

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGELOLAAN LIMBAH PASAR INPRES LARANTUKA GUNA
MENJAGA KELESTARIAN LAUT DI KABUPATEN FLORES TIMUR
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

SKRIPSI

Skripsi Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Nilai Sekaligus Gelar Sarjana Hukum



OLEH

BERNARDUS APRIANGGA LEIN

2021110276

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

ENDE

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGELOLAAN LIMBAH PASAR INPRES LARANTUKA GUNA
MENJAGA KELESTARIAN LAUT DIKABUPATEN FLORES TIMUR
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH

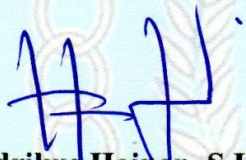
BERNARDUS APRIANGGA LEIN

2021110276

Disetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum
NIDN: 0812117801



Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum
NIDN: 0814077102

Mengetahui:

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**



Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN: 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum
NIDN: 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PASAR INPRES LARANTUKA GUNA MENJAGA KELESTARIAN LAUT DI KABUPATEN FLORES TIMUR DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH

Disusun Dan Diajukan Oleh

Bernardus Apriangga Lein
2021110276

Telah Diuji Dan Dipertanggungjawabkan Didepan dewan Penguji Skripsi pada:

Hari : Jumad

Tanggal : 29 Agustus 2025

Tim Penguji

1. Yohanes Pande, S.H.,M.H
(Ketua Penguji)
2. Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum
(Sekretris Penguji)
3. Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc
(Anggota)
4. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum
(Anggota)
5. Hendrikus Haipon, SH.,M.Hum
(Anggota)

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**

Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bernardus Apriangga Lein
Nim : 2021110276
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Perguruan tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Limbah Pasar Inpres Larantuka Guna Menjaga Kelestarian Laut Dikabupaten Flores Timur Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah”**, dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang rujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, Agustus 2025



Bernardus Apriangga Lein
2021110276

MOTTO

"Limbah terkelola laut pun berseri,
Tanggung jawab dijalankan penuh hati,
Flores Timur maju lestari,
Warisan alam abadi sejati."

By. Angga Lein 2025

PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan serta doa dari orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia peneliti ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa, karena hanya atas izin dan karunianyalah maka skripsi ini dapat di buat dan selesai pada waktunya.
2. Ayahanda Arnoldus Ado Lein dan Ibunda Yosefina Fatima Wuleng Da costa yang telah memberikan segala dukungan moril maupun materil serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan peneliti, karena tiada kata seindah lanjutan doa dan tiada yang paling khusuk selain doa yang tercapai dari doanya kedua orang tua. Sebab Berkat Tuhan yang Maha Esa berasal dari Ridhonya Ayah dan Ibu.
3. Kepada Almamater tercinta, Universitas Flores Terlebih Khusus Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora.
4. Untuk Dosen Pembimbing I Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum yang selalu memberikan motivasi dan membimbing saya dengan penuh kasih dan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Untuk Dosen Pembimbing II Bapak Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum yang selalu memotivasi dan membimbing saya dengan penuh kasih dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Untuk keluarga sekamar kos ku abang Vian,Ronal dan Bema yang selalu memberikan dukungan, memberikan masukan dan motivasi kepada penulis selama 4 tahun dalam suka dan duka.
7. Untuk Kakak-kakak saya yang tangguh dan hebat Kakak Toti, Kakak Lito, Kakak Riko, dan Kakak Al yang selalu memberikan motivasi dan dukungan agar saya dapat menyelesaikan studi dan penulisan skripsi.
8. Untuk Sahabat terkasih Mario, Rian, Ardus, capung, Rexan, Ady,will,rexan Tino, terkhususnya teman kelas sore angkatan 21 yang selalu, memberikan masukan dan motivasi kepada saya, serta menemani saya dalam suka dan duka untuk menyelesaikan studi.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Limbah Pasar Inpres Larantuka Guna Menjaga Kelestarian Laut Dikabupaten Flores Timur Ditinjau Dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Namun demikian peneliti sangat sadar akan kekurangan dan keterbatasan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, sehingga peneliti mengharapkan kritikan dan masukan yang berarti dari Bapak/Ibu Dosen serta para pembaca sekalian, demi kesempurnaan Skripsi ini.

Rasa terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya atas dedikasi yang peneliti tujukan kepada:

1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Flores (YAPERTIF), Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt, yang sudah memberikan kontribusi yang luar biasa untuk memajukan Pendidikan di Universitas Flores.
2. Rektor Universitas Flores Bapak. Dr. Wilybrodus Lanamana, S.E., M.M.A., yang telah memberikan Pengaruh besar dalam perkembangan pendidikan di Universitas Flores.

3. Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H., yang telah memberikan bimbingan, motivasi, arahan serta saran kepada Peneliti sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, sebagai Wakil Dekan I Bidang Akademik.
5. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum, selaku wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan kepegawaian.
6. Ibu Gratiana, S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan
7. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Bapak Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum, dan sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan motivasi selama ini, serta tulus memberikan arahan kepada kami sebagai Mahasiswa agar menyelesaikan skripsi tepat waktu.
8. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hukum yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk Peneliti.
9. Bapak Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, motivasi, arahan serta saran kepada Peneliti sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
10. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan Ilmu Pengetahuan yang tak ternilai selama peneliti menempuh pendidikan di Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.
11. Ibu Kristina Bunga, S.H selaku Kepala Tata Usaha fakultas Hukum dan Sosial Humaniora yang selama ini banyak membantu dan melancarkan proses

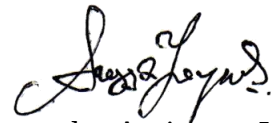
administrasi dan selalu memberikan dorongan bagi Peneliti untuk menyelesaikan studi tepat waktu.

12. Bapak/Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang selama ini melayani dan juga membantu Peneliti dalam proses administrasi dengan baik.

13. Semua Pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Disertai doa dan harapan semoga amal dan budi baik peneliti dapatkan, mendapatkan limpahan Rahmat dan Ridho dari Allah SWT. Harapan peneliti semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca, serta para Akademisi Hukum, sehingga dapat menambah wawasan dan keilmuan khususnya Ilmu Hukum

Ende, Agustus 2025



Bernardus Apriangga Lein
2021110276

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Limbah Pasar Inpres Larantuka Guna Menjaga Kelestarian Laut Di Kabupaten Flores Timur Ditinjau Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah, Bernardus Apriangga Lein, Nim: 2021110276

Skripsi ini berjudul “Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Limbah Pasar Inpres Larantuka Guna Menjaga Kelestarian Laut di Kabupaten Flores Timur Ditinjau dari Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 1999 tentang Pengendalian Pencemaran dan/atau Perusakan Laut”. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya pencemaran laut yang bersumber dari limbah pasar, khususnya Pasar Inpres Larantuka, yang berdampak pada ekosistem laut serta kehidupan masyarakat pesisir. Permasalahan utama yang dibahas adalah sejauh mana tanggung jawab pemerintah daerah dalam pengelolaan limbah pasar untuk menjaga kelestarian laut, serta implementasi ketentuan hukum sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Data diperoleh melalui studi kepustakaan serta data empiris di lapangan melalui wawancara dengan pihak terkait. Analisis dilakukan secara kualitatif dengan menitikberatkan pada relevansi aturan hukum dan realitas penerapan di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah Kabupaten Flores Timur memiliki tanggung jawab penuh dalam pengelolaan limbah pasar sesuai amanat peraturan perundang-undangan. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi kendala, antara lain keterbatasan fasilitas pengelolaan limbah, rendahnya kesadaran pedagang dan masyarakat dalam menjaga kebersihan, serta lemahnya pengawasan dan penegakan hukum. Upaya yang telah dilakukan pemerintah daerah meliputi penyediaan tempat penampungan sampah, sosialisasi, serta kerja sama dengan pihak ketiga dalam pengangkutan limbah. Meskipun demikian, langkah-langkah tersebut belum berjalan optimal sehingga pencemaran laut masih terjadi. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa tanggung jawab pemerintah daerah dalam pengelolaan limbah pasar sangat penting untuk menjaga kelestarian laut, namun perlu ditingkatkan efektivitasnya melalui penguatan regulasi daerah, penyediaan sarana dan prasarana memadai, peningkatan kesadaran masyarakat, serta penegakan hukum yang konsisten. Dengan demikian, kelestarian laut di Kabupaten Flores Timur dapat terjamin sesuai amanat Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah.

Kata Kunci: Tanggung jawab pemerintah daerah, pengelolaan limbah, pencemaran laut.

ABSTRACT

This thesis is entitled “The Responsibility of Local Government in Managing Waste from Inpres Market Larantuka to Preserve the Sustainability of the Sea in East Flores Regency Reviewed from Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 19 of 1999 concerning the Control of Marine Pollution and/or Destruction”, by Bernardus Apriangga Lein, Student ID: 2021110276.

