

**TUGAS PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN MANGGARAI
DALAM PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN
PEMASUNGAN ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (STUDI
DI DINAS KESEHATAN KABUPATEN MANGGARAI)**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Flores**

OLEH:

SEBASTIANUS MASUR

NIM: 2018110610

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS FLORES

ENDE

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

**TUGAS PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN MANGGARAI DALAM
PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN PEMASUNGAN ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA (STUDI DI DINAS KESEHATAN
KABUPATEN MANGGARAI)**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH :

SEBASTIANUS MASUR

NIM : 2018110610


DISETUJUI OLEH:

Pembimbing I



Christiana Sri Murni, S.H., M.Hum
NIDN : 082 806 6101

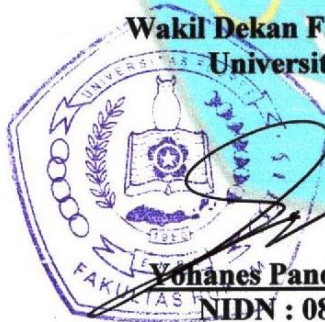
Pembimbing II



Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum.
NIDN : 080 102 8602

Mengetahui,

**Wakil Dekan Fakultas Hukum
Universitas Flores**



Yohanes Pande, S.H., M.H.
NIDN : 0807127403

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**



Christina Bagenda, S.H., M.H.
NIDN : 082 303 6701

LEMBAR PENGESAHAN

**TUGAS PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN MANGGARAI DALAM
PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN PEMASUNGAN ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA (STUDI DI DINAS KESEHATAN
KABUPATEN MANGGARAI)**


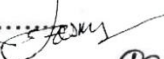
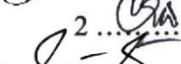
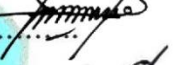
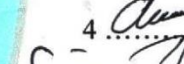
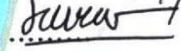
SKRIPSI

DI SUSUN OLEH:

SEBASTIANUS MASUR
NIM: 2018110610

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

**DISAHKAN
DEWAN PENGUJI SKRIPSI**

- 
1. Kosmas Minggu, S.H.,M.Hum. (Ketua) 1.....
 2. Chiristina Bagenda, S.H.,M.H. (Sekretaris) 2.....
 3. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum. (Anggota) 3.....
 4. Christiana Sri Murni, S.H.,M.Hum. (Anggota) 4.....
 5. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum. (Anggota) 5.....

MENGETAHUI:

WAKIL DEKAN FAKULTAS HUKUM

KETUA PROGRAM STUDI

UNIVERSITAS FLORES

ILMU HUKUM



JOHANNES PANDE, S.H., M.H.



CHRISTINA BAGENDA, S.H., M.H.

NIDN : 0807127403

NIDN : 0823036701

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Sebastianus Masur

Nim : 2018110610

Fakultas : Hukum

Program studi : Ilmu Hukum

Perguruan tinggi : Universitas Flores

Dengan menyatakan bahwa karya tulis ilmiah / skripsi ini, merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah di ajukan oleh siapa pun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi mana pun.

Dengan demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan di pergunakan sebagai mana mestinya.

Ende, 15 Agustus 2022



Sebastianus Masur

NIM. 201811061

MOTTO

**Tegakan Keadilan Bagi Mereka Yang Haknya Di Rampas
(Tian Masur)**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dalam proses pengerjaan skripsi ini tidak terlepas dukungan dan do'a dari berbagai pihak, penulis secara khusus mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu. Penulis banyak menerima bimbingan, petunjuk dan dukungan serta dorongan yang membangun dari berbagai pihak baik yang bersifat moral maupun materil. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa dengan segala rahmat serta kasih karunianya yang berlimpah sehingga di berikan kekuatan dan kemudahan bagi peneliti dalam menyelesaikan Skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tersayang almarhum Bapak Rofinus Semat dan Mama Martina Mues yang selama ini telah membantu dan mendukung peneliti dalam bentuk moral maupun materil yang tak terhingga demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan Skripsi ini. Dan juga peneliti mengucapkan terima kasih kepada Kakak Kornelis Madur, Kakak Falentinus Banggur, Kakak Agustinus Anggur, Kakak Yohanes Jena, Kakak Fransiskus Jemaun, Kakak Ardianus Jelahu, Kakak Benediktus Tengka yang selalu memberikan dukungan dan perhatian kepada peneliti.

