUS SARA BHATO
NIM: 2018111032

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS FLORES

2022

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

METODE PEMILIHAN SISTEM *E-PURCHASING*

PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH KABUPATEN ENDE

(Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021

Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)

SKRIPSI

Disusun Oleh:


FRANSISKUS SARA BHATO

NIM: 2018111032

Disetujui :

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II




(Yohanes Pande, S.H., M.H)
NIDN: 0807127403

(Paulinus Seda, S.H., M.H)
NIDN: 0830067701

Mengetahui :


**Wakil Dekan Fakultas Hukum
Universitas Flores**

Yohanes Pande, S.H., M.H
NIDN: 0807127403


**Ketua Program Studi
Ilmu Hukum**

Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN: 0823036701

LEMBAR PENGESAHAN DEWAN PENGUJI
METODE PEMILIHAN SISTEM E-PURCHASING
PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH KABUPATEN ENDE
(Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021
Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)

SKRIPSI

Oleh:

FRANSISKUS SARA BHATO
NIM: 2018111032

Telah Dipertanggungjawabkan Dihadapan 5 (lima) Dosen/Dewan Penguji
Skripsi, pada hari Senin tanggal 20 Agustus 2022

DISAHKAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI

- | | | | |
|-------------------------------------|--------------|--------|---|
| 1. Sakura Alfonsus, SH., MH | (Ketua) | 1..... |  |
| 2. M.A. Liza Quintarti, S.H., M.Hum | (Sekretaris) | 2..... |  |
| 3. Ernesta Arita Ari, S.H., M.Hum | (Anggota) | 3..... |  |
| 4. Paulinus Seda, S.H., M.H | (Anggota) | 4..... | |
| 5. Yohanes Pande, S.H., M.H | (Anggota) | 5..... |  |

MENGESAHKAN

WAKIL DEKAN FAKULTAS HUKUM

Yohanes Pande, S.H., M.H
NIDN: 0807127403

KETUA PROGRAM STUDI

Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN: 0823036701

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat dan kekuatan serta hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan karya ilmiah dalam bentuk skripsi yang berjudul, **“METODE PEMILIHAN SISTEM *E-PURCHASING* PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH KABUPATEN ENDE” (Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Akan tetapi, berkat bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak, khususnya Dosen Pembimbing serta Bapak dan Ibu Dosen lainnya, sehingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dan akan penulis pertanggungjawabkan pada sidang skripsi.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini, selayaknya penulis menghaturkan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Rektor Universitas Flores Dr. Simon Sira Padji, M.A. beserta jajarannya yang telah memberikan perhatian besar demi perkembangan Pendidikan di Universitas Flores.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores, Bapak Paulinus Seda, S.H., M.H sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan dukungan dan usul saran kepada penulis selama berada di Fakultas Hukum serta dalam proses bimbingan ini berjalan.
3. Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores, Bapak Yohanes Pande, S.H., M.H, sekaligus juga berperan sebagai Dosen Pembimbing I, yang dengan penuh kesabaran, perhatian disertai motifasi bermakna kepada penulis sejak proses penyusunan proposal, penelitian sampai pada tahapan ujian skripsi.
4. Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Ibu Cristina Bagenda, S.H., M.H, dan Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum, Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis sejak awal pemilihan judul hingga pada tahapan persiapan sidang skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah mencurahkan Ilmu Pengetahuan secara akademik dalam bidang hukum selama penulis mengikuti proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Flores.

6. Bapak dan Ibu Pegawai Program Studi Ilmu Hukum khususnya, dan Universitas Flores umumnya, yang telah dengan penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan administrasi.

Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah membantu baik moril maupun materil kepada penulis. Semoga amal kebaikan semua pihak dibalas oleh Tuhan Yang Maha Kuasa. Disertai doa dan harapan, penulis mempersembahkan karya Ilmiah dalam bentuk skripsi ini dengan tetap mengharapkan adanya kritik, saran serta masukan demi penyempurnaan skripsi ini.

