

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA DALAM MELAKUKAN
PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA NGGUWA
KECAMATAN NDONA TIMUR KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI
PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014
TENTANG PENYELENGGARAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

OLEH:

DONATUS SALE
NIM. 2021110894

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAHAN DESA DALAM MELAKUKAN
PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA NGGUWA
KECAMATAN NDONA TIMUR KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI
PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014
TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH

DONATUS SALE
NIM : 2021110894

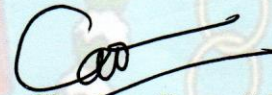
DISETUJUI

PEMBIMBING I



Dr. Alfonsus Fa, S.H., M.Hum
NIDN: 0829057601

PEMBIMBING II



Karolus Charlaes Bego, S.H., M.Sc
NIDN: 0804116801

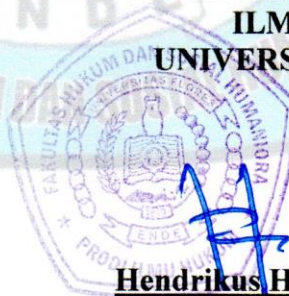
MENGETAHUI:

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**



Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN : 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAHAN DESA DALAM MELAKUKAN
PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA NGGUWA
KECAMATAN NDONA TIMUR KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI
PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014
TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

Disusun Dan Diajukan Oleh

DONATUS SALE
2021110894

Telah Diuji Dan Dipertanggungjawabkan Didepan dewan Penguji Skripsi pada
hari : Selasa

Tanggal: 02 September 2025

Tim Penguji

1. Yohanes Pande, S.H.,M.H
(Ketua Penguji)
2. Maria Alberta Liza Quintarti S.H.,M.Hum
(Sekretris Penguji)
3. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum.
(Anggota)
4. Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc.
(Anggota)
5. Dr. Alfonsus Fa, SH.,M.Hum
(Anggota)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**

Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Donatus Sale
Nim : 2021110894
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Program Studi : Ilmu Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya peneliti tidak melakukan kegiatan plagiat dalam bentuk apapun terhadap skripsi peneliti yang berjudul **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA DALAM MELAKUKAN PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA NGGUWA KECAMATAN NDONA TIMUR KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN.** Apabila kemudian hari terbukti tidak benar, maka peneliti bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini peneliti buat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 2 September 2025

Yang membuat pernyataan,



Donatus Sale
NIM. 2021110894

MOTTO

*“TANGGUNG JAWAB BUKAN SEKADAR KEWAJIBAN, TAPI JALAN MENUJU
KEPERCAYAAN.”*

*“RESPONSIBILITY IS NOT MERELY AN OBLIGATION, BUT A PATH
TOWARDS TRUST.”*

(BY DONATUS SALE)

PERSEMBAHAN

Pertama-tama puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas penyelesaian skripsi ini dengan baik dan lancar, dan skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tuaku Bapak Feliks Fau dan Mama Regina Dhelo (Almarhum) mereka yang dengan keterbatasannya telah bergelut dengan kehidupan untuk manghantar penulis ke gerbang sebagaimana layaknya anak manusia.
2. Kepada Kakaku: Yoseph Nega, Maria Pipiana Bhale dan anak Yohanes Nong Trisno yang suda berupaya untuk membiyayai perkuliahan saya serta Kakak Yulito Ngaki (Kakak Onar), dan Diana Sona dan ponakan Lestin, Verend dan Mama kecil saya Mama Mia, Mama jelo, dan Om Elias Pika Soka dan Tanta Kata Rina Goma, Serta Eja Yogan, dan Aldo Serta Bapak Agustinus Iwa dan Mama Karolina Gili Nenek Yuliana Ponge, eja Thelgan, Safiran, KK Velsin, KK Vertin tak dapat dilupakan penderitaan dan pengalaman hidup mereka yang dijadikan modal untuk berdoa dan berupaya memenuhi harapan untuk menjadikan penulis menjadi insan yang kiranya berguna bagi Agama Nusa Bangsa dan Negara.
3. Bapak dan Ibu Dosen serta Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores yang telah membimbing, mendidik, dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
4. Kepada Keluarga Besar Seulako yang sudah lama merindukan atas keberhasilan studi ini.

5. Kepada teman-teman seperjuangan program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores Ende angkatan 2021 kelas sore yang selalu bersama-sama dalam suka maupun duka berjuang dalam penyusunan karya ilmiah.
6. Semua pihak yang tak dapat penulis sebutkan satu per-satu yang telah banyak membantu penulis selama ini baik dalam metrial maupun moral demi meraih suksesnya studi ini.
7. Alamamaterku tercinta Universitas Flores
8. Untuk diri saya sendiri Doantus Sale (Atend) yang telah bertahan, berjuang, dan tidak menyerah dalam menghadapi setiap proses, rintangan, dan tantangan selama masa perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih karena tetap memilih untuk melanjutkan, bahkan ketika keadaan terasa berat. Perjalanan ini bukan hal yang mudah, namun semua usaha, air mata, dan waktu yang telah tercurah akhirnya membuahkan hasil.

Skripsi ini bukan hanya sekedar syarat akademik, tetapi juga menjadi simbol perjuangan, kesabaran dan keteguhan hati.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan atas kehadiran tuhan yang maha kuasa karena atas berkat, rahmat dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Tanggung Jawab Pemerintah Desa Dalam Melakukan Pencatatan Administrasi Kependudukan Di Desa Nggewa Kecamatan Ndonga Timur Kabupaten Ende Di Tinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.

(Studi Kasus Di Desa Nggewa Kecamatan Ndonga Timur Kabupaten Ende).

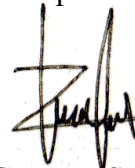
Salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada fakultas hukum dan sosial humaniora universitas Flores Ende. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Informan Dr, Willybrordus Lanamana, M.M.A. Sebagai Rektor Universitas Flores
2. Informan Christina Bagenda, S.H.,M.H, selaku dekan fakultas hukum dan sosial humaniora universitas flores
3. Informan Hendrikus Haipon,S.H.,M.Hum, selaku ketua kaprodi fakultas hukum dan sosial humaniora universitas flores
4. Informan Dr. Alfonsius Fa,S.H.,M.Hum selaku pembimbing 1 dan informan Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Se,selaku pembimbing II
5. Seluruh dosen dan staf Fakultas Hukum dan sosial humaniora Universitas Flores atas ilmu dan bantuan yang diberikan selama masa studi.

6. Kedua orang tua dan seluruh keluarga penulis yang selalu memberikan Do'a, semangat, dan dukungan moril maupun materiil.
7. Seluruh pihak di Dinas Kependudukan dan catatan sipil Kabupaten Ende, Desa Nggauwa khususnya masyarakat dan aparat desa yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu kelancaran penelitian ini.
8. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, penulis membuka diri terhadap segala bentuk kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang Akan datang. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik secara akademis maupun praktis, khususnya dalam bidang hukum administrasi kependudukan.

Ende, 2 September 2025



Donatus Sale

ABSTRAK

Tanggung Jawab Pemerintah Desa Dalam Melakukan Pencatatan Administrasi Kependudukan Di Desa Nggewa Kecamatan Ndonga Timur Kabupaten Ende Di Tinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan

Donatus Sale/NIM2021110894

**Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Humaniora
Universitas Flores Ende**

Email: atendsale@gmail.com

Penelitian ini membahas tanggung jawab pemerintah desa dalam melakukan pencatatan administrasi kependudukan di Desa Nggewa, Kecamatan Ndonga Timur, Kabupaten Ende, ditinjau dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana pemerintah desa menjalankan tugas dan tanggung jawabnya dalam proses pencatatan administrasi kependudukan serta hambatan yang dihadapi di lapangan. Metode yang digunakan pendekatan yuridis empiris dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa masih terdapat beberapa kendala dalam melaksanakan pencatatan administrasi kependudukan, seperti kurangnya pemahaman masyarakat, keterbatasan sumber daya manusia, serta sarana dan prasarana yang belum memadai. Oleh karena itu, diperlukan upaya peningkatan kapasitas aparatur desa serta kerja sama lintas sektor agar pelaksanaan administrasi kependudukan dapat berjalan lebih efektif dan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Kata Kunci: Tanggung Jawab, Pencatatan Administrasi Kependudukan.

ABSTRACT

Village Government Responsibilities in Recording Population Administration in Nggewa Village, Ndonga Timur District, Ende Regency, as Reviewed by Ende Regency Regional Regulation Number 4 of 2014 Concerning the Implementation of Population Administration

Donatus Sale/NIM2021110894

**Law Studies Program, Faculty of Law and Humanities
University of Flores Ende
Email: atendsale@gmail.com**

This study examines the village government's responsibilities in recording population administration in Nggewa Village, Ndonga Timur District, Ende Regency, as reviewed by Ende Regency Regional Regulation Number 4 of 2014 concerning the Implementation of Population Administration. The purpose of this study is to determine the extent to which the village government carries out its duties and responsibilities in the population administration recording process and the obstacles encountered in the field. The method used is an empirical legal approach with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The research findings indicate that several obstacles remain in the implementation of population administration records, such as a lack of public understanding, limited human resources, and inadequate facilities and infrastructure. Therefore, efforts to increase the capacity of village officials through cross-sectoral collaboration are needed to ensure more effective population administration and compliance with statutory provisions.

Keywords: Responsibilities and Administration of Population Registration

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Ruang Lingkup Masalah	5
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Tujuan Penelitian	6
1.4.2 Manfaat Penelitian	7
1.5 Metode Penelitian	8
1.5.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	8
1.5.2 Sumber Data.....	9
1.6 Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.6.1 Teknik Pengumpulan Data Primer	10
1.6.2 Teknik Pengumpulan Data Sekunder	10
1.7 Analisis Data.....	11
1.8 Lokasi Penelitian	11
1.9 Sistematika Penulisan	11

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tanggung Jawab.....	13
2.1.1 Pencatatan Peristiwa Kependudukan.....	13
2.1.2 Penerbitan Dokumen Kependudukan.....	14
2.1.3 Pembaharuan dan Pemeliharaan Data Kependudukan.....	14
2.1.4 Sosialisasi dan Edukasi Kepada Masyarakat.....	14
2.2 Pemerintah Desa.....	15
2.3 Administrasi Kependudukan.....	17
BAB III TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA DALAM MELAKUKAN PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA NGGUWA KECAMATAN NDONA TIMUR KABUPATEN ENDE DI TINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN	20
3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	20
3.1.1 Sejarah Desa Nggua	20
3.1.2 Letak Geografis dan Batas Wilayah.....	21
3.1.3 Keadaan Demografis Penduduk.....	22
3.1.4 Keadaan Sosial Ekonomi	25
3.1.5 Keadaan Sosial Budaya.....	25
3.1.6 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa (SOTK)	26
3.2 Tanggung Jawab Pemerintah Desa Nggua dalam Melakukan Pencatatan Administrasi Kependudukan.....	27
3.2.1 Aspek Hukum Tanggung Jawab Pemerintah Desa dalam Melakukan Pencatatan Administrasi Kependudukan Sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.....	27
3.2.2 Tanggung Jawab Pemerintah Desa Nggua dalam Pencatatan Administrasi Kependudukan.....	31
BAB IV FAKTOR PENYEBAB PEMERINTAH DESA NGGUWA TIDAK DAPAT MELAKSANAKAN TANGGUNG JAWAB DALAM MELAKUKAN PENCATATAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN	38

4.1	Faktor Penyebab dari Pemerintah Desa	38
4.1.1	Rendahnya Tingkat Pemahaman Apratur Desa Tentang Pencatatan Administrasi Kependudukan.....	38
4.1.2	Minimnya Sarana dan Prasarana Pendukung.....	41
4.1.3	Keterbatasan SDM dan kompetensi Teknologi.....	43
4.1.4	Minimnya Alokasi Anggaran Khusus.....	45
4.1.5	Lemahnya Koordinasi Internal.....	47
4.2	Faktor Penyebab dari Masyarakat.....	48
4.2.1	Aksebilitas dan Jarak Tempuh ke Kantor Desa dan Kecamatan.....	49
4.2.2	Ketersediaan Sarana dan Prasarana Teknologi.....	51
4.2.3	Tingkat Kesadaran dan Pemahaman terhadap Pentingnya Pencatatan Administrasi Kependudukan masih sangat rendah.	52
4.2.4	Kurangnya Koordinasi Antara Instansi Vertikal di Tingkat Kabupaten dengan Pemerintah Desa	53
4.2.5	Tingkat Pendidikan Dan Literasi Yang Masih Rendah	55
BAB V PENUTUP.....		59
5.1	Kesimpulan.....	59
5.2	Saran – Saran	60
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN -LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penggunaan Lahan	22
Tabel 2 Data Jumlah Penduduk Desa Nggewa	22
Tabel 3 Keadaan Penduduk Menurut Usia.....	23
Tabel 4 Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	24
Tabel 5 Keadaan Penduduk Menurut Mata Pencarian	24
Tabel 6 Data Alokasi Dana Desa (DD) Kabupaten Ende Tahun 2025	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Pemerintah Desa Nggewa	26
Gambar 2 Struktur BPD Desa Nggewa	26

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Nama Informan

Lampiran 2 Daftar Pertanyaan

Lampiran 3 Foto Wawancara Dengan Nara Sumber