3. Kepada Ibu Christiana Sri Murni, S.H., M.Hum selaku Dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dorongan, dan semangat kepada peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Kepada Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum selaku Dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dorongan, dan semangat kepada peneliti sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Segenap Dosen dan seluruh Staf Akademik Fakultas Hukum Universitas Flores, yang selalu membantu dan memberikan fasilitas ilmu serta pendidikan kepada peneliti sehingga dapat menunjang dalam penyelesaian Skripsi ini.
6. Kepada teman teman Fakultas Hukum Universitas Flores angkatan 2018 yang telah memberikan dukungan dan perhatian sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas semua kebaikan yang telah kalian berikan kepada peneliti dalam proses penyusunan Skripsi ini, dan semoga penulisan Skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi penulis dan juga pembaca.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas anugerah dan kasih karunianya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Tugas Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Dalam Penyelenggaraan Penanggulangan Pemasungan Pada Orang Dengan Gangguan Jiwa.**

Skripsi ini di sajikan dengan pembahasan yang cukup sederhana, namun penulis menyadari bahwa, penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, di karenakan kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dan juga kemampuan penulis sebagai manusia yang tidak luput dari sebuah kesalahan tentunya, namun penulis sudah berusaha semampunya guna untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini untuk meraih gelar sarjana pada fakultas hukum Universitas Flores Ende.

Terselesaikan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati perkenankan peneliti menyampaikan banyak terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. Simon Sira Padji, MA Selaku Rektor Universitas Flores.
2. Bapak Paulinus Seda, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores.
3. Bapak Yohanes Pande, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores.
4. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.

5. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores Dan Selaku Dosen Pembimbing II.
6. Ibu Christiana Sri Murni,S.H.,M.Hum Selaku Dosen Pembimbing I.
7. Seluruh dosen penguji yang tidak sempat di sebutkan namanya masing masing yang telah memberikan masukan beserta saran sehingga peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
8. Seluruh staf Pengajar Dan Pegawai Akademik Fakultas Hukum Universitas Flores yang telah banyak membantu peneliti selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Flores.
9. Peneliti juga mengucapkan terima kasih yang berlimpah kepada almamater tercinta Universitas Flores Dan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.
10. Peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai yang telah membantu dan membimbing peneliti selama penelitian berlangsung.

Penulis menyadari begitu banyak kekeliruan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini karena kapasitas dan kesiapan penulis. Untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk menyempurnakan penulisan skripsi ini agar dapat berguna dan di gunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 15 Agustus 2022

Peneliti

ABSTRAK

(Tugas Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai dalam penyelenggaraan penanggulangan pemasungan Orang Dengan Gangguan Jiwa studi di Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai), Sebastianus Masur, Nim 2018110610, Skripsi: Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores.

Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai mempunyai tugas dalam penyelenggaraan penanggulangan pemasungan orang dengan gangguan jiwa dalam bentuk menyediakan sarana dan prasarana seperti rumah sakit jiwa, sumber daya manusia di bidang kesehatan jiwa, obat dan alat kesehatan jiwa serta menyediakan dukungan pembiayaan untuk orang dengan gangguan jiwa, namun dalam pelaksanaannya hal tersebut belum menjawab secara menyeluruh sebagai mana di atur dalam Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 54 Tahun 2017 Tentang Penanggulangan Pemasungan Orang Dengan Gangguan Jiwa. oleh karena itu peneliti mengkaji tentang tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai dalam penanggulangan pemasungan orang dengan gangguan jiwa serta faktor-faktor penghambat dalam penanggulangan pemasungan orang dengan gangguan jiwa. pendekatan penelitian yang di gunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis dengan analisis data deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tugas dari Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai belum sepenuhnya menjalankan sesuai amanat Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 54 Tahun 2017 Tentang Penanggulangan Pemasungan Orang Dengan Gangguan Jiwa. Berdasarkan hasil temuan sesuai dengan data yang di peroleh di temukan dua ratus (200) orang dengan gangguan jiwa. namun dalam penelitian menemukan enam belas (16) orang dengan gangguan jiwa yang belum dimasuk didalam data dan belum mendapat pelayanan kesehatan. Hal ini menunjukkan bahwa belum secara menyeluruh mendapatkan pelayanan kesehatan. Ada pun faktor-faktor penghambatnya yaitu faktor internal seperti fasilitas kesehatan jiwa, sumber daya manusia di bidang kesehatan jiwa, kekurangan anggaran dalam menangani orang dengan gangguan jiwa, sedangkan faktor eksternalnya adalah tidak adanya laporan dari pihak keluarga orang dengan gangguan jiwa, dan stigma negatif terhadap orang dengan gangguan jiwa. Maka dapat disimpulkan tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai dalam penanggulangan pemasungan orang dengan gangguan jiwa belum secara menyeluruh menangani orang dengan gangguan jiwa sebagai mana di amanatkan dalam Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 54 Tahun 2017 Tentang Penanggulangan Pemasungan Orang Dengan Gangguan Jiwa. Untuk itu dapat disarankan kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai mengadakan pelayanan fasilitas kesehatan jiwa seperti rumah sakit jiwa milik Pemerintah Daerah, melakukan pengadaan dan peningkatan sumber daya manusia di bidang kesehatan jiwa, menambah alokasi anggaran sesuai jumlah dan banyaknya penderita gangguan jiwa.

Kata Kunci: Tugas, Pemerintah Daerah, Pemasungan, Orang Dengan Gangguan Jiwa.

ABSTRACT

(The task of the local government of the Manggarai regency in managing the prevention of shackles for people with mental disorders in terms of the regulation of the minister of health Number: 54 of 2017 concerning the prevention of shackles in people with mental disorders, study at the Manggarai district health office), Sebastianus Masur, Nim: 2018110610, thesis: study program of science law, University of Flores.

The Manggarai district health office has the task of managing shackles for people with mental disorders in the form of providing facilities and infrastructure such as mental hospitals, human resources in the field of mental health, drugs and mental health, devices as well as providing financing documents for people with mental disorders, but in practice this is has not answered thoroughly as regulated in the regulation of the minister of health number 54 of 2017 concerning the prevention of shackles for people with mental disorders. Therefore, the researchers examined the duties of the manggarai district health office in overcoming the shackles of people with mental disorders and the inhibiting factors in overcoming the shackles of the people with mental disorders. The approach used in this research is sociological juridical with qualitative descriptive data analysis. The results of the study indicate that the duties of the manggarai district health office have not fully carried out according to the mandate of the minister of health regulation number 54 of 2017 concerning the prevention of people with mental disorders. based on the findings, according to the data obtained, 200 people with mental disorders were found. But in the study found 16 people with mental disorders who have not been included in the data and have not received health services. this shows that they have not yet received comprehensive health services. There the also inhibiting factors, namely internal factors such as mental health facilities, human resources in the field of mental health, lack of budget in dealing with people with mental disorders. While the external factor are the absence of the reports from the family of people with mental disorders, and negative stigma against people with mental disorders. it can be concluded that the task of the manggarai district health office in overcoming the shackles of people with mental disorders as mandated in the regulation of the minister of health number 54 of 2017 concerning overcoming the shackles of people with disorders. For this reason, it can be suggested to the Manggarai district health sector, to increase the budget allocation according to the number and number of people with mental disorders.

