

**PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG SEBAGAI UPAYA
MEWUJUDKAN PARTISIPASI AKTIF ANGGOTA DAN
PERKEMBANGAN USAHA DI KOPERASI PNM MEKAAR DIDESA
MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN
SKRIPSI**

Disusun Dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas Dan Syarat-Syarat Guna
Mencapai Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Flores Ende



OLEH

EMILIANA ROSWITA NDARI
NIM : 2021110069

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA**

UNIVERSITAS FLORES

ENDE

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG SEBAGAI UPAYA
MEWUJUDKAN PARTISIPASI AKTIF ANGGOTA DAN
PERKEMBANGAN USAHA DI KOPERASI PNM MEKAR DIDESA
MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN**

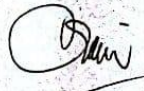
SKRIPSI

DI SUSUN OLEH:

EMILIANA ROSWITA NDARI
2021110069

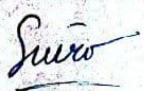
Disetujui

Pembimbing I



Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Pembimbing II



Sumirahayu Sulaiman, SH.,M.Hum
NIDN : 0801028602

Mengetahui :

**Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**



Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

**Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**



Hendrius Hapton, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

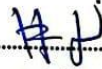
**PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN
PARTISIPASI AKTIF ANGGOTA DAN PERKEMBANGAN USAHA DI KOPERASI PNM
MEKAAR DIDESA MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN**

Disusun Dan Diajukan Oleh
Emiliana Roswita Ndari
2021110069

Telah Diuji Dan Dipertanggungjawabkan
Didepan Dewan Penguji Skripsi

Pada Hari : Kamis
Tanggal 14 Agustus 2025

TIM PENGUJI

- | | | |
|---|------------|---|
| 1. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum | Ketua | (..... ) |
| 2. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum | Sekretaris | (..... ) |
| 3. Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc | Anggota | (..... ) |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | Anggota | (..... ) |
| 5. Christina Bagenda, S.H.,M.H | Anggota | (..... ) |

MENGETAHUI


**Dekan Fakultas Hukum
Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**

Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN: 0823036701


**Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**

Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Emiliana Roswita Ndari

Nim : 2021110069

Fakultas/Prodi : Hukum dan Sosial Humaniora/ Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam bentuk apapun terhadap skripsi saya yang berjudul

PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PARTISIPASI AKTIF ANGGOTA DAN PERKEMBANGAN USAHA DI KOPERASI PNM MEKAAR DIDESA MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN

Apabila dikemudian hari terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



EMILIANA ROSWITA NDARI
NIM: 2021110069

MOTTO

*KEBERHASILAN KOPERASI DITENTUKAN DARI
PENGETAHUAN DAN KESADARAN BERPARTISIPASI
PARA ANGGOTANYA*

By: Emiliana Roswita Ndari

PERSEMBAHAN

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan Skripsi ini kecuali Lembar Persembahan. Dengan memanjatkan Puji Syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa dan dengan hati yang ikhlas, Penulis mempersembahkan karya ilmiah kepada:

1. Kedua orang tua Bapak Matheus Rasi dan Mama Bernadetha Jendo, yang telah melahirkan, merawat dan membesarkan penulis dengan penuh cinta, kasih sayang, memotivasi, serta mendoakan penulis hingga penulis mampu menyelesaikan pendidikan sampai sarjana. Kedua orang tua saya tidak merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, namun Kedua orang tua saya mampu menghantarkan penulis sampai di bangku perkuliahan.
2. Kakak tercinta Flaviana Fiani Tali, yang selalu memotifasi, mendengarkan keluh kesah penulis dan serta memberikan doa yang tulus kepada Penulis untuk menyelesaikan studi. Adik Tercinta, Ruiz Romantius Wangge yang selalu memberikan doa yang tulus kepada Penulis untuk menyelesaikan studi.
3. Dosen Pembimbing I Ibu Christina Bagenda S.H.,M.H yang selalu memotivasi dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dosen Pembimbing II Ibu Sumirahayu Sulaiman S.H.,M.Hum yang selalu memotivasi dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
5. Sahabat Tercinta grup AUNTY ATAN, GBH, KKC yang selalu mensupport, memberikan masukan dan motivasi kepada penulis, serta menemani penulis dalam suka dan duka untuk menyelesaikan studi dan menyelesaikan penulisan skripsi ini.

