

**PENYALAHGUNAAN WEWENANG PADA PENGELOLAAN DANA
DESA TAHUN ANGGARAN 2018 OLEH KEPALA DESA WEWARIA**

(STUDI KASUS DI DESA WEWARIA)

SKRIPSI



Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum

DISUSUN OLEH

DINDA SEPTIANY

2021111086

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA

UNIVERSITAS FLORES

ENDE

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

PENYALAHGUNAAN WEWENANG PADA PENGELOLAAN DANA
DESA TAHUN ANGGARAN 2018 OLEH KEPALA DESA WEWARIA
(STUDI KASUS DI DESA WEWARIA)

SKRIPSI

DI SUSUN OLEH:

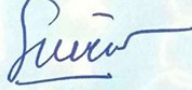
DINDA SEPTIANY
NIM : 2021111086

Disetujui

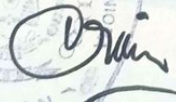
Pembimbing I


Hendrikus Halpon, S.H., M.Hum
NIDN : 0812117801

Pembimbing II


Sumirahayu Sulaiman, S.H., M.Hum
NIDN : 0801028602

Mengetahui :


Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores

Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN : 0823036701


Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores

Hendrikus Halpon, S.H., M.Hum
NIDN : 0812117801

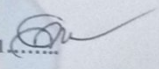
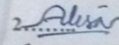
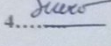
LEMBAR PENGESAHAN

PENYALAHGUNAAN WEWENANG PADA PENGELOLAAN
DANA DESA TAHUN ANGGARAN 2018 OLEH KEPALA DESA
WEWARIA
(STUDI KASUS DI DESA WEWARIA)

SKRIPSI

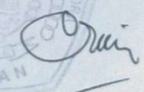
Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi
Pada Hari : Kamis
Tanggal : 7 Agustus 2025

DEWAN PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|--|--------------|--|
| 1. Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum | (Ketua) | 1.  |
| 2. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum | (Sekretaris) | 2.  |
| 3. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 3.  |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4.  |
| 5. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 5.  |

Mengetahui :


Dekan
Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora
Universitas Flores


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701


Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 082117801

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dinda Septiany
NIM : 2021111086
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Penyalahgunaan Wewenang Pada Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2018 oleh Kepala Desa Wewaria (Studi Kasus di Desa Wewaria)”**, dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang rujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 5 Agustus 2025



MOTTO

“Long Story Short, I Survived”

(Taylor Swift – Evermore, 2020)

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala, Peneliti mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Cinta pertama dan panutan hidup Peneliti, Bapak Sudarmin Syafrudin. Terima kasih untuk semua pengorbanan dan kasih sayang yang Bapak berikan sedari Peneliti kecil hingga Peneliti berada di titik ini. Meskipun Bapak tidak sempat merasakan pendidikan dibangku perkuliahan, namun Bapak senantiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan, mengusahakan, memberikan dukungan baik secara moral maupun finansial, serta selalu memprioritaskan pendidikan dan kebahagiaan Peneliti. Semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat Bapak lebih bangga karena telah menjadikan anak perempuannya ini menyandang gelar sarjana seperti yang diharapkan Bapak. Besar harapan Peneliti semoga Bapak selalu sehat, Panjang umur dan bisa menyaksikan keberhasilan lainnya yang akan Peneliti raih di masa yang akan datang.
2. Motivasi terbesar dan cinta tak tergantikan Peneliti, Mama Farida Saleh Basyar. Sumber cinta dan kekuatan dalam setiap langkah Peneliti. Terima kasih atas doa yang tak pernah putus, peluk yang selalu menenangkan dan semua pengorbanan yang tak terucap. Skripsi ini Peneliti persembahkan sebagai bentuk kecil dari cinta dan terima kasih yang tak terbatas. Semoga mama selalu sehat dan panjang umur agar selalu mendampingi Peneliti dalam setiap proses dalam hidup Peneliti.
3. Sahabat pertama sekaligus panutan dalam tumbuh dan belajar, Kakak Rani Puspa Sari. Terima kasih telah menjadi bagian penting dalam perjalanan ini, dari awal hingga akhir. Terima kasih atas semua dukungan, nasihat dan kasih sayang. Kehadiran Kakak menjadi pengingat Peneliti bahwa Peneliti tidak pernah benar-benar sendirian dalam menghadapi semua proses ini. Semoga kakak selalu diberikan kesehatan, rezeki yang baik dan kebahagiaan tanpa batas.