Ende, Agustus 2022

Penulis

MOTTO

“Yang Sakit Disembuhkan dan Yang Sehat Terselamatkan”

Kepastian dan Kemanfaatan Hukum Terus Dijamah

Demi Menganyam Peradaban Bangsa

(By Penulis FSB)

PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Tuhan Yesus dan atas dukungan dan doa dari orang tercinta, akhirnya Skripsi ini dapat di selesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus, karena hanya atas berkat dan karunianya maka skripsi ini dapat di buat dan selesai pada waktunya.
2. Istri Tercinta Jaclijn Silvia Ningrum Daga dan Kedua Anakku tersayang D.J. Mesias Sara Bhato & Hilarius Sara Bhato yang telah memberikan dukungan moril maupun material serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan saya, karena tiada kata seindah lanjutan do'a dan tiada do'a yang paling khusuk selain do'a yang tercapai dari orang tercinta.
3. Kedua Orangtua Yohanes Bhato dan Yustina Maria Wonga yang selalu memberi do'a dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Adik Longginus Erasmus Sara Bhato, Gregorius Peso, Paulus Y. Lami yang selalu memberikan dukungan dalam dengan caranya masing-masing.
5. PT. Cahaya Bintang Flores yang selalu meberikan dukungannya.
6. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2018 yang selalu menjadi penyemangat, motivasi agar sama-sama berkomitmen bisa wisuda bersama.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : **Fransiskus Sara Bhato**
Nim : 2018111032
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa, skripsi dengan judul: **Metode Pemilihan Sistem E-Purchasing Pada Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Ende (Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)**, secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Jika saya terbukti melakukan plagiat tulisan/karya orang lain, maka saya siap menerima sanksi yang telah ditentukan oleh Lembaga.

Ende, Agustus 2022

Peneliti



Fransiskus Sara Bhato

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAM JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN DEWAN PENGGUJI	iii
KATA PENGANTAR	iv-v
MOTTO	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
LEMBAR PERNYATAAN	viii
DAFTAR ISI	ix-x
ABSTRAK	xi-xii
 BAB I: PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Ruang Lingkup Masalah	7
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.5. Metode Penelitian	8
1.6. Lokasi Penelitian	12
1.5. Sistematika Penulisan	12
 BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Pengertian Metode	14
2.2. Sistem <i>E-Purchasing</i>	14
2.3. <i>E-Katalog</i>	18
2.4. Pelaksanaan	19
2.5. Pelaksanaan Terhadap Penegakan Produk Hukum	21
2.6. Pengadaan Barang/Jasa	22
2.7. Rumah Sakit Umum Daerah	24

BAB III: METODE PEMILIHAN SISTEM *E-PURCHASING* PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH ENDE

3.1. Gambaran Umum Rumah Sakit Daerah Ende	28
3.2. Metode Pemilihan Pengadaan Barang dan Jasa di Rumah Sakit Umum Daerah Ende	33
3.3. Pelaksanaan Pemilihan <i>Metode E-Purchasing</i> di RSUD Ende	40

BABIV: FAKTOR PENGHAMBAT METODE PEMILIHAN SISTEM *E-PURCHASING* PADA RUMAH SAKIT UMUM DAERAH ENDE

4.1. Faktor Sumber Daya Manusia	48
4.2. Kekhawatiran Terhadap Originalitas Barang	51
4.3. Ketersediaan Kapasitas Jaringan Internet	52
4.4. Terjadinya Fluktuasi Harga	54
4.5. Jangkauan	55
4.6. Keamanan	56
4.7. Tereliminasi Penyedia Lokal	57

BAB V: PENUTUP

5.1. Kesimpulan	59
5.3. Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

FRANSISKUS SARA BHATO, (NIM: 2018111032), Judul: Metode Pemilihan Sistem *E-Purchasing* Pada Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Ende” (Suatu Tinjauan Menurut Perpres Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah).

Pokok Permasalahan yang Peneliti paparkan, mengacu pada Perpres Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Pengadaan Barang/jasa Pemerintah, yang mana pada Pasal 38 menjelaskan bahwa metode pemilihan penyedia barang/pekerjaan konstruksi/jasa lainnya menggunakan *e-purchasing* dan Pasal 50 ayat 5 menjelaskan pelaksanaan *e-purchasing* wajib dilakukan untuk barang/jasa yang menyangkut pemenuhan kebutuhan nasional dan/atau strategis yang ditetapkan oleh menteri, kepala lembaga, atau kepala daerah. Namun dalam tataran implementasi, khususnya di Rumah Sakit Umum Daerah Ende belum dilaksanakan secara efektif dan optimal sebagai perwujudan dari pelaksanaan tugas dalam menjawab amanat Perpres yang ada.