Keywords: Duty, Local Government, Shackles, People With Mental Disorders

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDULi
LEMBAR PENGESAHAN ii
LEMBAR PERSETUJUANiii
LEMBAT PERNYATAANiv
MOTTOv
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAKx
ABSTRACTxi
DAFTAR ISI	xii
BAB I ; PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	7
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	7
1. Tujuan Penelitian.....	7
A. Tujuan umum.....	7
B. Tujuan khusus.....	8
2. Manfaat Penelitian.....	8
A. Manfaat Teoritis.....	8
B. Manfaat Praktis.....	8
1.5 Metode Penelitian.....	9
1. Jenis Dan Pendekatan Penelitian	9

A. Jenis Penelitian.....	9
B. Pendekatan Penelitian.....	10
2. Sumber Data.....	10
A. Data Primer.....	10
B. Data Skunder.....	11
3. Tehnik Pengumpulan Data.....	11
A. Data Primer.....	11
1. Wawancara.....	11
2. Pengamatan.....	11
B. Data Sekunder.....	11
4. Analisis Data.....	12
1.6 Lokasi Penelitian.....	12
1.7 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Tinjauan Tentang Tugas.....	14
2.1.1 Pengertian Tugas.....	14
2.2 Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah.....	14
2.2.1 Pengertian Tentang Pemerintah Daerah.....	14
2.2.2 Prinsip Pemerintah Daerah.....	18
2.2.3 Tugas Pemerintah Daerah Dalam menangani Penanggulangan Pemasungan Pada Orang Dengan Gangguan Jiwa.....	19
2.3 Tinjauan Tentang Gangguan Jiwa.....	20
2.3.1 Pengertian Gangguan Jiwa.....	20
2.3.2 Hak Orang Dengan Gangguan Jiwa.....	23
2.4. Tinjauan Tentang Pemasungan.....	24
2.4.1 Pengertian Pemasungan.....	24

2.4.2 Karakteristik Pemasungan Dan Penyebab Pemasungan.....	24
BAB III : TUGAS PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN MANGGARAI	
DALAM HAL INI DINAS KESEHATAN KABUPATEN MANGGARAI	
DALAM PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN	
PEMASUNGAN PADA ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA....	
3.1 Tugas Dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai.....	26
3.1.1 Tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai.....	26
3.1.2 Fungsi Dinas Kesehatan.....	28
3.1.3 Data Orang Dengan Gangguan Jiwa Di Pasung.....	31
3.2 Tugas Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Dalam Hal Ini Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai.....	38
3.2.1 Upaya Pencegahan Pemasungan.....	38
3.2.2 Upaya Penanganan Pemasungan.....	43
3.2.3 Penyediaan Fasilitas Kesehatan Jiwa.....	46
BAB IV : FAKTOR-FAKTOR PENGHAMBAT PEMERINTAH	
DAERAH KABUPATEN MANGGARAI DALAM HAL INI	
DINAS KESEHATAN KABUPATEN MANGGARAI	
DALAM PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN	
PEMASUNGAN PADA ORANG DENGAN GANGGUAN	
JIWA.....	
4.1 Faktor Internal.....	49
4.1.1 Fasilitas Kesehatan Jiwa.....	50
4.1.2 Anggaran Dalam Menangani Orang Dengan Gangguan Jiwa.....	53
4.1.3 Sumber Daya Manusia Di Bidang Kesehatan Jiwa.....	55
4.2 Faktor Eksternal.....	57
4.2.1 Tidak Adanya Laporan Dari Pihak Keluarga Orang Dengan	

Gangguan Jiwa.....	57
4.2.2 Stigma Negatif Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa.....	59
BAB V: PENUTUP.....	61
5.1 Kesimpulan.....	61
5.2 Saran Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	