

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA (TPA)  
DI WILAYAH RATE KELURAHAN TANJUNG KECAMATAAN ENDE  
SELATAN KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN  
DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Meraih Gelar  
Sarjana Hukum**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**NAMA : MARIA DELLA AVEIRO DJEEN**

**NIM : 2019110707**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM dan SOSIAL HUMANIORA  
UNIVERSITAS FLORES**

**ENDE**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA  
(TPA) DI WILAYAH RATE KELURAHAN TANJUNG KECAMATAAN  
ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN  
DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH**

**Disusun Oleh :**

**MARIA DELLA AVEIRO DJEEN**  
NIM: 2019110707

**Menyetujui**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**



**Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum**  
NIDN : 081 407 7102

**Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum**  
NIDN:080 102 8602

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum dan  
Sosial Humaniora  
Universitas Flores**



**Christina Bagenda, S.H., M.H.**  
NIDN : 0823036701

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Flores**



**Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum.**  
NIDN : 0812117801

## LEMBAR PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA (TPA) DI WILAYAH RATE KELURAHAN TANJUNG KECAMATAAN ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH

#### SKRIPSI

Telah Dipertanggungjawabkan Di Hadapan Dewan Penguji Skripsi

Pada Hari : Kamis

Tanggal : 02 Februari 2024

Oleh:

**MARIA DELLA AVEIRO DJEEN**

**NIM: 2019110707**

Disahkan

Dewan Penguji Skripsi :

1. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum (Ketua) (..... )
2. Christina Bagenda, SH.,M.H (Sekretaris) (..... )
3. Yohanes Pande, S.H.,M.H (Anggota) (..... )
4. Sumirahayu Sulaiman,S.H.,M.Hum (Anggota) (..... )
5. Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum (Anggota) (..... )

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum  
dan Sosial Humaniora  
Universitas Flores  
  
**Christina Bagenda, S.H., M.H.**  
NIDN: 0823086701

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum  
Universitas Flores  
  
**Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum.**  
NIDN : 0812117801

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Maria Della Aveiro Djeen

Nim : 2019110707

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA (TPA) DI WILAYAH RATE KELURAHAN TANJUNG KECAMATAN ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH** ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri dan belum pernah diajukan oleh siapapun dalam, memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi manapun.

Ende, Februari 2024

Penulis



Maria Della Aveiro Djeen

## **MOTO**

**Belajarliah dari kemarin, hidup untuk hari ini,  
Berharap untuk hari esok  
Yang penting adalah jangan berhenti bertanya**

*Albert Einstein*

## **PERSEMBAHAN**

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, bantuan, dan doa dari berbagai pihak, tugas akhir ini tidak dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-sebesarnya kepada semua pihak yang telah terlibat dalam penyelesaian tugas akhir ini, yaitu kepada:

1. Penulis ucapkan rasa bersyukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang selalu memberikan rahmat dan karunianya bagi penulis sejak penulis memulai kehidupan hingga pada akhirnya bisa berada pada jenjang pendidikan ini terutama bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
2. Bapak Martinus Ke'o Djeen dan Mama Dahlia Sari dengan hati yang tulus ikhlas dan tanpa pamrih telah dan dengan susah payah membesarkan, dan membimbing penulis.
3. Bapak Gervasius Go dan Mama Maria Agustina Benti Bara yang dengan tulus hati selalu menemani penulis di saat mengerjakan skripsi.
4. Kepada kedua dosen pembimbing yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga, kritik serta saran kepada penulis demi menyempurnakan tugas akhir ini.
5. Kepada Teman Hidup saya Patrisus Romario Wedo Powi S.Ars Terimakasih atas Kesetiaan dan dukungannya kepada saya dalam penyusunan skripsi.
6. Semua kakak adiku tersayang, terima kasih untuk dukungan yang tidak pernah putus.

7. Teman-teman grup serpejuangan Program Studi Ilmu Hukum angkatan 2019 yang selalu bersama suka dan duka berjuang dalam pembuatan karya ilmiah skripsi
8. Almataterku Tercinta Universitas Flores dan khususnya Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum.

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis mengucapkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, dimanana dengan merangkai kata demi kata membentuk kalimat, hingga dapat menyusun karya tulis ilmiah dalam bentuk skripsi yang semuanya tidak luput dari tuntunan dan anugerah sang pencipta yang patut penulis syukuri sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Pada (TPA) Di Wilayah Rate Kelurahan Tanjung Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende Di Tinjau Dari Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah “**, yang merupakan salah satu prasyarat yang harus dipenuhi dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Flores.

Namun demikian penulis sangat sadar akan kekurangan dan keterbatasan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis banyak mengharpkan kritikan dan masukan yang berarti dari Bapak/Ibu Dosen serta para pembaca sekalian, demi kesempurnaan skripsi ini.

Rasa terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya atas dedikasi yang penulis tujukan kepada:

1. Rektor Universitas Flores Bapak Dr. Wilybrodus Lanamana, MM.A berserta jajaranya yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
2. Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H. Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora atas bimbingan dan dukungan secara moril.



3. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora atas bimbingan dan dukungan secara moril.
4. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora atas bimbingan dan dukungan secara moril.
5. Ibu Gratiana Sama, S.Pd.,M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora atas bimbingan dan dukungan secara moril.
6. Bapak Hendrikus Haipon , S.H., M.Hum Sebagai Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores atas masukan dan saran beserta para staf yang telah membantu melancarkan proses penyusunan Skripsi.
7. Bapak Bernadus Basa Kelen, S.H., M. Hum. Sebagai pembimbing I yang telah membimbing dan memberikan masukan dengan sabar dan ikhlas dan selalu memberikan motivasi yang membangun.
8. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum. Sebagai pembimbing II yang selalu membimbing dengan sabar dan ikhlas dan selalu memberikan motivasi yang membangun.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam skripsi ini, Terima kasih atas ilmu pengetahuan dan motivasi positifnya yang telah diberikan selama proses perkuliahan sampai pada penulisan

skripsi. Engkaulah para Pelita, Penerang dalam Gulita, Jasamu Tiada Nilai dan Batasnya.

10. Bapak Drs. Haris Abdul Majid Sebagai Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ende yang telah membantu penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan selama melakukan penelitian.

11. Seluruh Sahabat dan Saudara seperjuangan, terkhusus angkatan 2019.

Disertai doa dan harapan semoga amal dan budi baik telah penulis dapatkan, mendapatkan limpahan rahmat dan imbalan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca umumnya, teman-teman yang berkecimpung dalam bidang hukum, sehingga dapat menambah wawasan dan keasahan keilmuan, khususnya Ilmu Hukum.

Ende, Februari 2024  
Hormat Penulis

Maria Della Aveiro Djeen  
2019110707

## ABSTRAK

**Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Pada (TPA) Di Wilayah Rate Kelurahan Tanjung Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende Di Tinjau Dari Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah, Oleh Maria Della Aveiro Djeen, Nim : 2019110707, Skripsi, Ende : Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores, Pembimbing I Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum dan Pembimbing II Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum.**

---

Kondisi pengelolaan sampah di Kabupaten Ende saat ini belum berjalan sesuai dengan Isi Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014. Penelitian ini bertujuan untuk untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Tempat Pengelolaan Akhir (TPA) Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah dan untuk mengetahui Faktor Yang Menghambat Implementasi Kebijakan Proses Pengelolaan Sampah di TPA Wilayah Rate, Kelurahan Tanjung Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende.

Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan yuridis empiris yaitu pendekatan yang dikenal dengan pendekatan sosiologis yang dilakukan secara langsung di (TPA) di Wilayah Rate dengan cara mendapatkan data melalui survei ke lokasi, studi Pustaka dan didukung dengan wawancara yang dianalisis secara deskriptif kualitatif dan dipaparkan dalam bentuk skripsi secara sistematis, rasional, serta ilmiah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Volume sampah di Kabupaten Ende Mencapai 35,70 ton perhari, yang bersumber dari berbagai sektor yang berasal dari rumah tangga 18 ton/hari, kantor 0,5 ton per/hari, pasar tradisional 10,8 ton/hari, pusat perniagaan 3 ton/hari, fasilitas publik 1,5 ton/hari, dll 0,3 ton/hari. Implmentasi Kebijakaan Pengelolaan Sampah Pada (TPA) Di Wilayah Rate Di Tinjau Dari Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah, belum sesuai dengan ketentuan pasal 42 Ayat (1) Peraturan Daerah Kabupaten Ende Tentang Pengelolaan Sampah yang menyebutkan bahwa pengelolaan akhir sampah dilakukan dengan cara : penggunaan lahan uruk terkendali (*controlled landfill*), penggunaan lahan uruk saniter (*sanitary landfill*), dan/atau penggunaan teknologi ramah lingkungan dan Faktor-faktor yang menghambat proses implementasi pngelolaan sampah di (TPA) Wilayah Rate, Ada 2 (dua) faktor yaitu Faktor internal yaitu terbatasnya peralatan dan fasilitas di (TPA) Rate, dan minimnya biaya anggaran untuk oprasional pengelolaan sampah. Sedangkan faktor eksrernal yaitu kurangnya kesadaran masyarakat akan tugas untuk membayar retribusi pengelolaan sampah, sehingga sampah-sampah semakin menumpuk dan tidak ada kesadaran untuk memanfaatkan dan mendaur ulang kembali sampah yang masih bisa di manfaatkan.

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan, Sampah.**

## ABSTRACT

implementation of waste management policies at (TPA) in the Tanjung Subdistrict rate area from Regional Regulation Number 8 of 2014 concerning Waste Management, by Maria Della Aveiro Djeen, Number: 2019110707, Thesis, Ende: Legal Studies Program, Faculty of Law, University of Flores, Supervisor 1 Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum, and Supervisor II Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum.

---

The current condition of waste management in Ende Regency is not yet running in accordance with the contents of Regional Regulation Number 8 of 2014. This research aims to determine the Implementation of Waste Management Policy at the Final Management Site (TPA) in view of Ende Regency Regional Regulation Number 8 of 2014 concerning Waste Management and to find out the factors that hinder the implementation of waste management process policies at the TPA in the Rate area, Tanjung sub-district, Ende Selatan sub-district, Ende Regency.

The approach used is an empirical juridical approach, namely an approach known as a sociological approach which is carried out directly at (TPA) in the Rate Region by obtaining data through site surveys, literature studies and supported by interviews which are analyzed descriptively qualitatively and presented in the form of a thesis. systematically, rationally and scientifically.

The research results show that the volume of waste in Ende Regency has reached 35.70 tonnes per day, sourced from various sectors, from households 18 tonnes/day, offices 0.5 tonnes per/day, traditional markets 10.8 tonnes/day, central commerce 3 tons/day, public facilities 1.5 tons/day, etc. 0.3 tons/day. Implementation of Waste Management Policy at (TPA) in the Rate Area is reviewed from Regional Regulation Number 8 of 2014 concerning Waste Management, not yet in accordance with the provisions of Article 42 Paragraph (1) of the Ende Regency Regional Regulation concerning Waste Management which states that final waste management is carried out by means of : use of controlled landfill, use of sanitary landfill, and/or use of environmentally friendly technology and factors that hinder the implementation process of waste management in (TPA) Rate Areas, there are 2 (two) factors, namely Internal factors are limited equipment and facilities at (TPA) Rate, and minimal budget costs for operational waste management. Meanwhile, the external factor is the lack of public awareness of the duty to pay waste management fees, so that waste continues to pile up and there is no awareness of utilizing and recycling waste that can still be used.

Keywords: policy implementation, management, waste.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAM JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Ruang Lingkup Masalah .....	5
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	6
1.5. Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Jenis Penelitian Dan Pendekatan Penelitian.....	7
1.6 Analisis Data .....	10
1.7. Lokasi Penelitian .....	10
1.7. Sistematika penulisan . .....	10
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Sampah.....	11
2.2 Dasar Hukum Pengelolaan Sampah .....	13
2.1.1 Sumber Sampah .....	14
2.1.2 Jenis Sampah.....	15
2.3 Kewenangan Pengelolaan Sampah .....	19
2.4 Tinjauan Pengelolaan Sampah .....	20
2.4.1 Jenis Sampah Yang Dikelola .....	22

2.5 Kajian Tentang Implementasi .....	22
2.5.1 Pengertian Implementasi .....	22
2.5.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	23
2.6 Pengertian Kebijakan .....	25
<b>BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH PADA (TPA) DI WILAYAH RATE KELURAHAN TANJUNG KECAMATAN ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN DAERAH NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH</b>	
3.1. Gambaran umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ende.....	28
3.2 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ende .....	28
3.3 Tugas Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ende .....	28
3.4 Fungsi Dinas Lingkungan Hidup .....	28
3.4.1 Susunan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ende.....	29
3.4.2 Tugas dan fungsi bidang pengelolaan sampah dan limbah B3 .....	30
3.5 Gambaran umum TPA Rate .....	33
3.6. Pengelolaan akhir sampah.....	33
3.6.1 Cara Pengelolaan Akhir Sampah .....	33
3.6.2 Tempat pengelolaan akhir (TPA).....	34
3.6.3 Fasilitas di tempat pengelolaan akhir (TPA).....	35
3.6.4 Larangan tempat pengelolaan akhir (TPA) sistem open dumping .....	36
3.7 Implementasi kebijakan pengelolaan akhir sampah di TPA Rate.....	37
3.7.1 Jenis sampah di TPA.....	37
3.7.2 Pentingnya pengelolaan dan manfaat TPA .....	39
3.7.3 Sistem pengelolaan sampah pada TPA sesuai standar pengelolaan sampah menurut UU TPA .....	40
3.7.4 Sumber dan volume sampah di TPA Rate .....	42
3.7.5 Sektor penghasil sampah.....	43
3.7.6 Pengangkutan Sampah ke tempat pengelolaan akhir (TPA) Rate.....	44
3.7.7 Peralatan dan fasilitas di TPA rate .....	46
3.7.8 Pengelolaan akhir sampah di tempat pengelolaan akhir (TPA) rate..	48
3.7.9 Partisipasi masyarakat.....	51

**BAB IV FAKTOR-FATOR YANG MENGHAMBAT**

**IMPLEMENTASI PROSES PENGELOLAAN SAMPAH DI  
TEMPAT PENGELOLAAN AKHIR (TPA) WILAYAH RATE**

4.1. Faktor Internal.....	54
4.2 Faktor Eksternal.....	59

**BAB V: PENUTUP**

5.1. Kesimpulan .....	81
5.2. Saran.....	83

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**