Tujuan diadakannya penelitian ini untuk mengetahui metode pemilihan sistem *e-purchasing* serta untuk mengetahui faktor penyebab tidak terlaksananya metode pemilihan sistem *e-purchasing* pada Rumah Sakit Umum Daerah Ende. Untuk mencapai tujuan tersebut, peneliti menggunakan metode penelitian melalui teknik wawancara, pengumpulan data sekunder dan observasi. Data yang diperoleh kemudian diolah dan dianalisis secara deskriptif.

Hasil penelitian diuraikan bahwa pengadaan barang/jasa pemerintah, khususnya di Rumah Sakit Umum Daerah Ende yang juga adalah unit teknis pada instansi pemerintah, tentu sangat merespon baik dengan hadirnya kebijakan pemerintah pusat dan juga wajib hukumnya menerapkan prinsip pengadaan secara *e-purchasing*. Bahwa RSUD Ende sendiri pernah melakukan proses pengadaan barang/jasa secara *e-purchasing*, khususnya Bahan Habis pakai (BHP) yang adalah kebutuhan mendesak, rutin dan utama dalam pelayanan kesehatan kepada pasien. Namun dengan memanfaatkan metode *e-purchasing* dalam pelaksanaannya tidak berjalan dengan maksimal oleh karena adanya berbagai kendala yang di hadapi. Hadirnya produk hukum yang memanfaatkan media elektronik yang serba digital dalam pengadaan barang/jasa melalui *e-purchasing* tentu tidak akan berjalan secara efektif, ketika berhadapan dengan wilayah-wilayah yang secara kondisi topografi membutuhkan penyesuaian waktu dan ketersediaan armada yang memadai. Faktor yang dialami ketika menggunakan metode *e-purchasing* yakni ketersediaan sumber daya manusia, kekhawatiran terhadap originalitas barang, terjadinya fluktuasi harga, kapasitas jaringan internet, jangkauan, keamanan serta akan tereliminasi penyedia lokal.

Kata Kunci: Pengadaan, Barang/jasa Pemerintah, *E-Purchasing*

ABSTRACT

FRANSISKUS SARA BHATO, (NIM: 2018111032), Title: E-Purchasing System Selection Method at the Ende District General Hospital” (A Review According to Presidential Regulation Number 12 of 2021 concerning Government Procurement of Goods/Services).

The main problem that the researcher describes, refers to Presidential Regulation Number 12 of 2021 concerning the Procurement of Government goods/services, which in Article 38 explains that the method of selecting providers of goods/construction works/other services uses e-purchasing and Article 50 paragraph 5 describes the implementation of e-purchasing. Purchasing must be carried out for goods/services involving the fulfillment of national and/or strategic needs determined by the minister, head of institution, or head of region. However, at the implementation level, especially at the Ende Regional General Hospital, it has not been implemented effectively and optimally as a manifestation of the implementation of tasks in responding to the mandate of the existing Presidential Regulation.

The purpose of this study was to determine the method of selecting the e-purchasing system and to determine the factors causing the non-implementation of the method of selecting the e-purchasing system at the Ende Regional General Hospital. To achieve these objectives, researchers used research methods through interview techniques, secondary data collection and observation. The data obtained were then processed and analyzed descriptively.

The results of the study describe that the procurement of government goods/services, especially at the Ende Regional General Hospital which is also a technical unit in government agencies, certainly responds well to the presence of central government policies and it is also obligatory to apply the principle of e-purchasing procurement. That RSUD Ende itself has carried out the process of procuring goods/services by e-purchasing, especially Consumables (BHP) which is an urgent, routine and primary need in health services to patients. However, by utilizing the e-purchasing method in its implementation it does not run optimally due to various obstacles faced. The presence of legal products that utilize all-digital electronic media in the procurement of goods/services through e-purchasing will certainly not run effectively, when dealing with areas where topographical conditions require time adjustments and the availability of adequate fleets. Factors experienced when using the e-purchasing method are the availability of human resources, concerns about providers and the originality of goods, price fluctuations, internet network capacity, coverage, security and the elimination of local providers.

Keywords: Procurement, Government goods/services, E-Purchasing