6. Almamater tercinta Universitas Flores Khususnya Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
7. Peneliti Emiliana Roswita Ndari terimakasih telah kuat menghadapi fase perkuliahan ini dengan baik, yang tidak menyerah dan mampu berdiri tegak, sesulit apapun rintangan perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini. Terimakasih diri sendiri, tetap rendah hati ini awal dari sebuah perjalanan hidup.

ABSTRAK

Judul Skripsi: Penerapan Sistem Tanggung Renteng Sebagai Upaya Mewujudkan Partisipasi Aktif Anggota Dan Perkembangan Usaha Di Koperasi Pnm Mekaar di Desa Mautenda Kecamatan Wewaria Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian
Disusun oleh: Emiliana Roswita Ndari, Nim 2021110069

Penerapan sistem tanggung renteng sebagai strategi untuk meningkatkan partisipasi aktif anggota dan perkembangan usaha koperasi PNM Mekaar di Desa Mautenda, Kecamatan Wewaria, berdasarkan perspektif hukum dari Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang Perkoperasian. Sistem tanggung renteng adalah mekanisme pembiayaan kelompok di mana seluruh anggota memikul tanggung jawab bersama atas pinjaman yang diterima oleh satu atau beberapa anggota kelompok. Dalam konteks koperasi PNM Mekaar, sistem ini diterapkan untuk mendorong kedisiplinan, meningkatkan solidaritas, dan menjaga keberlanjutan program pembiayaan ultra mikro bagi perempuan prasejahtera.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1. Bagaimana penerapan sistem tanggung renteng pada koperasi PNM Mekaar di Desa Mautenda Kecamatan Wewaria sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian. 2. Bagaimana partisipasi anggota koperasi dalam penerapan sistem tanggung renteng pada Koperasi PNM Mekaar di Desa Mautenda Kecamatan Wewaria.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian empiris dan menggunakan pendekatan yuridis sosiologis. Data diperoleh melalui wawancara dengan pengurus koperasi PNM Mekaar dan anggota koperasi PNM Mekaar.

Hasil penelitian menunjukkan (1) Penerapan sistem tanggung renteng di PNM Mekaar Desa Mautenda secara substansial telah selaras dengan prinsip-prinsip koperasi yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 tentang Perkoperasian, khususnya Pasal 5 ayat (1) huruf a dan b, yang menekankan keanggotaan yang bersifat sukarela dan terbuka, serta pengelolaan yang demokratis. Meskipun PNM Mekaar belum secara formal berbadan hukum koperasi, mekanisme operasionalnya, terutama dalam hal pembiayaan kelompok dan tanggung jawab kolektif, mencerminkan nilai-nilai kekeluargaan dan kebersamaan yang menjadi inti koperasi. (2) Partisipasi anggota dalam penerapan sistem tanggung renteng di Koperasi PNM Mekaar Desa Mautenda menunjukkan tingkat keaktifan yang tinggi dan efektif. Hal ini terlihat dari kedisiplinan anggota dalam menghadiri pertemuan mingguan dan membayar cicilan pinjaman tepat waktu. Sistem tanggung renteng berhasil menumbuhkan rasa tanggung jawab bersama dan solidaritas di antara anggota, mendorong mereka untuk saling membantu dalam menghadapi kesulitan ekonomi.

Kata kunci: Koperasi, Sistem Tanggung Renteng, Partisipasi Anggota.

ABSTRACT

Thesis Title: Implementation of the Joint Liability System as an Effort to Foster Active Member Participation and Business Development in the PNM Mekaar Cooperative in Mautenda Village, Wewaria District, Reviewed from Law Number 25 of 1992 on Cooperatives by: Emiliana Roswita Ndari, Nim 2021110151

This study discusses the implementation of the joint liability system as a strategy to enhance active member participation and support business development within the PNM Mekaar Cooperative in Mautenda Village, Wewaria District. The analysis is framed within the legal context of Law Number 25 of 1992 concerning Cooperatives. The joint liability system is a group financing mechanism in which all members collectively bear responsibility for loans taken by one or more individuals within the group. In the PNM Mekaar context, this system is applied to promote discipline, strengthen group solidarity, and ensure the sustainability of ultra-micro financing programs targeting underprivileged women.

The study formulates two key research questions: (1) How is the joint liability system implemented at PNM Mekaar Cooperative in Mautenda Village in accordance with Law Number 25 of 1992 on Cooperatives? (2) How do cooperative members participate in the implementation of this joint liability system?

This research employs an empirical method with a socio-legal approach. Data were obtained through interviews with both cooperative managers and members. The findings reveal that: (1) The implementation of the joint liability system in PNM Mekaar substantially aligns with cooperative principles, especially as stated in Article 5, Paragraph 1, Points (a) and (b) of Law Number 25 of 1992 on Cooperatives, which emphasize voluntary membership and democratic governance. Although PNM Mekaar does not yet hold formal cooperative legal status, its operational mechanism, particularly in group financing and collective responsibility, reflects the core cooperative values of mutual support and togetherness. (2) Member participation in the implementation of the joint liability system is high and effective, as seen in regular weekly meetings and timely loan repayments. The system has successfully fostered a sense of collective responsibility and solidarity among members, motivating mutual assistance in facing economic challenges.

Keywords: Cooperative, Joint Liability System, Member Participation.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih karunia dan kekuatan yang dianugerahkan selama proses penyusunan skripsi ini. dan setiap tahapan penelitian, penulisan, hingga penyelesaian skripsi ini berkat bimbingan dan penyertaan Tuhan menjadi penopang utama ditengah tantangan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PARTISIPASI AKTIF ANGGOTA DAN PERKEMBANGAN USAHA DI KOPERASI PNM MEKAAR DIDESA MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN** dengan baik sebagai tugas akhir pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, Universitas Flores.

Skripsi ini merupakan penerapan sejumlah teori ilmu hukum yang diperoleh peneliti guna menambah wawasan peneliti, selain untuk memenuhi tugas dan syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti mendapat banyak bantuan berupa bimbingan dan saran, sehingga patut peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Flores Bapak Dr. Wilybrodus Lanamana, M.M.A. beserta jajarannya yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
2. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H, Selaku Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora dan dosen pembimbing I yang dengan bijaksana menyelenggarakan proses pembelajaran di tingkat fakultas serta membimbing dan mengarahkan peneliti dalam menyusun skripsi ini.
3. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi S.FIL.,M.Hum Wakil Dekan I Bidang Akademik
4. Ibu Ernesta Arita Ari S.H.,M.Hum Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan dan Kepegawaian
5. Ibu Gratiana Sama S.Pd.,M.Hum Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan
6. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Bapak Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada peneliti sejak awal pemilihan judul hingga tahap sidang skripsi.
7. Ibu Sumirahayu Sulaiman S.H.,M.Hum selaku Sekertaris Program Studi dan Dosen pembimbing II yang sudah membimbing dan mengarahkan peneliti dalam menyusun skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora yang menunjang proses pembelajaran bagi peneliti selama mengikuti perkuliahan.
9. Bapak dan Ibu Pegawai Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora dan Pegawai Program Studi Ilmu Hukum yang dengan penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan administrasi.

10. Pengurus koperasi dan anggota koperasi PNM Mekaar Desa Mautenda Kecamatan Wewaria yang telah membantu peneliti dengan memberikan informasi, selama penelitian yang berkaitan dengan penyusunan skripsi ini.
11. Rekan-rekan mahasiswa yang telah memberikan dukungan kepada peneliti untuk melakukan penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Peneliti yakin bahwa semua kebaikan yang telah peneliti dapatkan, kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberkati usaha bagi mereka yang telah berbuat kebaikan.

Akhir kata, peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna, untuk itu demi penyempurnaan skripsi ini, peneliti mengharapkan kritikan dan saran yang membangun dari pembaca. Semoga skripsi ini berguna bagi pembaca.

Ende, Agustus 2025

Peneliti

Emiliana Roswita Ndari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	ii
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah	6
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Tujuan Penelitian	7
1.4.2 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Metodologi Penelitian.....	9
1.5.1 Jenis Pendekatan Penelitian.....	10
1.5.2 Sumber Data	10
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data.....	11
1.5.4 Analisis Data	12
1.6 Lokasi Penelitian	13
1.7 Sistematika Penulisan.....	13

BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1	Penerapan	14
2.1.1	Pengertian penerapan menurut para ahli	14
2.1.2	Jenis-jenis penerapan.....	15
2.1.3	Unsur-Unsur Penerapan	15
2.2	Koperasi Dan Anggota Koperasi.....	16
2.2.1	Landasan Hukum Koperasi.....	16
2.2.2	Pengertian Koperasi.....	17
2.2.3	Asas dan Prinsip Koperasi	19
2.2.4	Tujuan Koperasi.....	20
2.2.5	Fungsi dan Peran Koperasi	20
2.2.6	Perangkat Organisasi Koperasi	21
2.2.7	Hak dan Kewajiban Anggota Koperasi	21
2.2.8	Status hukum anggota koperasi.....	23
2.3	Partisipasi Anggota.....	24
2.3.1	Pengertian Partisipasi Anggota	24
2.3.2	Jenis Partisipasi	24
2.3.3	Ukuran Partisipasi.....	25
2.3.4	Peningkatan Partisipasi	25
2.4	Sistem Tanggung Renteng.....	26
2.4.1	Pengertian Tanggung renteng.....	26
2.4.2	Unsur-Unsur Dalam Tanggung Renteng:.....	28
2.4.3	Manfaat Tanggung Renteng	29
2.4.4	Nilai-Nilai Tanggung Renteng	29
2.4.5	Mekanisme Tanggung Renteng.....	30

2.4.6 Syarat dan Ketentuan.....	30
BAB III PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG PADA KOPERASI PNM MEKAAR DI DESA MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA SESUAI DENGAN KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 1992 TENTANG PERKOPERASIAN.....	32
3.1 Gambaran Umum Koperasi PNM Mekaar	31
3.1.1 Sejarah Koperasi PNM Mekaar.....	31
3.1.2 Visi dan misi koperasi PNM Mekaar	34
3.1.3 Struktur organisasi Koperasi PNM Mekaar	35
3.2 Penerapan Sistem Tanggung Renteng Pada Koperasi PNM Mekaar Sesuai dengan Ketentuan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian.....	40
3.2.1 Penerapan Sistem Tanggung Renteng di Lapangan.....	41
3.2.2 Dampak Penerapan Sistem Tanggung Renteng	44
3.2.3 Kesesuaian Penerapan Sistem Tanggung Renteng dengan Tujuan Koperasi.....	46
BAB IV PARTISIPASI ANGGOTA KOPERASI DALAM PENERAPAN SISTEM TANGGUNG RENTENG PADA KOPERASI PNM MEKAAR DI DESA MAUTENDA KECAMATAN WEWARIA.....	48
4.1 Partispasi Anggota.....	48
4.1.1 Partisipasi Anggota Dalam Penerapan Sistem Tanggung Renteng.....	48
4.1.2 Peningkatan Partisipasi Anggota Dalam Penerapan Sistem Tanggung Renteng.....	51
4.1.3 Partisipasi dalam Pembentukan dan Pengelolaan Kelompok	52

4.1.4 Partisipasi dalam Pertemuan Rutin (Pertemuan Kelompok Mingguan)	55
4.1.5 Partisipasi dalam Menanggung Risiko Bersama	57
4.1.6 Partisipasi dalam Evaluasi dan Pengawasan Sosial	59
4.2 Hambatan dalam Partisipasi Anggota	61
4.3 Kesesuaian dengan Prinsip Koperasi dalam Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian.....	64
BAB V PENUTUP	67
5.1 Kesimpulan.....	67
5.1.1 Penerapan Sistem Tanggung Renteng Pada Koperasi Pnm Mekaar Di Desa Mautenda Kecamatan Wewaria Sesuai Dengan Ketentuan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1992 Tentang Perkoperasian....	68
5.1.2 Partisipasi Anggota Koperasi Dalam Penerapan Sistem Tanggung Renteng Pada Koperasi Pnm Mekaar Di Desa Mautenda Kecamatan Wewaria.....	67
5.2 Saran	68

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN