

**KEWAJIBAN KEPALA KELUARGA DALAM MENGURUS
KARTU KELUARGA (KK) DI WILAYAH DESA PUUTUGA
KECAMATAN NDONA MENURUT PERATURAN DAERAH
KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
(Studi kasus Di Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum**



OLEH

FAMILIAN SAFIRAN IWA

NIM : 2021110092

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**KEWAJIBAN KEPALA KELUARGA DALAM MENGURUS KARTU
KELUARGA (KK) DI WILAYAH DESA PUUTUGA KECAMATAN NDONA
MENURUT PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4
TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
(Studi Kasus di Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende)**

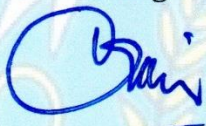
SKRIPSI

DI SUSUN OLEH:

FAMILIAN SAFIRAN IWA
NIM: 2021 110 092

Disetujui

Pembimbing I



Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Pembimbing II

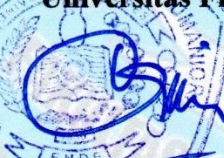


Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum
NIDN : 0801028602

Mengetahui :

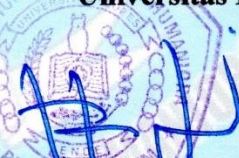
Dekan

**Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Ketua

**Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

**KEWAJIBAN KEPALA KELUARGA DALAM MENGURUS KARTU
KELUARGA (KK) DI WILAYAH DESA PUUTUGA KECAMATAN NDONA
MENURUT PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4
TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN
(Studi Kasus di Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende)**

SKRIPSI

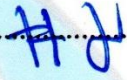
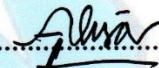
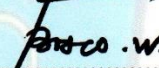
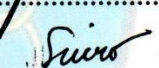
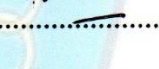
Disusun Oleh

FAMILIAN SAFIRAN IWA

NIM: 2021 110 092

**Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji
Pada Tanggal 01 September 2025**

DISAHKAN DEWAN PENGUJI

- | | | |
|--|--------------|--|
| 1. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum | (Ketua) | 1.  |
| 2. Maria Albertta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum | (Sekretaris) | 2.  |
| 3. Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (Anggota) | 3.  |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4.  |
| 5. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Anggota) | 5.  |

Mengetahui :

Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores

Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 0823036701

Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores

Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawa ini

Nama : Familian Safiran Iwa

Nim : 2021110092

Fakultas : Hukum

Dengan menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Kewajiban Kepala Keluarga Dalam Mengurus Kartu Keluarga Di Wilayah Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan (Studi Kasus Di Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende)**. Dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang merujuk pada sumbernya. Apabila kemudian hari terbukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk untuk dipergunakan sebagai mestinya.

Ende, 01 September 2025

Yang membuat pernyataan



Familian Safiran Iwa

Nim : 2021110092

MOTTO

**KELELAHAN HARI INI ADALAH KEBANGGAAN DI MASA DEPAN
“TODAY’S EXHAUSEN IS THE PRIDE OF THE FUTURE”**

(SAFIRAN IWA)

PERSEMBAHAN

Pertama-tama puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas penyelesaian skripsi ini dengan baik dan lancar, dan skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Teristimewa Kedua OrangTuaku Bapak Agustinus Iwa dan Mama Karolina Gili gelar sarjana ini saya persembahkan untuk kedua orangtua peneliti yang tercinta. Terimah kasih atas kepercayaan yang telah diberikan kepada peneliti untuk melanjutkan pendidikan kulia ini, serta cinta, doa, motivas, semangat dan nasihat yang tidak hentinya diberikan kepada penulis dalam segala hal semoga Tuhan selalu mengiringi kehidupan kalian senantiasa di beri kesehatan dan panjang umur. Mereka yang dengan keterbatasannya telah bergelut dengan kehidupan untuk manghantar penulis ke gerbang sebagaimana layaknya anak manusia.
2. Kepada Kakaku: Maria Melvinsia Dango, Vertiana Dango, Velesia Oktavian Iwa, Donatus Sale dan adiku Fitalis Gawi Kaki dan Oma Yuliana Pongge tak dapat dilupakan penderitaan dan pengalaman hidup mereka yang dijadikan modal untuk berdoa dan berupaya memenuhi harapan untuk menjadikan penulis menjadi insan yang kiranya berguna bagi Agama Nusa Bangsa dan Negara.
3. Kelaurga Besar Puutuga yang sudah lama merindukan atas kebrhasilan studi.
4. Bapak dan Ibu Dosen serta Tata Usaha Fakulitas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores yang telah membimbing, mendidik dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.

