

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER
MINI UNTUK KEPENTINGAN UMUM DI TINJAU DARI UNDANG-
UNDANG RI NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA
RANGALAKA KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE**

SKRIPSI



**Skripsi ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Nilai
Sekaligus Gelar Serjana Ilmu Hukum**

OLEH :

ARDIANUS PELO

NIM: 2021 110 420

**UNIVERSITAS FLORES
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
ENDE
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER
MINI UNTUK KEPENTINGAN UMUM DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG
RI NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA RANGALAKA
KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE**

SKRIPSI

DI SUSUN OLEH:

ARDIANUS PELO
NIM: 2021 110 420

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

Disetujui

Pembimbing I


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

Pembimbing II


Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum
NIDN : 0801028602

Mengetahui :

**Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

**Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER MINI UNTUK KEPENTINGAN UMUM DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG RI NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA RANGALAKA KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE

SKRIPSI

Telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi pada :

Hari : Senin

Tanggal : 11 Agustus 2025

Tim Penguji

- | | | |
|-------------------------------------|--------------|---------|
| 1. Dr. Alfonsus Fa, S.H.,M.Hum | (Ketua) | 1. |
| 2. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Sekretaris) | 2. |
| 3. Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (Anggota) | 3. |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4. |
| 5. Hendrikus Haipon, S.H.,Hum | (Anggota) | 5. |

Mengetahui :

Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores

Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores

Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBARAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Ardianus Pelo

Nim : 2021110420

Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora

Program Studi : Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulisan ilmiah / skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah di ajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar serjana di suatu perguruan manapun.

Dengan demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan di gunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 11 Agustus 2025



Ardianus Pelo
Nim: 2021110420

MOTTO

“ DARI DESA, OLEH DESA, UNTUK KEPENTINGAN BERSAMA”

(ARDIANUS PELO)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dalam Proses Pengerjaan Skripsi Ini Tidak Terlepas Dukungan Dan Do,A Dari Berbagai Pihak, Peneliti Secara Khusus Mengucapkan Terima Kasih Sebesar Besarnya Kepada Semua Pihak Yang Telah Membantu. Peneliti Banyak Menerima Bimbingan, Petunjuk Dan Dukungan Serta Dorongan Yang Membangun Dari Berbagai Pihak Baik Yang Bersifat Moral Maupun Materil. Pada Kesempatan Ini Penulis Ingin Menyampaikan Rasa Terima Kasih Yang Tak Terhingga Kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa Dengan Segala Rahmat Serta Kasih Karunianya Yang Berlimpah Sehingga Diberikan Kekuatan Dan Kemudahan Bagi Peneliti Dalam Menyelesaikan Skripsi Ini.
2. Kepada Kedua Orang Tua Tersayang Bapak Lotharius On Sali Dan Ibu Marta Toja Yang Selama Ini Telah Membantu Dan Mendukung Peneliti Dalam Bentuk Moral Maupun Materil Yang Tak Terhingga Demi Kelancaran Dan Kesuksesan Peneliti Dalam Menyelesaikan Skripsi Ini. Dan Juga Penulis Mengucapkan Terima Kasih Kepada, Kaka Beldina Mite, Kakak Ignasius Nggala, Adik Bertolomeus Lengi Maja, Adik Servasius Lengi Maja, Adik Idensia Bara Dan Adik Makcima Cepi Yang Selalu Memberikan Dukungan Dan Perhatian Kepada Peneliti.
3. Kepada Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing I Yang Telah Memberikan Bimbingan, Arahan, Dorongan Dan Semangat Kepada Peneliti Sehingga Skripsi Ini Dapat terselesaikan.

4. Kepada Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing II Yang Telah Memberikan Bimbingan, Arahan, Dorongan Dan Semangat Kepada Peneliti Sehingga Skripsi Ini Dapat terselesaikan.
5. Segenap Dosen Dan Seluruh Staf Akademika Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, Yang Selalu Membantu Dan Memberikan Fasilitas Ilmu Serta Pendidikan Kepada Peneliti Sehingga Dapat Menunjang Dalam Penyelesaian Skripsi Ini
6. Kepada Teman-Teman Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores Angkatan 2021 Yang Telah Memberikan Dukungan Dan Perhatian Sehingga Skripsi Ini Dapat terselesaikan.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa Senantiasa Membalas Semua Kebajikan Yang Telah Kalian Beriakan Kepada Peneliti Dalam Proses Penyusunan Skripsi Ini, Dan Semoga Penelitian Ini Dapat Berguna Dan Bermanfaat Bagi Peneliti Dan Juga Pembaca.

KATA PENGANTAR

Puji Dan Syukur Peneliti Panjatkan Ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa Atas Berkat, Rahmat Dan Kekuatan Serta Hidayahnya, Sehingga Peneliti Dapat Menyelesaikan Penyusunan Karya Ilmiah Dalam Bentuk Skripsi Yang Berjudul, **"PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER MINI UNTUK KEPENTINGAN UMUM DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA RANGALAK KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE"**, Dengan Baik Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora, Universitas Flores.

Peneliti Menyadari Bahwa Penulisan Skripsi Ini Masih Jauh Dari Kesempurnaan Dan Dalam Penyusunan Skripsi Ini Penulis Mengalami Kesulitan, Hambatan, Dan Rintangan. Akan Tetapi, Berkat Bimbingan Dan Pengarahan Dari Berbagai Pihak Yaitu Bapak Dan Ibu Dosen Serta Praktisi Hukum Lainnya, Skripsi Ini Dapat Diselesaikan Meskipun Masih Banyak Kekurangan Yang Harus Diperbaiki.

Pada Kesempatan Ini Pula Peneliti Menghaturkan Terimakasih Dan Penghargaan Kepada:

1. Rektor Universitas Flores Dr. Willybordus Lanamana, S.E., M.M.A. Beserta Jajarannya Yang Telah Memberikan Perhatian Besar Demi Perkembangan Pendidikan Di Universitas Flores.

2. Ibu, Cristina Bagenda , S.H.. M.H.. Selaku Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, Yang Senantiasa Memberikan Dukungan Dan Usul Saran Kepada Penulis Selama Proses Bimbingan Ini Berjalan.
3. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.FIL., M.Hum. Wakil Dekan I Bidang Akademik.
4. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H., M.Hum Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan Dan Kepegawaian.
5. Ibu Gratiana Sama, S.Pd., M.Hum wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan.
6. Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum, Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum dan Dosen Pembimbing I.
7. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum Selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hukum Dan Dosen Pembimbing II, Yang Telah Mencurahkan Perhatian Dan Dukungan kepada Peneliti Selama Proses Bimbingan Skripsi.
8. Bapak Dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum Yang Telah Memberikan Ilmu Akademik Dalam Bidang Hukum Selama Mengikuti Proses Perkuliahan.
9. Bapak Dan Ibu Pegawai Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora dan Program Studi Ilmu Hukum Khususnya, Dan Universitas Flores Umumnya, Yang Telah Dengan Penuh Pengabdian Melayani Dan Melancarkan Semua Urusan Administrasi.

Peneliti Juga Mengucapkan Terimakasih Kepada Semua Pihak Yang Tidak Bisa Disebutkan Satu Per Satu Yang Telah Membantu Baik Moril Maupun Materil Kepada Peneliti. Semoga Amal Kebaikan Semua Pihak Yang Telah Membantu Peneliti Dibalas Dengan Selayak-Layaknya Oleh Tuhan Yang Maha Baik. Disertai Doa Dan Harapan, Penulis Mempersembahkan Karya Ilmiah Dalam Bentuk Skripsi Ini.

Ende, Agustus 2025

Peneliti

ABSTRAK

PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER MINI UNTUK KEPENTINGAN UMUM DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA RANGALAKA KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE. Disusun Oleh: Ardianus Pelo, Nim: 2021110420.

Penelitian Ini Bertujuan Untuk Mengkaji Peran Kepala Desa Dalam Pembangunan Tower Mini Untuk Kepentingan Umum Di Desa Rangalaka, Kecamatan Kotabaru, Kabupaten Ende, Serta Mengidentifikasi Faktor-Faktor Penghambat Pembangunan Tersebut. Permasalahan Pembangunan Infrastruktur Komunikasi Di Desa Menjadi Isu Penting, Terutama Ketika Pembangunan Tower Mini Mengalami Hambatan Akibat Konflik Kepentingan Dan Kepemilikan Lahan. Dalam Konteks Ini, Kepala Desa Diharapkan Memainkan Peran Strategis Sebagai Pemimpin Pemerintahan Desa, Fasilitator Pembangunan, Serta Mediator Dalam Menyelesaikan Konflik Antarwarga.

Penelitian Ini Menggunakan Metode Yuridis Sosiologis Dengan Pendekatan Empiris. Data Primer Diperoleh Melalui Wawancara Langsung Dengan Pihak-Pihak Terkait, Termasuk Kepala Desa, Pemilik Lahan, Dan Tokoh Masyarakat, Sedangkan Data Sekunder Diperoleh Dari Peraturan Perundang-Undangan Serta Literatur Hukum Yang Relevan.

Hasil Penelitian Menunjukkan Bahwa Kepala Desa Belum Menjalankan Perannya Secara Maksimal Sebagaimana D Amanatkan Dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa. Lemahnya Koordinasi, Minimnya Pengawasan Dari Instansi Terkait, Serta Konflik Kepentingan Antarindividu Menjadi Faktor Utama Penghambat Pembangunan Tower Mini. Penelitian Ini Merekomendasikan Perlunya Peningkatan Kapasitas Kepala Desa Dalam Hal Mediasi Dan Perencanaan Pembangunan Partisipatif, Serta Penguatan Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengawasan Proyek Infrastruktur Desa. Dengan Demikian, Pembangunan Yang Mengedepankan Kepentingan Umum Dapat Terlaksana Secara Efektif Dan Berkelanjutan.

Kata Kunci: Peran Kepala Desa, Tower Mini, Kepentingan Umum.

ABSTRACT

THE ROLE OF THE VILLAGE HEAD IN THE CONSTRUCTION OF A MINI TOWER FOR PUBLIC INTEREST AS PERTAINED TO LAW NUMBER 6 OF 2014 CONCERNING VILLAGES IN RANGALAKA VILLAGE, KOTABARU DISTRICT, ENDE REGENCY. Compiled by: Ardianus Pelo, Student ID: 2021110420

This Study Aims To Examine The Role Of The Village Head In The Construction Of A Mini Tower For Public Use In Rangalaka Village, Kotabaru Sub-District, Ende Regency, And To Identify The Factors Inhibiting The Construction. The Issue Of Communication Infrastructure Development In Villages Has Become An Important Issue, Especially When The Construction Of Mini Towers Is Hampered By Conflicts Of Interest And Land Ownership. In This Context, The Village Head Is Expected To Play A Strategic Role As The Leader Of The Village Government, Facilitator Of Development, And Mediator In Resolving Conflicts Between Residents.

This Research Uses A Juridical Sociological Method With An Empirical Approach. Primary Data Was Obtained Through Direct Interviews With Relevant Parties, Including The Village Head, Landowners, And Community Leaders, While Secondary Data Was Obtained From Relevant Legislation And Legal Literature.

The Results Showed That The Village Head Has Not Performed His Role Optimally As Mandated In Law No. 6/2014 On Villages. Weak Coordination, Lack Of Supervision From Relevant Agencies, And Conflicts Of Interest Between Individuals Are The Main Factors Inhibiting The Construction Of Mini Towers. This Research Recommends The Need To Increase The Capacity Of Village Heads In Terms Of Mediation And Participatory Development Planning, As Well As Strengthening The Role Of Local Government In Monitoring Village Infrastructure Projects. Thus, Development That Prioritizes The Public Interest Can Be Carried Out Effectively And Sustainably.

Keywords: Role Of The Village Head, Mini Tower, Public Interest.

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.5 Metode Penelitian.....	8
1.6 Lokasi Penelitian.....	11
1.7 Sistem Penulisan	12
BAB II TINJUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Peran Kepala Desa	14

2.1.1 Pengertian	14
2.1. 2 Peran	14
2.1.3 Tanggungjawab	14
2.1.4 Kedudukan Kepala Desa	16
2.1.5 Fungsi Kepala Desa	18
2.2 Pembangunan Desa	19
2.2.1 Pengertian	19
2.2.3 Aspek Penting Dalam Pembangunan Desa	21
BAB III PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN TOWER MINI	
DI DESA RANGALAKA KECAMATAN KOTABARU	
KABUPATEN ENDE	23
3.1 Peran Kepala Desa Dalam Proses Pembangunan.....	23
3.2 Tahapan-Tahapan Proses Pembangunan Tower Mini Tersebut Meliputi	24
3.2.1 Penggalian dan Pengumpulan Aspirasi Waktu	24
3.2.2 Musyawarah Desa untuk Penyusunan Rencana	26
3.2.3 Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJMDes)	28
3.2.4 Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa (RKPDDes)	31
3.2.5 Penetapan dan Pelaksanaan Rencana Pembangunan	33
3.2.6 Evaluasi dan Pelaporan	34

BAB IV FAKTOR-FAKTOR PENGHAMBAT PERAN KEPALA DESA	
DALAM PEMBANGUNAN TOWER MINI DI DESA RANGALAKA	
KECAMATAN KOTABARU KABUPATEN ENDE	46
4.1 Faktor Pemahaman Kepala Desa	46
4.2 Faktor Adanya Kesempatan Antara Masyarakat dan Kepala Desa	49
4.3 Faktor Adanya Kepentingan Pribadi	51
BAB V PENUTUP	54
5.1 Kesimpulan	54
5.2 Saran	55
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	