

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM PEMBEBASAN TANAH
UNTUK KEPENTINGAN UMUM PEMBANGUNAN JALAN**

**(Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima
Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende)**

S K R I P S I



**Skripsi ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam
memperoleh gelar Sarjana Hukum**

Disusun oleh:

EDUARDUS TIMUGALE

NIM: 2021110984

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

ENDE

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM PEMBEBASAN TANAH
UNTUK KEPENTINGAN UMUM PEMBANGUNAN JALAN
(Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima
Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende)**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH

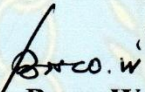
EDUARDUS TIMUGALE

NIM : 2021110984

DISETUJUI

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H
NIDN: 0808087301


Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum
NIDN: 0810048201

MENGETAHUI:

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701


Hendrius Harpon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM PEMBEBASAN TANAH UNTUK KEPENTINGAN UMUM PEMBANGUNAN JALAN

(Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima
Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende)

Disusun Dan Diajukan Oleh

Eduardus Timugale

NIM. 2021110984

Telah Diuji Dan Dipertanggungjawabkan Didepan dewan Penguji Skripsi pada
hari : Rabu

Tanggal: 27 Agustus 2025

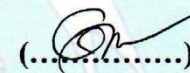
Tim Penguji

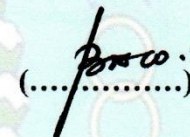
1. **Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum**
(Ketua Penguji)
2. **Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum**
(Sekretrais Penguji)
3. **Christina Bagenda, S.H.,M.H**
(Anggota)
4. **Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum**
(Anggota)
5. **Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H**
(Anggota)


(.....)


(.....)


(.....)


(.....)


(.....)

DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES

KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701


Hendrikus Halpon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eduardus Timugale
Nim : 2021110984
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Perguruan tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “**Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pembebasan Tanah Untuk Kepentingan Umum Pembangunan Jalan (Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende)**”, dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang rujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 27 Agustus 2025



Eduardus Timugale

NIM. 2021110984

MOTTO

**“KEPENTINGAN BERSAMA HARUS BERJALAN SEIRING
DENGAN HAK SETIAP WARGA”**

Eduardus 2025

PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan serta doa dari orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia peneliti ucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa, karena hanya atas izin dan karunianyalah maka skripsi ini dapat di buat dan selesai pada waktunya.
2. Untuk almarhum ayahanda tercinta, Andrianus Zenge, yang selalu menjadi sumber semangat dan teladan dalam hidup saya. Walau telah tiada, doa dan kasih sayang Ayah senantiasa hidup di hati. Karya ini adalah wujud bakti kecil saya untuk mengenangmu.
3. Ibunda Filomena Dhiu yang telah memberikan segala dukungan moril maupun materil serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan peneliti, karena tiada kata seindah lanjutan doa dan tiada yang paling khusuk selain doa yang tercapai dari doanya orang tua.
4. Kepada Almamater tercinta, Universitas Flores Terlebih Khusus Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora.
5. Untuk Dosen Pembimbing I Bapak Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H yang selalu memberikan motivasi dan membimbing saya dengan penuh kasih dan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Untuk Dosen Pembimbing II Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum yang selalu memotivasi dan membimbing saya dengan penuh kasih dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Untuk kandungku tercinta Kakak Martin, Kakak Roswita, dan Kakak Angela yang selalu memberikan dukungan, memberikan masukan dan motivasi kepada penulis selama 4 tahun dalam suka dan duka.
8. Untuk Kakak-kakak saya yang tangguh dan hebat Kakak Lito, Kakak Riko, Kakak Ben, Kakak Ugen, Kakak Gil, Kakak Toti, dan Kakak Al yang selalu memberikan motivasi dan dukungan agar saya dapat menyelesaikan studi dan penulisan skripsi.
9. Untuk Sahabat terkasih Fresan, Ignas, Etha, Romana, Mario, Ovan, capung, Rexan, Angga yang selalu memberikan masukan dan motivasi kepada saya, serta menemani saya dalam suka dan duka untuk menyelesaikan studi.
10. Kepada diri sendiri sebagai peneliti Eduardus Timugale yang mampu menguatkan dan meyakinkan tanpa jeda bahwa semua akan indah pada waktunya. Karena hidup yang tidak dipertaruhkan, tidak akan pernah dimenangkan.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Tanggung jawab Pemerintah Dalam Pembebasan Tanah Untuk Kepentingan Umum Pembangunan Jalan. (Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende)**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Namun demikian peneliti sangat sadar akan kekurangan dan keterbatasan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, sehingga peneliti mengharapkan kritikan dan masukan yang berarti dari Bapak/Ibu Dosen serta para pembaca sekalian, demi kesempurnaan Skripsi ini.

Rasa terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya atas dedikasi yang peneliti tujukan kepada:

1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Flores (YAPERTIF), Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt, yang sudah memberikan kontribusi yang luar biasa untuk memajukan Pendidikan di Universitas Flores.
2. Rektor Universitas Flores Bapak. Dr. Wilybrodus Lanamana, S.E., M.M.A., yang telah memberikan Pengaruh besar dalam perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
3. Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H., yang telah memberikan bimbingan, motivasi, arahan serta saran kepada Peneliti sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, sebagai Wakil Dekan I Bidang Akademik dan sebagai pembimbing II yang selalu membimbing Peneliti dengan sabar dan membantu Peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum, selaku wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan kepegawaian.
6. Ibu Gratiana, S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan
7. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Bapak Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum, yang selama ini tulus memberikan arahan kepada kami sebagai Mahasiswa agar menyelesaikan skripsi tepat waktu.
8. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hukum yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk Peneliti.
9. Bapak Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, arahan serta saran kepada Peneliti sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
10. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan, masukan, motivasi, dan dukungan kepada peneliti dalam menyelesaikan Skripsi.
11. Bapak dan Ibu Dosen program studi Ilmu Hukum yang telah memberikan Ilmu Pengetahuan yang tak ternilai selama peneliti menempuh pendidikan di Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

12. Ibu Kristina Bunga, S.H selaku Kepala Tata Usaha fakultas Hukum dan Sosial Humaniora yang selama ini banyak membantu dan melancarkan proses administrasi dan selalu memberikan dorongan bagi Peneliti untuk menyelesaikan studi tepat waktu.

13. Bapak/Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang selama ini melayani dan juga membantu Peneliti dalam proses administrasi dengan baik.

14. Semua Pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Disertai doa dan harapan semoga amal dan budi baik peneliti dapatkan, mendapatkan limpahan Rahmat dan Ridho dari Allah SWT. Harapan peneliti semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca, serta para Akademisi Hukum, sehingga dapat menambah wawasan dan keilmuan khususnya Ilmu Hukum

Ende, 27 Agustus 2025



Eduardus Timugale

2021110984

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pembebasan Tanah Untuk Kepentingan Umum Pembangunan Jalan (Suatu Studi di Wilayah Kelurahan Rukun Lima Kecamatan Ende Selatan Kabupaten Ende), Eduardus Timugale, Nim: 2021110984

Penelitian ini membahas tanggung jawab pemerintah dalam pembebasan tanah untuk kepentingan umum pada pembangunan jalan, dengan studi kasus di Kelurahan Rukun Lima, Kecamatan Ende Selatan, Kabupaten Ende. Landasan hukum yang digunakan antara lain Undang-Undang Pokok Agraria Nomor 5 Tahun 1960, Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah bagi Pembangunan untuk Kepentingan Umum, dan Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2012. Pemerintah memiliki peran sebagai pengatur, penyelenggara, dan penjamin bahwa proses pembebasan tanah dilaksanakan secara adil, transparan, menghormati hak masyarakat, serta memberikan ganti kerugian yang layak. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan pembebasan tanah, pemerintah bertugas memfasilitasi komunikasi antara masyarakat dan pelaksana proyek, memberikan sosialisasi yang memadai, serta menjamin adanya mekanisme ganti rugi yang adil. Namun, pada kasus Jalan Ikan Duyung, proses tersebut menghadapi hambatan seperti ketiadaan dokumen hibah resmi, lemahnya administrasi awal, kurangnya koordinasi antar instansi, keterbatasan anggaran, ketidakjelasan status kepemilikan tanah, perbedaan penafsiran lokasi penggusuran, dan penolakan dari sebagian warga yang menuntut ganti rugi. Upaya penyelesaian dilakukan melalui mediasi, musyawarah, dan penguatan peran lembaga kelurahan, tetapi belum membuahkan hasil maksimal. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan pembebasan tanah sangat bergantung pada transparansi, kejelasan dokumen hukum, keterlibatan aktif masyarakat, serta kesiapan anggaran pemerintah. Rekomendasi yang diajukan adalah penguatan kapasitas administrasi pemerintah, penyusunan dokumen resmi sejak tahap awal, dan penerapan prinsip keadilan serta partisipasi masyarakat untuk menghindari konflik di masa depan.

Kata kunci : Tanggung Jawab Pemerintah, Pembebasan Tanah, Kepentingan Umum.

ABSTRACT

The Government's Responsibility in Land Acquisition for Public Interest in Road Construction (A Study in Rukun Lima Sub-District, South Ende District, Ende Regency), by Eduardus Timugale, Student ID: 2021110984.

This research discusses the government's responsibility in land acquisition for public interest in road construction, with a case study in Rukun Lima Sub-District, South Ende District, Ende Regency. The legal foundations used include the Basic Agrarian Law Number 5 of 1960, Law Number 2 of 2012 on Land Procurement for Development for Public Interest, and Presidential Regulation Number 71 of 2012. The government has a role as regulator, organizer, and guarantor that the land acquisition process is carried out fairly, transparently, with respect for community rights, and by providing appropriate compensation. The results of the study show that in implementing land acquisition, the government is responsible for facilitating communication between the community and the project implementers, providing adequate socialization, and ensuring a fair compensation mechanism. However, in the case of Jalan Ikan Duyung, the process faced obstacles such as the absence of official land grant documents, weak initial administration, lack of inter-agency coordination, budget limitations, unclear land ownership status, differing interpretations of the eviction location, and rejection from some residents demanding compensation. Resolution efforts were carried out through mediation, deliberation, and strengthening the role of the sub-district office, but these have not produced optimal results. The study concludes that the success of land acquisition largely depends on transparency, clarity of legal documents, active community involvement, and the readiness of government budgets. The recommendations proposed are strengthening the government's administrative capacity, preparing official documents from the early stages, and applying the principles of fairness and community participation to avoid conflicts in the future.

Keywords: Government Responsibility, Land Acquisition, Public Interest.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Ruang Lingkup Masalah	5
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Tujuan Penelitian	6
1.4.2 Manfaat Penelitian	6
1.5 Metode Penelitian	7
1.6 Lokasi Penelitian.....	9
1.7 Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Pengertian Tanggung Jawab Pemerintah	12
2.2 Pengertian Pembebasan Tanah	13
2.3 Pengertian Kepentingan Umum	15
2.4 Pengertian Pembangunan.....	16
2.5 Pengertian Jalan	17

2.6	Pengertian Ganti Rugi.....	18
BAB III TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM PEMBEBASAN		
TANAH UNTUK KEPENTINGAN UMUM PEMBANGUNAN		
JALAN DI WILAYAH KELURAHAN RUKUN LIMA		
KECAMATAN ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE..... 20		
3.1	Gambaran Umum.....	20
3.3.1	Letak Geografis Kelurahan Rukun Lima.....	20
3.3.2	Demografi Dan Kondisi Sosial Masyarakat	23
3.2	Peran Dan Tanggung Jawab Pemerintah	25
3.3.1	Musyawarah Pemerintah Dan Masyarakat Dalam Pelaksanaan Proyek.	25
3.3.2	Kewajiban Pemerintah Memberi Sosialisasi Dan Informasi Dalam Penyediaan Ganti Rugi Yang Adil Dan Layak.....	27
3.3	Permasalahan Tanah dan Tantangan di Lapangan.....	29
3.3.1	Penolakan Warga Karena Ganti Rugi Tidak Sesuai	29
3.3.2	Kurangnya Sosialisasi	31
3.4	Upaya Pemerintah Dalam Menyelesaikan Permasalahan Pembebasan Tanah	32
3.4.1	Mediasi.....	32
3.4.2	Peran Lembaga Kelurahan.....	34
BAB IV FAKTOR PENGHAMBAT YANG DIHADAPI PEMERINTAH		
DALAM PEMBEBASAN TANAH UNTUK PEMBANGUNAN		
JALAN DI WILAYAH KELURAHAN RUKUN LIMA		
KECAMATAN ENDE SELATAN KABUPATEN ENDE..... 36		
4.1	Faktor Internal.....	36
4.1.1	Ketiadaan Dokumen dan Perjanjian Tertulis.....	36
4.1.2	Dampak Ketidadaan Bukti Tertulis Terhadap Tuntutan Ganti Rugi	37
4.1.3	Kurangnya Koordinasi dan Keterlambatan Dana Ganti Rugi.....	39
4.2	Faktor Eksternal	41
4.2.1	Ketidakjelasan Status Kepemilikan Tanah.....	41

4.2.2	Perbedaan Penafsiran Antara Pemilik Tanah Dan Pihak Pelaksana Proyek	44
4.2.3	Penolakan Masyarakat atas Proyek Pengaspalan.....	46
BAB V PENUTUP.....		49
5.1	Kesimpulan	49
5.2	Saran	49
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN-LAMPIRAN		