4. Adik laki-laki yang selalu memberi warna dalam perjalanan hidup Peneliti, Adik Muhammad Azzam Ramadhan. Terima kasih atas kehadiran yang sederhana tapi berarti. Semoga Adik tumbuh menjadi pribadi yang kuat, Bahagia, dan selalu dalam lindungan Allah SWT.
5. Dua gadis kecil yang selalu menjadi hiburan terbaik di saat lelah, Aisyah Zaara dan Shanum Maisarah. Terima kasih karena selalu menjadi cahaya kecil dan hiburan hangat di tengah lelah dan tekanan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tawa kalian, celotehan polos kalian, dan pelukan sederhana kalian punya cara paling ajaib untuk menguatkan Peneliti, bahkan tanpa kalian sadari. Terima kasih karena tanpa sadar kalian telah menjadi alasan Peneliti untuk tersenyum disaat Peneliti hampir menyerah. Semoga kalian tumbuh selalu dalam kebahagiaan, dikelilingi cinta, dan menjadi pribadi yang kuat serta penuh kasih sayang.
6. Kakak ipar yang telah menjadi Kakak laki-laki dalam arti sebenarnya bagi Peneliti, Kakak Irwan Alias. Terima kasih atas semua perhatian, bantuan, dan nasihat yang tulus. Semoga Allah SWT selalu memberkahi setiap langkah dalam hidup Kakak.
7. Keluarga Besar Achmad Syarif dan Keluarga Besar M. Saleh Basyar, atas cinta, kasih sayang, dukungan dan doa kepada Peneliti.
8. Kakak Yusril Idris Hartono Muhamad Ka'o, yang tak hanya menjadi pasangan, tapi juga sosok Kakak laki-laki yang selalu membimbing dan menjaga. Terima kasih telah hadir sebagai penyemangat, tempat bercerita, teman bermain sekaligus pengingat agar Peneliti tidak menyerah. Terima kasih telah menjadi bagian dalam proses ini, dengan cara yang tenang tapi selalu ada.
9. Untuk sahabat seperjuangan sejak awal kuliah, Theresia Isabela Badhe, Utari Pramesti dan Margareta Dian Arimbi Puspa Rendo. Terima kasih telah bertahan bersama dalam lelah, tawa, dan semua fase naik-turun perjalanan ini.

10. Teman seperjuangan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora (Kelas Pagi A) untuk kebersamaan dari awal perkuliahan hingga saat ini.
11. Almamater tercinta Universitas Flores.
12. Terakhir tapi tak kalah penting, untuk diri saya sendiri. Terima kasih sudah kuat. Kamu pantas bangga sampai di titik ini.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan penuh rasa syukur Peneliti panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala karena atas berkat, rahmat, kesehatan, kekuatan serta hidayah-Nya, Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **“PENYALAHGUNAAN WEWENANG PADA PENGELOLAAN DANA DESA TAHUN ANGGARAN 2018 OLEH KEPALA DESA WEWARIA (STUDI KASUS DI DESA WEWARIA)”** dengan baik sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, Universitas Flores.

Dalam penulisan skripsi ini, Peneliti menyadari masih jauh dari kesempurnaan serta masih mengalami kesulitan, hambatan, dan rintangan. Namun, berkat bimbingan dan pengarahan dari Bapak dan Ibu Dosen, skripsi ini dapat diselesaikan meskipun masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki.