This study is motivated by the increasing marine pollution originating from market waste, particularly Inpres Market Larantuka, which negatively impacts the marine ecosystem as well as the lives of coastal communities. The main issues discussed are the extent of local government responsibility in managing market waste to preserve marine sustainability, and the implementation of legal provisions as stipulated in Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 18 of 2008. The research method used is normative legal research with statutory and conceptual approaches. Data were obtained through literature studies and empirical field research, including interviews with relevant stakeholders. The data were analyzed qualitatively by emphasizing the relevance of legal norms and the reality of their implementation in the field. The findings show that the East Flores Regency Government holds full responsibility for managing market waste in accordance with statutory mandates. However, the implementation still faces several obstacles, such as limited waste management facilities, low awareness among traders and the community in maintaining cleanliness, and weak supervision and law enforcement. Efforts made by the local government include providing waste collection sites, conducting socialization, and cooperating with third parties for waste transportation. Nevertheless, these measures have not been optimal, resulting in continued marine pollution. The conclusion of this study is that the responsibility of local government in market waste management is crucial to preserving marine sustainability. However, its effectiveness must be improved through the strengthening of local regulations, provision of adequate facilities and infrastructure, increasing public awareness, and consistent law enforcement. In this way, marine sustainability in East Flores Regency can be safeguarded in accordance with the mandate of Government Regulation Number 18 of 2008.

Keywords: Local Government Responsibility, Waste Management, Marine Pollution.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Ruang Lingkup Masalah	7
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Tujuan Penelitian	8
1.4.2 Manfaat Penelitian	8

1.5	Metode Penelitian.....	9
1.5.1	Jenis dan Pendekatan Penelitian	9
1.5.2	Sumber Data	10
1.5.3	Teknik Pengumpulan Data.....	11
1.5.4	Analisis Data.....	12
1.6	Lokasi Penelitian	12
1.7	Sistematika Penulisan.....	12
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1	Pengertian Tanggung Jawab.....	14
2.2	Pengelolaan	15
2.2.1	Pengendalian Pencemaran Laut	17
2.3	Limbah	19
2.4	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah.	22
BAB III	TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PASAR INPRES LARANTUKA TERKAIT DENGAN KELESTARIAN LAUT DIKABUPATEN FLORES TIMUR.....	24
3.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	24

3.1.1	Gambaran Umum Kecamatan Larantuka	24
3.1.2	Gambaran Umum Pasar Impres Larantuka.....	25
3.2	Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Mengeluarkan Program dan Kebijakan Terkait Pengelolaan Limbah Pasar Impres Larantuka	26
3.3	Tanggung Jawab dalam Menyediakan Fasilitas Pengelolaan Limbah Sampah di Pasar Larantuka	28
3.4	Tanggung Jawab dalam Melakukan Pengawasan oleh Pihak Pengelola Pasar... ..	31
3.5	Tanggung Jawab dalam Melakukan Koordinasi Antar Instansi Pemerintah Daerah Berkaitan dengan Pengelolaan Limbah Pasar.....	32
3.6	Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Memberikan Edukasi dan Sosialisasi Kepada Pengguna Pasar	34
3.7	Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Penegakan Hukum Tentang Pengolahan Limbah Pasar Pasar Impres Larantuka	36
3.8	Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Lingkungan Laut yang Bersumber dari Limbah Sampah Pasar Impres Larantuka	37

BAB IVFAKTOR PENGHAMBAT PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN

FLORES TIMUR DALAM PENGELOLAAN LIMBAH PASAR

IMPRES LARANTUKA..... 40

4.1	Kurangnya Sarana dan Prasarana Pengelolaan Limbah di Lingkungan Pasar	40
-----	---	----

4.2	Keterbatasan Anggaran Pemerintah Daerah	42
4.3	Tidak Adanya Aparat Pengelola Pasar yang Jelas	44
4.4	Rendahnya Kesadaran dan Partisipasi Pengguna Pasar	47
4.5	Lemahnya Koordinasi Antar Instansi Terkait	49
4.6	Tidak Efektifnya Pengawasan dan Penegakan Hukum	51
4.7	Keterbatasan Personil Daerah dalam Pengelolaan Pencemaran Laut	53
4.8	Minimnya Program Edukasi dan Sosialisasi kepada Masyarakat Pasar	56
BAB V PENUTUP.....		59
5.1.	Kesimpulan.....	59
5.2.	Saran.....	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN