

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA YANG  
BERJUALAN DI EMPERAN TOKO DI JALAN PALAPA DI WILAYAH  
KELURAHAN TANALODU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN NGADA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG  
KETERTIBAN UMUM DALAM WILAYAH KABUPATEN NGADA**

**SKRIPSI**



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH**

**ANNA MARIA NUA  
2018110852**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS FLORES  
ENDE  
2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN

PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA YANG  
BERJUALAN DI EMPERAN TOKO DI JALAN PALAPA DI WILAYAH  
KELURAHAN TANALODU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN NGADA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG  
KETERTIBAN UMUM DALAM WILAYAH KABUPATEN NGADA

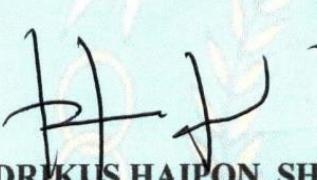
DISUSUN OLEH :

ANNA MARIA NUA  
2018110852

DISETUJUI:

Pembimbing I

Pembimbing II

  
HENDRIKUS HAIPON, SH.,M.Hum  
NIDN : 0812117801

  
ANNA MARIA GADI DJOU, SH.,M.HUM  
NIDN : 0814106701

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Flores



  
YOHANES PANDE,S.H.,M.H.  
NIDN : 0807127403

Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Flores



  
CHRISTINA BAGENDA,S.H.,M.H.  
NIDN: 0828066101

## LEMBAR PENGESAHAN/PERSETUJUAN

### PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA YANG BERJUALAN DI EMPERAN TOKO DI JALAN PALAPA DI WILAYAH KELURAHAN TANALODU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGADA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG KETERTIBAN UMUM DALAM WILAYAH KABUPATEN NGADA

#### SKRIPSI

DISUSUN OLEH:

ANNA MARIA NUA  
NIM : 2018110852

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISAHKAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI :

- |    |                                  |              |         |
|----|----------------------------------|--------------|---------|
| 1. | Bernadus B. Kelen, S.H.,M.Hum    | (Ketua)      | 1.      |
| 2. | Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum | (Sekretaris) | 2.      |
| 3. | Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (Anggota)    | 3. .... |
| 4. | Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum     | (Anggota)    | 4.      |
| 5. | Anna Maria Gadi Djou, S.H.,M.Hum | (Anggota)    | 5.      |

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS HUKUM



YOHANES PANDE, S.H.,M.H  
NIDN : 0807127403

KETUA PROGRAM STUDI



CHRISTINA BAGENDA, S.H.,M.H  
NIDN : 0823036701

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anna Maria Nua

Nim : 2018110852

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ilmiah / skripsi ini, merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi manapun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 27 Februari 2022



Anna Maria Nua  
2018110852

## **MOTTO**

"Untuk mencapai kesuksesan, seseorang harus mampu bertahan dengan segala cobaan yang selalu menghampirinya dan terus berusaha"

**(Mira Nua)**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan memanjatkan Puji dan Syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa menyertai penulis selama hidupini.
2. Kedua orang tua tercinta Bapak Antonius Wuli dan Mama Maria Bebhe yang telah melahirkan, membesar, mendidik serta bersusah payah dalam membiayai penulis selama berada dibangku pendidikan dan yang selalu setia menantikeberhasilan penulis.
3. Kakak-kakak tersayang, Ferdinandus S Maku, Patricia Mau, Roslin Idju,Adris Tuba, Kristina Opya Ngene, dan adik Soaret Yohanes Doe, yang telah memberi dukungan materil maupun moril hingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini.
4. Yohanes Don Bosco Labha Tonga atas perhatian dan waktu yang selama ini diluangkan untuk memberikan doa, semangat, dan dukungan dalam pembuatan skripsi.
5. Sahabat-sahabat dekatku Kk ailin Wea, Dyan Tanena, Atriz Zi, Marisa Tika, Mira Lipicony, Ferlin Ture
6. Dosen pembimbing I dan pembimbing II yang selama ini telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan perhatian.
7. Fakultas hukum program studi ilmu hukum yang menjadi tempat penulis menimba ilmu.
8. Almamaterku tercinta Universitas Flores.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan bimbingan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul

**“Penerapan Sanksi Terhadap Pedagang Kaki Lima Yang Berjualan Di Emperan Toko Di Jalan Palapa Di Wilayah Kelurahan Tanalodu Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ngada Nomor 5 Tahun 2016 Tentang Ketertiban Umum Dalam Wilayah Kabupaten Ngada”**

Skripsi ini merupakan penerapan sejumlah teori ilmu hukum yang diperoleh guna menambah wawasan penulis, selain untuk memenuhi tugas dan syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Flores. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan berupa bimbingan dan saran sehingga patut penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Flores dan Wakil Rektor Universitas Flores yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
2. Dekan Fakultas Hukum Bapak Yohanes Pande, S.H.,M.H Wakil Dekan Bapak Bernadus B. Kelen, S.H.,M.Hum yang dengan bijaksana menyelenggarakan proses pembelajaran di tingkat fakultas.
3. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H. yang telah mengarahkan penulis serta memberikan informasi penting kepada penulis.

4. Bapak Hendrikus Haipon,S.H.,M.Hum sebagai dosen pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini
5. Ibu Anna Maria Gadi Djou, S.H.,M.Hum sebagai pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang menunjang proses pembelajaran bagi penulis selama mengikuti perkuliahan.
7. Bapak Wilibrodus Nuru Djawa,ST selaku Lurah Tanalodu, Bapak Wilibrodus A. Wogomeo, S.A.P, selaku Camat Bajawa dan para pihak yang penulis wawancarai yang telah membantu penulis dengan memberikan informasi selama penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Penulis yakin bahwa semua kebaikan yang telah penulis dapatkan, kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberkati usaha bagi mereka yang telah berbuat kebajikan.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangannya dan masih jauh dari kata sempurna, untuk itu demi penyempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca. Semoga skripsi ini berguna bagi pembaca.

Ende, 27 Februari 2022

Anna Maria Nua  
2018110852

## **ABSTRAK**

**Anna Maria Nua, Nim. 2018110852. Penerapan Sanksi Terhadap Pedagang Kaki Lima Yang Berjualan Di Emperan Toko Di Jalan Palapa Di Wilayah Kelurahan Tanalodu Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ngada Nomor 5 Tahun 2016 Tentang Ketertiban Umum Dalam Wilayah Kabupaten Ngada. Program Studi Ilmu Hukum, Skripsi, 2022. Pembimbing I Hendrikus Haipon, SH.,M.Hum, Pembimbing II Anna Maria Gadi Djou,S.H,M.Hum**

---

Tujuan Penelitian : 1. Untuk mengetahui penerapan sanksi terhadap Pedagang Kaki Lima yang berjualan di Emperan Toko di Jalan Palapa di Wilayah Kelurahan Tanalodu Ditinjau dari Peraturan Daerah Kabupaten Ngada Nomor 5 Tahun 2016 tentang Ketertiban Umum dalam Wilayah Kabupaten Ngada. 2. Untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan belum diterapkannya sanksi terhadap Pedagang Kaki Lima yang berjualan di Emperan Toko Ditinjau dari Peraturan Daerah Kabupaten Ngada Nomor 5 Tahun 2016 tentang Ketertiban Umum dalam Wilayah Kabupaten Ngada.

Jenis penelitian ini adalah penelitian Yuridis Empiris, pendekatan yang digunakan pendekatan Yuridis Sosiologis. Sumber data yang digunakan data Primer dan data Sekunder. Teknik Pengumpulan Data Wawancara (*interview*), Pengamatan (*observasi*).

Hasil Penelitian penulis alasan para Pedagang Kaki Lima berjualan di Emperan Toko di Jalan Palapa di Wilayah Kelurahan Tanalodu Kabupaten Ngada adalah karena adanya peluang sehingga dengan berjualan pada Emperan Toko dirasa jauh lebih menguntungkan karena lebih menarik minat pembeli baik para pejalan kaki maupun para pengendara sepeda motor. Selain itu karena faktor kebutuhan ekonomi para Pedagang Kaki Lima. Berdasarkan hasil penelitian di ketahui bahwa faktor penyebab belum diterapkannya sanksi terhadap Pedagang Kaki Lima yang berjualan di Emperan Toko di Jalan Palapa di Wilayah Kelurahan Tanalodu Kabupaten Ngada terbagi atas dua yaitu: Faktor Interen yakni tidak menerima sanksi dari petugas, tidak adanya sosialisasi dari pemerintah, kurang paham pedagang kaki lima mengenai peraturan daerah (PERDA) Nomor 5 tahun 2016 tentang Ketertiban Umum dalam Wilayah Kabupaten Ngada”serta Faktor Eksteren seperti tidak memberikan sanksi, tidak adanya sosialisasi, kurangnya kemampuan petugas.

**Kata Kunci : Penerapan Sanksi, Pedagang Kaki Lima, Emperan Toko.**

## **ABSTRACT**

**Anna Maria Nua, Nim. 2018110852. The application of sanctions against street vendors who sell in overhang shops on Jalan Palapa in the Tanalodu Village Area in terms of Regional Regulation of Ngada Regency Number 5 of 2016 concerning Public Order in the Ngada Regency Area. Law Study Program, Thesis, 2022. Advisor I Hendrikus Haipon, SH., M.Hum, Supervisor II Anna Maria Gadi Djou, S.H, M.Hum**

---

Research Objectives: 1. To find out the application of sanctions to street vendors who sell in overhang shops on Palapa Street in the Tanalodu Village Area in terms of Regional Regulation of Ngada Regency Number 5 of 2016 concerning Public Order in the Ngada Regency Area. 2. To find out the factors that have resulted in the non-implementation of sanctions against street vendors who sell in overhang shops. In terms of the Ngada Regency Regional Regulation Number 5 of 2016 concerning Public Order in the Ngada Regency Area.

This type of research is Juridical Empirical research, the approach used is the Sociological Juridical approach. Source of data used Primary data and Secondary data. Data Collection Techniques Interview (interview), Observation (observation).

The results of the research by the author of the reason for street vendors selling at Overhang Stores on Jalan Palapa in the Tanalodu Sub-District, Ngada Regency is due to opportunities so that selling at Overhang Stores is felt to be far more profitable because it attracts more buyers, both pedestrians and motorbike riders. Apart from that, it is due to the economic needs of the street vendors. Based on the results of the research, it is known that the factors causing the non-implementation of sanctions against street vendors who sell in Overhang Stores on Jalan Palapa in the Tanalodu Subdistrict, Ngada Regency are divided into two, namely: Internal factors, namely not receiving sanctions from officials, no socialization from the government, lack understanding of street vendors regarding regional regulation (PERDA) Number 5 of 2016 concerning Public Order in the Ngada Regency Area" as well as external factors such as not imposing sanctions, lack of socialization, lack of staff ability.

**Keywords:** Application of Sanctions, Street Vendors, Storefronts.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah .....	6
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	8
1.6 Metode Penelitian .....	8
1.7 Lokasi Penelitian .....	10
1.8 Analisis Data .....	10
1.9 Sistematika Penulisan .....	10

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Pengertian Sanksi Administrasi .....	12
2.2 Pengertian Sanksi, Tujuan Sanksi dan Macam-Macam Sanksi .....	14
2.2.1. Pengertian Sanksi.....	14
2.2.2. Jenis Sanksi.....	14
2.2.3. Tujuan Sanksi.....	15
2.3 Pengertian Pedagang Kaki Lima .....	16
2.4 Jenis Dagangan, Tempat Beroperasi, Cara Kerja dan Bentuk Sarana Perdagangan Pedagang Kaki Lima .....	18
2.5 Karakteristik Pedagang Kaki Lima .....	21
<b>BAB III PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA YANG BERJUALAN DI EMPERAN TOKO DI JALAN PALAPA DI WILAYAH KELURAHAN TANALODU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGADA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG KETERTIBAN UMUM DALAM WILAYAH KABUPATEN NGADA.....</b>	<b>24</b>
3.1 Sanksi Kurungan .....	24
3.2. Sanksi Denda .....	30
<b>BAB IV FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA YANG BERJUALAN DI EMPERAN TOKO DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGADA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG KETERTIBAN UMUM DALAM WILAYAH KABUPATEN NGADA BELUM DILAKSANAKAN...41</b>	
4.1. Faktor Interen .....	41
4.2. Faktor Eksteren .....	47
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>51</b>
5.1 Kesimpulan .....	51

5.1.1. Penerapan Sanksi terhadap Pedagang Kaki Lima yang Berjualan di Emperan Toko di Jalan Palapa Kabupaten Ngada.....	51
5.1.2. Faktor-Faktor yang Menyebabkan Belum diterapkannya Sanksi Terhadap Pedagang Kaki Lima yang Berjualan di Emperan Toko di Jalan Palapa di Wilayah Kelurahan Tanalodu di Wilayah Kabupaten Ngada. ....	52
5.2. Saran .....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	