Pada kesempatan ini pula Peneliti menghaturkan terimakasih dan penghargaan kepada :

1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Universitas Flores (YAPERTIF), Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt, yang sudah berjuang dan memberikan kontribusi yang luar biasa untuk memajukan Pendidikan di Universitas Flores.
2. Rektor Universitas Flores, Bapak Dr. Wilybrodus Lanamana, S.E.,M.M.A, yang telah memberikan pengaruh dan kontribusi yang besar demi perkembangan Pendidikan di Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora atas bimbingan dan dukungannya secara moril.
4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, sebagai Wakil Dekan I Bidang Akademik.
5. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan Kepegawaian.

6. Ibu Gratiana Sama, S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan.
7. Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora sekaligus pembimbing I yang telah membimbing dan memberikan masukan dengan sabar dan ikhlas serta selalu memberikan motivasi yang membangun untuk Peneliti.
8. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum dan sebagai pembimbing II yang selalu membimbing Peneliti dengan sabar dan membantu Peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini serta selalu memberikan semangat dan motivasi untuk Peneliti.
9. Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum, yang dengan sabar dan semangat membagikan ilmu dan pengetahuannya kepada kami semua. Kami tidak bisa membalas jasa Bapak/Ibu Dosen semuanya, tapi kami berharap semoga Bapak/Ibu selalu diberikan kesehatan dan limpahan rezeki.
10. Ibu Kristina Bunga, S.H selaku Kepala Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora yang selama ini banyak membantu dan melancarkan proses administrasi dan juga selalu memberikan dorongan bagi Peneliti untuk menyelesaikan studi tepat waktu.
11. Bapak/Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang selama ini melayani dan juga membantu Peneliti dalam proses administrasi dengan baik.
12. Bapak Yanuarius Mari selaku Camat Wewaria yang telah memberi izin dan dukungan administratif serta membantu Peneliti selama proses penelitian sehingga proses penelitian dapat dilaksanakan dengan lancar.
13. Bapak Firmus Lise selaku Kepala Desa Wewaria yang telah memberikan akses informasi serta bantuan kepada Peneliti selama proses penelitian.
14. Bapak Kanisius Ngasi selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Wewaria yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi dan membantu Peneliti selama melakukan penelitian.

Peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah membantu Peneliti baik moril maupun materil selama proses penyusunan dan Penelitian skripsi ini. Semoga amal kebaikan semua pihak yang telah membantu Peneliti dibalas dengan selayak-layaknya oleh Tuhan Yang Maha Kuasa.

Disertai doa dan harapan, Peneliti mempersembahkan skripsi ini.

Ende, 5 Agustus 2025

Peneliti

ABSTRAK

Penyalahgunaan Wewenang pada Pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2018 oleh Kepala Desa Wewaria (Studi Kasus di Desa Wewaria), Oleh Dinda Septiany, Nim : 2021111086, Skripsi, Ende : Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, Universitas Flores, Pembimbing I Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum dan Pembimbing II Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum.

Penelitian ini membahas penyalahgunaan wewenang oleh Kepala Desa Wewaria dalam pengelolaan Dana Desa Tahun Anggaran 2018. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya tindakan sepihak yang dilakukan oleh Kepala Desa dalam pengelolaan dana desa, khususnya pada pembangunan jalan rabat pemukiman yang berlokasi di Dusun Paupanda I Desa Wewaria dan gedung PAUD Maumeri Permai yang berlokasi di Dusun Maumeri, Desa Wewaria yang tidak melalui prosedur dan mekanisme sebagaimana yang telah diatur dalam peraturan perundang-undangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi bentuk-bentuk penyalahgunaan wewenang yang terjadi serta menganalisis faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya penyimpangan tersebut. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis, di mana data dikumpulkan melalui wawancara langsung dan studi dokumen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kepala Desa melampaui kewenangannya dalam menunjukan pihak ketiga, tidak membentuk Tim Pelaksana Kegiatan (TPK), serta tidak melibatkan Badan Pemusyawaratan Desa (BPD) dalam proses pengambilan keputusan. Adapun faktor penyebab penyimpangan tersebut terdiri dari faktor internal berupa dominasi kekuasaan Kepala Desa dan rendahnya kapasitas aparatur desa, serta faktor eksternal berupa lemahnya pengawasan dari instansi terkait, tidak maksimalnya peran pendamping desa, dan masyarakat yang cenderung pasif terhadap kebijakan desa. Penelitian ini merekomendasikan perlunya penguatan pengawasan dan kapasitas aparatur desa untuk mencegah penyimpangan dalam pengelolaan keuangan desa di masa yang akan datang.