5. Kepada teman-teman seperjuangan program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores Ende angkatan 2021 kelas sore yang selalu bersama-sama dalam suka maupun duka berjuang dalam penyusunan karya ilmiah.
6. Semua pihak yang tak dapat peneliti sebutkan satu per-satu yang telah banyak membantu peneliti selama ini baik dalam materi maupun moral demi meraih suksesnya studi ini.
7. Almamaterku tercinta Universitas Flores.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan atas kehadiran tuhan yang maha kuasa karena atas berkat, rahmat dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Kewajiban Kepala Keluarga Dalam Mengurus Kartu Keluarga (KK) Di Wilayah Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Menurut Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan (Studi Kasus Di Desa Puutuga Kecamatan Ndonga Kabupaten Ende)**. Salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores Ende

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr, Willybrordus Lanamana, M.M.A. Sebagai Rektor Universitas Flores
2. Ibu Cristina Bagenda, SH.M.H. Sebagai Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora dan sebagai Dosen Pembimbing 1 Yang Telah Memberikan Bimbingan Dalam Penyusunan Skripsi ini.
3. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.FIL. M.Hum.sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik.
4. Ibu Ernesta Ari, S.H. M.Hum. Sebagai Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan kepegawaian.

5. Ibu Gratiana Sama, S.P.,M.Hum. Sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan.
6. Bapak Hendrikus Haipon, SH.,M.Hum. Sebagai Ketua Program Studi Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
7. Ibu Sumirahyu Sulaiman,S,H.,M.Hum. Sebgai Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum dan sebagai Dosen Pembimbing II Yang Telah Memberikan Bimbingan Dalam Penyusunan Skripsi Ini.
8. Bapak Dan Ibu Dosen Serta Karyawan/I Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores Yang Dengan Caranya Masing-Masing Telah Memberikan Dukungan, Bantuan dan Motivasi Kepada Penulis Selama Melakukan Studi Di Universitas Flores.
9. Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang Selama Ini Melayani dan Juga Membantu Kami Dalam Proses Administrasi dengan Baik dan Tulus Iklas.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, penulis membuka diri terhadap segala bentuk kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang.

Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik secara akademis maupun praktis, khususnya dalam bidang hukum administrasi kependudukan.

Ende, 01 September 2025



Peneliti

ABSTRACT

OBLIGATIONS OF THE HEAD OF THE FAMILY IN MANAGING THE FAMILY CARD IN PUUTUGA VILAGE, NDONA DISTRICT, ENDE REGENCY BASED ON REGIONAL REGULATION NUMBER 4 OF 2014 ON THE ADMINISTRATION OF POPULATIO BY FAMILIAN SAFIRAN IWA, NIM 2021110092

This research aims to determine the importance of the family Card (KK). The family card is a family identity card issued by the goverement trough agencies responsible for processing and issuing the card. Therefore, having a Family Card (KK) in Puutuga Vilage, Ndona District, Ende Regency is an obligation that must be fulfilled by residents in Puutuga Vilage, Ndona District, Ende Regency. The obligation for residents of Puutuga Vilage, Ndona District, Ende Regency to have a Family Card (KK) is stipulated in Article 8 paragraph (2) of The Regional Regulation (PERDA) of Ende Regency, which state that every resident in the area must possess a Fmily Card (KK). The results of thys study indicate that ther are stil heads of families who do not yet heave a Family Card (KK) In reality, several residents of Puutuga Vilage, Ndona Strickt, Ende Regency, including ihe families of Daniel Ndewi and Maria Melvinsia Dango, Markus Reku And Anastasia Nona, Tadeus Nikodemus Kapo and Purdensia Ersiana Jawa, Yulius Saverius Dasi and Martina Sare, Inosius Bhato and Yulita Jangho and Ignasius Ama Oka and Densiana Dupa, do not possess a Family Card (KK). The are several contributing factors, including exsternal factor such as the lack of census officers, insufficient socialization regarding the Regional Relation (PERDA) of Ende Regency Number 4 ot 2014 concerning the Administration of Population, as well as internal factors including low public legal awareness, lo levels of education among families without a family Card (KK), time contraints, and finanacial limitations. Trough interviews with the village goverement and the community, it was found that there is still a need to impove efortts trough mentoring, legal education and enhanching population administration services at the village level. This research emphasizes the importance of active participation from both heads of families and the village goverement in supporting orderly administration.

Keywords : Obligation, Head of Family, and Family Card (KK).

