

**PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN  
PEMERINTAH DI BANDAR UDARA HAJI HASAN AROEBOESMAN  
ENDE DITINJAU DARI PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN  
NOMOR 25 TAHUN 2018 TENTANG TATA CARA  
PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN  
PEMERINTAH DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERHUBUNGAN**

**SKRIPSI**



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum**

**OLEH:**

**MUHAMMAD MU'TASHIM BUDI UTOMO**

**NIM. 2020110226**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA  
UNIVERSITAS FLORES**

**ENDE**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN  
PEMERINTAH DI BANDAR UDARA HAJI HASAN AROEBOESMAN  
ENDE DITINJAU DARI PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN  
NOMOR 25 TAHUN 2018 TENTANG TATA CARA  
PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN  
PEMERINTAH DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERHUBUNGAN**

**SKRIPSI**

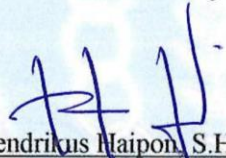
**DI SUSUN OLEH :**

**MUHAMMAD MU'TASHIM BUDI UTOMO**

**NIM: 2020110226**


**DISETUJUI**

Pembimbing I



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum  
NIDN: 0812117801

Pembimbing II



Sumi Rahayu Sulaiman, S.H., M.Hum  
NIDN: 0801028602

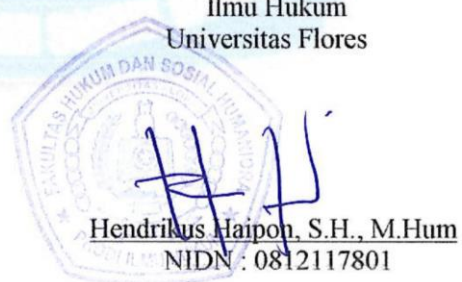
**MENGETAHUI,**

Dekan Fakultas Hukum  
Dan Sosial Humaniora  
Universitas Flores



Christina Bagenda, S.H., M.H  
NIDN: 0823036701

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum  
Universitas Flores



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum  
NIDN: 0812117801

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH DI  
BANDAR UDARA HAJI HASAN AROEBOESMAN ENDE DITINJAU DARI  
PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN NOMOR 25 TAHUN 2018  
TENTANG TATA CARA PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN  
INTERN PEMERINTAH DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERHUBUNGAN  
SKRIPSI**

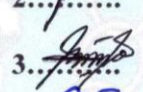
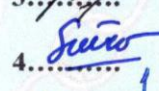

**MUHAMMAD MU'TASHIM BUDI UTOMO**  
**NIM: 2020110226**

**Disahkan**

**Dewan Penguji Skripsi**

**Pada Hari : Jum'at**

**Tanggal : 16 Agustus 2024**

- |                                      |              |  |
|--------------------------------------|--------------|--|
| 1. Yohanes Pande, S.H., M.H          | (Ketua)      | 1.  |
| 2. Yohanes Don Bosco Watu, S.H., M.H | (Sekertaris) | 2.  |
| 3. Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum  | (Anggota)    | 3.  |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum  | (Anggota)    | 4.  |
| 5. Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum     | (Anggota)    | 5.  |

**MENGESAHKAN**

**Dekan Fakultas Hukum  
Dan Sosial Humaniora  
Universitas Flores**

  
**Christina Bagenda, S.H., M.H**  
**NIDN: 0823036701**

**Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum  
Universitas Flores**

  
**Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum**  
**NIDN: 0812117801**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Muhammad Mu'tashim Budi Utomo

Nim : 2020110226

Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora

Program Studi : Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ilmiah/skripsi ini, merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi manapun.

Dengan demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 12 Agustus 2024



Muhammad Mu'tashim Budi Utomo  
Nim : 2020110226

## **MOTTO**

**“Agar tercapai target organisasi, harus dilakukan pengawasan. Dengan pengawasan target organisasi akan sempurna”**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Dengan puji dan syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa dan atas rahmatnya peneliti bisa menyelesaikan skripsi ini sampai pada proses akhirnya dengan baik. Pada saat ini, peneliti ingin sampaikan rasa terimakasih yang besar kepada:

- a. Yang tercinta Almarhum kedua orang tua, Ayah Budi Utomo dan Ibu Esti Indrajati yang sudah melahirkan dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang.
- b. Yang tercinta adik saya, Hani Syarifati Dwi Utami dan Hisyam Naufal, serta adik Petrasia Selestina Deghe yang telah memberikan doa, dukungan, dan menyemangati kepada penulis. Terima kasih atas pengorbanannya selama ini.
- c. Sahabat saya Louys Pasto, Mohammad Toreang, dan Sultan yang selalu menyemangati dan memberikan masukan-masukan dalam menyelesaikan skripsi ini.
- d. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores Angkatan 2019 dan 2020 yang mendoakan, mendukung dan memotivasi bagi penulis.
- e. Almamater tercinta Universitas Flores Khususnya Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan bimbingan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul **"Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende ditinjau dari Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan"**. dengan baik sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora, Universitas Flores.

Skripsi ini merupakan penerapan sejumlah teori ilmu hukum yang di peroleh penulis guna menambah wawasan penulis, selain untuk memenuhi tugas dan syarat-syarat guna untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Flores. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan dalam penyusunan skripsi ini penulis mengalami kesulitan, hambatan dan rintangan akan tetapi berkat bimbingan dan arahan dari Bapak dan Ibu Dosen pembimbing, skripsi ini dapat diselesaikan meskipun masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki.

Pada kesempatan ini pula penulis menghaturkan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Bapak Dr. Laurentinus D. Gadi Djou, Akt, selaku Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Universitas Flores.
2. Bapak Dr.Wilybrodus Lanamana, M.M.A, selaku Rektor Universitas Flores beserta jajarannya yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora yang dengan bijaksana menyelenggarakan proses pembelajaran di tingkat fakultas.
4. Bapak Agustinus Paskalino Dadi S.FIL.,M.Hum, selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik

5. Ibu Ernesta Arita Ari S.H.,M.Hum, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum,Keuangan,dan Kepegawaian.
6. Ibu Gratiana Sama S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan.
7. Bapak Hendrikus Haipon, SH., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum dan Dosen pembimbing I yang sudah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
8. Ibu Sumi Rahayu Sulaiman, S.H., M.Hum, selaku Wakil Ketua Program Studi Ilmu Hukum dan Dosen pembimbing II yang sudah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora yang menunjang proses pembelajaran bagi penulis selama mengikuti perkuliahan.
10. Bapak dan Ibu Pegawai Program Studi Ilmu Hukum yang dengan penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan administrasi.
11. Kepala Kantor Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende, Kepala Sub bagian Tata Usaha Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende, Tim Pelaksana dan Tim Pengawas Intern Sistem Pengendalian Intern Pemerintah Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende yang telah membantu penulis dengan memberikan informasi dan data selama penelitian yang berkaitan dengan penyusunan skripsi ini.
12. Rekan-rekan mahasiswa yang telah meluangkan waktu dan memberikan pikirannya mulai dari penulis melakukan penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini.



Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna, untuk itu demi penyempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan kritikan dan saran yang membangun dari pembaca. Semoga skripsi ini berguna bagi pembaca.

Ende, Agustus 2024

Penulis

Muhammad Mu'tashim Budi Utomo

## ABSTRAK

### **Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende ditinjau dari Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan**

---

Sistem Pengendalian Intern Pemerintah adalah Sistem Pengendalian Intern yang diselenggarakan secara menyeluruh di lingkungan pemerintah pusat dan pemerintah daerah, sesuai Pasal 1 ayat (2) Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan.

Adapun yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini yakni; 1. Bagaimana penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah oleh petugas tim pelaksana Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende ditinjau dari Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan?; 2. Apa faktor-faktor yang menghambat pengawas dalam penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende belum dilaksanakan sesuai dengan Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan?. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian Empiris dengan menggunakan pendekatan yuridis sosiologis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah yang dilaksanakan oleh petugas Tim Pelaksana Sistem Pengendalian Intern Pemerintah Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende, sebagai bukti bahwa Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende melaksanakan apa yang diamanatkan dari Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 25 Tahun 2018 tentang Tata Cara Penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Lingkungan Kementerian Perhubungan. Adapun faktor-faktor penghambat pengawas dalam penyelenggaraan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah di Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende adalah; 1. Faktor Kurangnya Sumber Daya, yakni kurangnya personel tim dan kurangnya kompetensi pegawainya; 2. Faktor Informasi dan Komunikasi yang tidak efektif, yaitu kurangnya informasi dan komunikasi yang jelas antara tim pengawas.

Adapun saran yang ditujukan kepada Kepada Kantor Bandar Udara Haji Hasan Aroeboesman Ende untuk mengajukan diklat pegawai dan menambah jumlah personel. Bagi petugas Tim Pelaksana agar dapat berkomunikasi lebih intensif dengan petugas Tim Pengawas Intern. Bagi petugas Tim Pengawas Intern, diharapkan lebih giat bekerja dan meningkatkan kompetensinya.

**Kata Kunci : Penyelenggaraan, Sistem Pengendalian Intern Pemerintah, Bandar Udara Ende**

## ABSTRACT

### **Maintenance of Government Internal Control System at Haji Hasan Aroebesman Ende Airport is reviewed from the Regulations of the Minister of Communications No. 25 Year 2018 on the Measures for Maintaining the Government internal control system in the Environment of the Ministry of Communication**

---

Government Internal Control System is a system of internal control organized comprehensively in the central government and local government, in accordance with Article 1 paragraph (2) of the Regulations of the Minister of Communications No. 25th of 2018 on the Measures of Maintenance of the Government's internal control system in the Environment of the Ministry of Communication.

As for the problem with this research, 1. How is the maintenance of the Internal Control System of the Government by the executive team of the internal control system of the government at Airport Hasan Aroebesman Ende reviewed from the Regulations of the Minister of Communications No. 25 Year 2018 On the Measures of Maintenance of Internal control system in the Environment of the Ministry of Relations?; 2. What factors hinder the supervisor ining the Government Internal Control System at Haji Hasan Aroebesman Ende Airport have not yet been implemented in accordance with the Regulations of the Minister of Communications No. 25 Year 2018 on the Measures of Maintenance of the System of Internal Government Control in the Environment of the Ministry of Communication?. The type of research used is empirical research using a sociological jurisprudential approach.

The results of the research showed that the maintenance of the Government Internal Control System carried out by the officer of the Executives of the Internal control system of the government of Haji Hasan Aroebesman Ende Airport, as proof that Haji Airport Hasan Aroebosman Ende is implementing what is mandated by the Regulations of the Minister of Communications No. 25 Year 2018 on the Measures of Maintenance of the System of Internal Government Control in the Environment of the Ministry of Communication. With regard to the factors hindering supervisors in the maintenance of the Government Internal Control System at Haji Hasan Aroebesman Ende Airport are: 1. Lack of resources, i.e. lack of staff and lack of competence of staff; 2. Ineffective Information and Communication Factors, that is, lack of clear information and communication between the supervisory team.

As for the advice addressed to Haji Airport Office Hasan Aroebesman Ende to apply for a post of staff and increase the number of staff. For the Executive Team officer to be able to communicate more intensively with the Internal Surveillance Team officers. For the officers of the Internal Surveillance Team, it is expected to work harder and improve their competence.

**Key words: Maintenance, Government Internal Control System, Ende Airport**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK ..</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	6
1.4 Tujuan Penelitian dan Manfaat Peneliti.....	7
1.5 Metode Penelitian .....	8
1.6 Teknik Pengumpulan Data.....	9
1.7 Analisis Data.....	10
1.8 Lokasi Penelitian.....	10
1.9 Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Pengertian Penyelenggaraan.....	12
2.2 Pengertian Sistem .....	12
2.3 Pengertian Pengendalian.....	14
2.4 Pengertian Pengendalian Intern.....	14
2.5 Pengertian Pemerintah.....	15
2.6 Pengertian Hukum Administrasi Negara.....	16

2.7 Pengertian Lingkungan Pengendalian.....	17
2.8 Pengertian Sistem Pengendalian Intern.....	17
2.9 Pengertian Sistem Pengendalian Intern Pemerintah.....	18

**BAB III PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH OLEH PETUGAS TIM PELAKSANA SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH DI BANDAR UDARA HAJI HASAN AROEBOESMAN ENDE DITINJAU DARI PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN NOMOR 25 TAHUN 2018 TENTANG TATA CARA PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERHUBUNGAN.....** 19

3.1 Harus Adanya Pengawasan ...	21
3.2 Adanya Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Bandar Udara.....	21
3.3 Harus Adanya Pengawasan Intern.....	23
3.3.1 Harus Adanya Audit.....	57
3.3.2 Harus Adanya Reviu.....	62
3.3.3 Harus Adanya Pemantauan.....	64

**BAB VI FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT PENGAWAS DALAM PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH DI BANDAR UDARA HAJI HASAN AROEBOESMAN ENDE SESUAI PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN NOMOR 25 TAHUN 2018 TENTANG TATA CARA PENYELENGGARAAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN PERHUBUNGAN....** 66

4.1 Faktor Kurangnya Sumber Daya.....	66
4.2 Faktor Pendidikan dan Pelatihan.....	67
4.3 Faktor Informasi dan Komunikasi yang Tidak Efektif .....	68

**BAB V PENUTUP.....** 69

5.1 Kesimpulan.....	69
5.2 Saran.....	71

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**