Kata Kunci : Penyalahgunaan, wewenang, dana desa.

ABSTRACT

Abuse of Authority in the Management of Village Funds for the 2018 Budget Year by the Head of Wewaria Village (Case Study in Wewaria Village), By Dinda Septiany, Nim : 2021111086, Thesis, Ende : Law Studies Program, Faculty of Law, University of Flores, Advisor I Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum andAdvisor II Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum.

This study discusses the abuse of authority by the Head of Wewaria Village in the management of Village Funds for the 2018 fiscal year. The research is motivated by unilateral actions taken by the Village Head in managing village funds, especially in the construction of residential road located in Paupanda I hamlet, Wewaria Village and the PAUD building located in Maumeri hamlet, Wewaria Village, which were carried out without adhering to the established procedures and legal mechanisms. The objective of this research is to identify the forms of abuse of authority and analyze the factors that led to such violations. This an empirical research using a juridical-sociological approach, with data collected through interviews and document review. The findings reveal that the village head exceeded his authority by appointing third parties without a formal process, failing to establish an Activity Implementation Team (TPK), and excluding the Village Consultative Body (BPD) from decision-making. The causes of this abuse include internal factors such as power dominance and limited administrative capacity, and external factors such as weak oversight by relevant institutions, ineffective technical assistance from village facilitators, and a community culture that tends to be passive toward village governance. The study recommends strengthening oversight mechanisms and enhancing the capacity of village officials to prevent misuse of authority in future financial management.

Keywords : Abuse, authority village funds.

DAFTAR ISI

S K R I P S I.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	6
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Tujuan Umum.....	7
1.4.2 Tujuan Khusus.....	7
1.4.3 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Metode Penelitian.....	9
1.5.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	9
1.5.2. Sumber Data.....	10
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.5.4 Analisa Data.....	12
1.6 Lokasi Penelitian.....	12
1.7 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Wewenang.....	14
2.1.1 Pengertian Wewenang.....	14
2.2 Penyalahgunaan Wewenang.....	15
2.2.1 Pengertian Penyalahgunaan Wewenang.....	15
2.2.2 Bentuk-bentuk Penyalahgunaan wewenang.....	16
2.2.3 Perbedaan Bentuk-Bentuk Penyalahgunaan Wewenang.....	18
2.3 Dana Desa.....	20

2.3.1 Pengertian Dana Desa.....	20
2.3.2 Tujuan Dana Desa.....	20
2.3.3 Mekanisme Penyaluran Dana Desa.....	21
2.3.4. Pengelolaan Dana Desa.....	23
BAB III BENTUK PENYALAHGUNAAN WEWENANG OLEH KEPALA DESA WEWARIA TAHUN 2018.....	26
3.1 Pengelolaan Dana Desa Tahun 2018 di Desa Wewaria.....	26
3.2 Bentuk Penyalahgunaan Wewenang oleh Kepala Desa Wewaria Tahun 2018.....	30
3.2.1. Pengambilan Keputusan Secara Sepihak.....	31
3.2.2. Pelaksanaan Kewenangan Tanpa Prosedur yang Sah.....	34
3.2.3. Penyusunan Laporan Pertanggungjawaban yang Tidak Sesuai Fakta.....	36
3.2.4. Dampak Penyalahgunaan Wewenang Pada Pengelolaan Dana Desa.....	43
BAB IV FAKTOR PENYEBAB TERJADINYA PENYALAHGUNAAN WEWENANG DALAM PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA WEWARIA...	44
4.1 Faktor Internal.....	45
4.2. Faktor Eksternal.....	49
BAB V PENUTUP.....	55
5.1 Kesimpulan.....	55
5.2 Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA.....	58
LAMPIRAN	