ABSTRAK

KEWAJIBAN KEPALA KELUARGA DALAM MENGURUS KARTU KELUARGA DI WILAYAH DESA PUUTUGA KECAMATAN NDONA KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN OLEH FAMILIAN SAFIRAN IWA, NIM 202110092

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pentingnya Kartu Keluarga (KK). Kartu Keluarga adalah kartu identitas keluarga yang dikeluarkan oleh pemerintah dalam hal ini instansi yang mengurus dan mengeluarkan kartu keluarga. Oleh sebab itu memiliki kartu keluarga (KK) di Wilayah Desa Puutuga, Kecamatan Ndonga, Kabupaten Ende adalah keharusan yang harus dimiliki oleh masyarakat di wilayah Desa Puutuga, Kecamatan Ndonga, Kabupaten Ende sangat besar. Kewajiban bagi masyarakat di wilayah Desa Puutuga, Kecamatan Ndonga, Kabupaten Ende untuk memiliki Kartu Keluarga (KK) pasal 8 ayat (2) Peraturan Daerah (PERDA) Kabupaten Ende berbunyi “setiap keluarga wajib memiliki Kartu Keluarga”. Hal ini menyatakan bahwa seluruh masyarakat di wilayah Desa Puutuga, Kecamatan, Ndonga Kabupaten Ende harus memiliki Kartu Keluarga (KK). Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa masih terdapat kepala Keluarga yang belum memiliki Kartu Keluarga (KK). Namun pada kenyataan masyarakat Di Wilayah Desa Puutuga, Kecamatan Ndonga, Kabupaten Ende yaitu Keluarga Daniel Ndewi dan Maria Melvinsia Dango, Markus Reku dan Anastasia Nona, Tadeus Nikodemus Kapo dan Purdensia Ersiana Jawa, Yuliu Saverius Dasi dan Martina Sare, Inosius Bhato dan Yulita Jhangho dan Ignasius Ama Oka dan Densiana Dupa yang tidak memiliki Kartu Keluarga (KK). Ada beberapa faktor yang meliputi, faktor eksternal yaitu kurangnya petugas pendataan, kurangnya sosialisasi tentang peraturan Daerah (PERDA) kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan, sedangkan faktor Internal mencakup, Kesadaran hukum masyarakat, kurangnya pendidikan keluarga yang tidak memiliki kartu keluarga (KK), faktor waktu, faktor dana. Melalui wawancara dengan pemerintah desa dan masyarakat namun masih perlu di tingkatkan dengan upaya pendampingan, edukasi hukum, serta peningkatan layanan administrasi kependudukan di tingkat desa. Penelitian ini menekankan pentingnya peran aktif kepala keluarga dan pemerintah desa dalam mendukung tertib administrasi.

Kata kunci : Kewajiban, Kepala Keluarga dan Kartu Keluarga (kk)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRACT	x
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Ruang Lingkup Masalah	9
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Tujuan Penelitian	9
1.4.2 Manfaat Penelitian	10
1.5 Metode Penelitian.....	11
1.5.1 Jenis dan pendekatan Penelitian	11
1.5.2 Sumber Data	12
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data	12
1.6 Analisis Data	13
1.7 Lokasi Penelitian	13
1.8 Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1. Kewajiban Kepala Keluarga	15
2.1.1 Keluarga.....	15
2.2. Kartu Keluarga (KK).....	18
2.1.1 Administrasi Kependudukan	18
2.1.2 Administrasi Pendataan Penduduk	21

BAB III KEWJIBAN KEPALA KEUARGA DALAM MENGURUS KARTU KELUARGA (KK) DI WILAYAH DESA PUUTUGA KECAMATAN NDONA MENURUT PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTARSI KEPENDUDUKAN.....	26
3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	26
3.2 Kewajiban kepala keluarga Mengurus Kartu Keluarga (KK) Yang Terjadi Dalam Kenyataan.	30
BAB IV FAKTOR PENEYEBAB KEPALA KELUARGA BELUM MENGURUS KARTU KELUARGA (KK) DI WILAYAH DESA PUUTUGA KECAMATAN NDONA KABUPAEN ENDE	37
4.1 Faktor Eksternal	37
4.1.1 Kurangnya Petugas Pendataan.....	38
4.1.3 Kurangnya Sosialisasi Tentang Peraturan Daerah (PERDA) Kabupaten Ende Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.	45
4.1.4Kendala Transportasi yang Menghambat Pengurusan Kartu Keluarga	49
4.2 Faktor Internal.....	50
4.2.1Kesadaran Hukum Masyarakat Desa Puutuga.....	50
4.2.2 Rendahnya Tingkat Pendidikan pada Keluarga Yang Tidak Memiliki Kartu Keluarga (KK)	53
4.2.3 Faktor Waktu	56
4.2.4 Faktor Dana	58
BAB V PENUTUP.....	64
5.1 Kesimpulan	64
5.2 Saran- Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	