

**PEMBUKAAN LAHAN PERTANIAN PADA KAWASAN HUTAN TAMAN WISATA
ALAM RUTENG *SITE* LOK PAHAR DESA SATAR NAWANG, KECAMATAN
CONGKAR KABUPATEN MANGGARAI TIMUR, DITINJAU DARI UNDANG
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN
PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP**

SKRIPSI



Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora
Universitas Flores

OLEH

KLAUDIA HASTIN
NIM: 2018110170

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PEMBUKAAN LAHAN PERTANIAN PADA KAWASAN HUTAN TAMAN
WISATA ALAM RUTENG *SITE* LOK PAHAR KECAMATAN CONGKAR
KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP**

KLAUDIA HASTIN

NIM: 2018110170

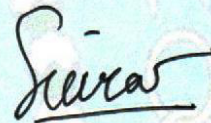
Menyetujui

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum
NIDN: 081 407 7102



Sumi Rahayu Sulaiman, S.H., M.Hum
NIDN: 080 1028602

Mengetahui:

**Dekan Fakultas Hukum
dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**



Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN: 0823036701

**Ketua Program Studi
Ilmu Hukum**



Hendrikus Maipon, S.H., M.Hum
NIDN: 0812117801

LEMBARAN PENGESAHAN

PEMBUKAAN LAHAN PERTANIAN PADA KAWASAN HUTAN TAMAN
WISATA ALAM RUTENG *SITE* LOK PAHAR KECAMATAN CONGKAR
KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP

SKRIPSI

KLAUDIA HASTIN
NIM: 2018110170

Disahkan
Dewan Penguji Skripsi
Pada Hari : Selasa
Tanggal : 20 Februari 2024

- | | | |
|-------------------------------------|--------------|--|
| 1. Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (Ketua) | 1.  |
| 2. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Sekretaris) | 2.  |
| 3. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 3.  |
| 4. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4.  |

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan
Sosial Humaniora
Universitas Flores


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN: 0823036701

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN: 0812117801

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Klaudia Hastin
NIM : 2018110170
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, skripsi ini tidak terdapat pendapat atau karya orang lain, kecuali yang tertulis menjadi acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ende, Februari 2024



Klaudia Hastin
(NIM : 2018110170)

(NIM : 2018110170)

MOTTO

**Memulai Dengan Penuh Keyakinan,
Menjalankan Dengan Penuh Keikhlasan,
Menyelesaikan Dengan Penuh Syukur.**

(Klaudia Hastin)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, bantuan dan do`a dari berbagai pihak, tugas akhir ini tidak dapat penulis selesaikan sendiri. Penulis ingin menyampaikan ucapan syukur dan terimakasih yang sebesar-besarnya dari hati yang paling dalam kepada semua pihak yang sudah dengan sabar dan dengan doa yang tulus untuk membimbing, mensupport, baik yang bersifat moral maupun materil. Maka dari itu, penulis meyampaikan rasa terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Rasa syukur yang tak terhingga penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas berkat, penyertaan dan bimbingannya serta kekuatan dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua (Bapak Yustinus Slamet dan mama Lidia Nganus) yang sudah melahirkan dan membesarkan saya, mendukung dan menssupport saya walaupun dengan kekurangan mereka, tetapi masih berusaha untuk melanjutkan saya untuk kuliah di perguruan tinggi Flores.
3. Suamiku tercinta Klementinus Elenora yang melanjutkan tugas bapak dan mama untuk melanjutkan semua biaya perkuliahan penulis sampai menyelesaikan skripsi ini.
4. Putri kecil kami Defilia Elnohati yang dengan setia merasakan sama-sama pahit manisnya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapa dan mama mantu (Bapa Anus dan mama Vin) yang sudah mendukung saya dengan cara mereka sendiri.

6. Ketiga adikku tercinta (adik Itak, Ririn dan Randi) yang sudah membantu kebutuhan dan dengan doa tulusnya untuk penulis sampai penyelesaian skripsi ini.
7. Teman-teman kos Rendoser yang dengan caranya masing-masing mensupport penulis sampai menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepala dan staf Balai Besar Konservasi Sumber Daya Alam Nusa Tenggara Timur yang sudah mengizinkan dan membimbing penulis untuk melakukan penelitian skripsi.
9. Terimakasih untuk almamater tercinta Universitas Flores dan program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia yang dilimpahkan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Pembukaan Lahan Pertanian Pada Kawasan Taman Wisata Alam Ruteng Site Lok Pahar Kabupaten Manggarai Timur, ditinjau dari Undang Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Pengelolaan Lingkungan Hidup”**

Skripsi ini disajikan dengan pembahasan yang cukup sederhana, namun penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini belum begitu sempurna, karena kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dan juga kemampuan penulis sebagai manusia yang tidak luput dari kesalahan, namun penulis berusaha semampu penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini untuk meraih gelar sarjana di Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi persyaratan mendapatkan gelar sarjana. Penulis menyadari bahwa selama proses penyelesaian skripsi ada begitu banyak dinamika yang dialami dan tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, dan peran serta pihak-pihak yang telah memberikan bantuan berupa arahan dan dorongan selama penulis menyelesaikan skripsi. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Rektor dan para Wakil Rektor Universitas Flores.
2. Dekan dan para wakil dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum.

4. Dosen pembimbing I bapak Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum. yang telah banyak membantu mengarahkan, membimbing, dan memberikan dorongan sampai skripsi ini terwujud.
5. Dosen pembimbing II ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum. yang telah banyak membantu mengarahkan, membimbing, dan memberikan dorongan sampai skripsi ini terwujud.
6. Bapak, Ibu dosen dan Bapak, Ibu pegawai akademik fakultas Hukum dan Sosial Humaniora yang menunjang proses pembelajaran bagi penulis selama mengikuti perkuliahan.
7. Rekan mahasiswa yang telah mensupport penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Teriring doa semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Tuhan dan semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Ende, Februari 2024

Penulis

ABSTRAK

(Pembukaan Lahan Pertanian Pada Kawasan Hutan Taman Wisata Alam Ruteng Site Lok Pahar Desa Satar Nawang, Kecamatan Congkar, Kabupaten Manggarai Timur Ditinjau Dari Undang Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup). Klaudia Hastin, NIM : 2018110170, Skripsi : Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Taman wisata Alam Ruteng site Lok Pahar memiliki potensi yang sangat besar terdiri dari *flora* dan *fauna* yang pada hakekatnya adalah daerah yang perlu dijaga keasliannya dan tidak boleh dirusak oleh masyarakat dengan tata cara apapun. Dasar hukum yang digunakan dalam penelitian ini adalah Undang Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Penelitian ini membahas tentang Pembukaan Lahan Pertanian didalam kawasan Taman Wisata Alam Ruteng *site* Lok Pahar. Dan ditanami hasil kebun, seperti kopi, cengkeh, ubi-ubian, dan porang. Masyarakat perambah mengakui bahwa mereka merambah karena faktor ekonomi, dan ada yang mengakui bahwa tanah itu adalah milik ulayat.

Perambah yang merambah didalam kawasan Taman Wisata Alam berjumlah 20 orang, masyarakat dari desa Ngkiong Dora dan desa Cumbi, 1 orang sudah dipenjara karena sudah 2 kali merambah di dalam Taman Wisata Alam.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengkaji tentang pembukaan lahan pertanian didalam kawasan Taman Wisata Alam Ruteng site Lok Pahar, dan untuk mengetahui pengaturan pengelolaan pada kawasan Taman Wisata Alam Ruteng *site* Lok Pahar. Metode yang dilakukan didalam penelitian ini adalah jenis penelitian empiris dan pendekatan yuridis sosiologis.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa faktor yang menyebabkan pembukaan lahan pertanian didalam kawasan Taman Wisata Alam adalah karena faktor ekonomi, faktor sosial masyarakat dan keterbatasan jumlah pegawai pengaman hutan, dan pengaturan pengelolaan kawasan Taman Wisata Alam Ruteng adalah Undang Undang Nomor 5 tahun 1999 tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya.

Kata Kunci: Pembukaan Lahan Pertanian, Kawasan Taman Wisata Alam.

ABSTRACT

(Opening of Agricultural Land in the Ruteng Site Lok Pahar Nature Tourism Park Forest Area, Satar Nawang Village, Congkar District, East Manggarai Regency in View of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management). Klaudia Hastin, NIM: 2018110170, Thesis: Legal Studies Program, Faculty of Law and Social Humanities, University of Flores.

The Ruteng Lok Pahar site natural tourist park has enormous potential consisting of flora and fauna which is essentially an area that needs to be maintained in its authenticity and must not be damaged by the community in any way. The legal basis used in this research is Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management. This research discusses the opening of agricultural land in the Ruteng Lok Pahar site natural tourism park area. And planted garden products, such as coffee, cloves, tubers and porang. The encroaching community admitted that they were encroaching due to economic factors, and acknowledged that the land belonged to the customary community.

There were 20 encroachers who encroached on the Nature Tourism Park area, people from Ngkiong Dora village and Cumbi village, 1 person was jailed because he had encroached twice on the Nature Tourism Park.

The aim of this research is to examine the clearing of agricultural land in the Ruteng site Lok Pahar Nature Tourism Park area, and to find out the management arrangements in the Ruteng site Lok Pahar Nature Tourism Park area. The method used in this research is empirical research and a sociological juridical approach.

This research can be concluded that the factors that cause the opening of agricultural land in the Nature Tourism Park area are economic factors, social factors of the community and the limited number of forest guard employees, and the management regulation of the Ruteng Nature Tourism Park area is Law Number 5 of 1999 concerning Resource Conservation Biological Nature and Its Ecosystems.

Keywords: Agricultural Land Clearing, Natural Tourism Park Area.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Ruang Lingkup Masalah	9
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Tujuan Penelitian	10
1.4.2 Manfaat Penelitian	10
1.5 Metode Penelitan.....	11
1.5.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	11
1.5.2 Sumber Data.....	11
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data.....	12
1.5.4 Analisis Data	13
1.6 Lokasi Penelitian.....	13

1.7 Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Tinjauan Tentang Lingkungan Hidup	15
2.1.1 Pengertian Lingkungan Hidup	15
2.1.2 Tujuan Perlindungan Pengelolaan Lingkungan Hidup	17
2.2 Tinjauan Tentang Hutan Konservasi.....	18
2.3 Tinjauan Tentang Kawasan Pelestarian Alam	18
2.4 Tinjauan Tentang Taman Wisata Alam	19
2.4.1 Pengertian Taman Wisata Alam.....	19
2.4.2 Fungsi Taman Wisata Alam.....	20
2.4.3 Kegiatan Pengelolaan Taman Wisata Alam.....	20
2.4.4 Taman Wisata Alam Ruteng <i>site</i> Lok Pahar	21
2.5 Tinjauan Tentang Pembukaan Lahan.....	21
2.6 Tinjauan Tentang Kawasan Hutan	21
2.7 Kerusakan Hutan.....	24
2.8 Sanksi Pidana	26
BAB III PEMBUKAAN LAHAN PERTANIAN PADA KAWASAN HUTAN TAMAN WISATA ALAM RUTENG <i>SITE</i> LOK PAHAR.....	28
3.1 Sejarah Kepemilikan Lahan Kawasan Taman Wisata Alam Ruteng <i>Site</i> Lok Pahar	28
3.2 Pengaturan Pengelolaan Kawasan Taman Wisata Alam Ruteng	31
3.3 Sejarah Penunjukan dan Luas Kawasan.....	35
3.4 Potensi Kawasan	39
3.5 Pembukaan Lahan Pada Kawasan Konservasi Taman Wisata Alam Ruteng	43

3.6 Penyalahgunaan Kawasan Taman Wisata Alam Ruteng <i>Site</i> Lok Pahar.....	44
BAB IV FAKTOR PENDORONG PELAKU PEMBUKAAN LAHAN PERTANIAN DI KAWASAN TAMAN WISATA ALAM RUTENG <i>SITE</i> LOK PAHAR.....	51
4.1 Faktor Penyebab Perambahan Hutan di Kawasan Taman wisata Alam Ruteng <i>Site</i> Lok Pahar.....	51
4.1.1 Faktor Ekonomi	51
4.1.2 Faktor Sosial Budaya Masyarakat	52
4.1.3 Faktor yang mempersulit pihak pengelola Taman Wisata Alam Ruteng Dalam Mengatasi Aktivitas Ilegal	61
4.2 Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Perambahan Hutan Pada Kawasan Taman Wisata Alam Ruteng <i>Site</i> Lok Pahar	63
BAB V PENUTUP	69
5.1 Kesimpulan.....	69
5.2 Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	