

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DRAINASE
AKIBAT KEBIASAAN MEMBUANG SAMPAH OLEH MASYARAKAT
DITINJAU DARI PERDA KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi di Kelurahan Mautapaga, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende)**

S K R I P S I



Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum

OLEH

IGNASIUS ALEXANDER FERNANDEZ
NIM. 2021110074

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DRAINASE
AKIBAT KEBIASAAN MEMBUANG SAMPAH OLEH MASYARAKAT
DITINJAU DARI PERDA KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

(Studi di Kelurahan Mautapaga, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Nilai Sekaligus Gelar Serjana Hukum

DISUSUN OLEH

IGNASIUS ALEXANDER FERNANDEZ

NIM. 2021110074

Disetujui

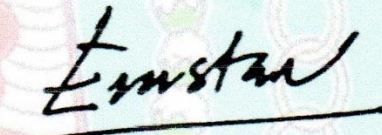
Pembimbing I



Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum

NIDN: 0814077102

Pembimbing II



Ernesta Arita Ari, S.H., M.Hum

NIDN: 0820046904

Mengetahui:

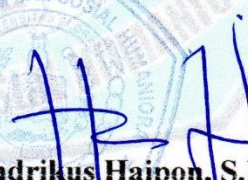
**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**



Christina Bagenda, S.H., M.H

NIDN: 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum

NIDN: 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DRAINESE
AKIBAT KEBIASAAN MEMBUANG SAMPAH OLEH MASYARAKAT
DITINJAU DARI PERDA KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014
TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi di Kelurahan Mautapaga, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten
Ende)**

Disusun Dan Diajukan Oleh

Ignasius Alexander Fernandez

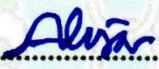
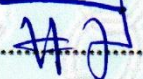
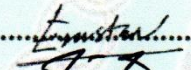
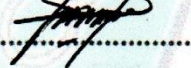
NIM. 2021110074

Telah Diuji Dan Dipertanggungjawabkan
Didepan Dewan Penguji Skripsi pada

Hari : Rabu

Tanggal : 30 Juli 2025

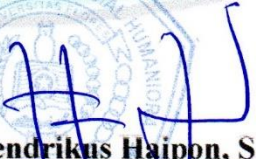
Tim Penguji

- | | |
|--|--|
| 1. Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum.
(Ketua Penguji) | (..... ) |
| 2. Maria Alberta Liza Quintari S.H.,M.Hum.
(Sekertaris Penguji) | (..... ) |
| 3. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum.
(Anggota) | (..... ) |
| 4. Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum.
(Anggota) | (..... ) |
| 5. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum
(Anggota) | (..... ) |

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN
SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITA FLORES**


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN: 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI ILMU
HUKUM
UNIVERSITA FLORES**


Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NIDN : 0812117801

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ignasius Alexander Fernandez
Nim : 2021110074
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Perguruan tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Drainase Akibat Kebiasaan Membuang Sampah Oleh Masyarakat Ditinjau Dari Perda Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi di Kelurahan Mautapaga, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende)”**, dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang rujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, Juli 2025



Ignasius Alexander Fernandez
2021110074

MOTTO

**“Ketika Aturan Di Jalankan Dan kesadaran Tumbuh,
Maka Lingkungan Pun Akan Pulih“**

Ignasius Alexander Fernandez

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan yang Maha Esa, skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Tuhan yang maha Esa dengan segala rahmat serta karunianya yang berlimpah sehingga diberikan kekuatan dan kemudahan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk cinta pertama pintu surgaku, Mama Erni Fernandez terima kasih yang sebesar -besarnya penulis ucapkan untuk mama atas segala bentuk doa, motivasi, semangat, pengorbanan dan cinta kasih yang selalu diberikan kepada Peneliti, terima kasih atas segala bentuk doa dan nasihat yang diberikan, atas kesabaran dan kebesaran hati untuk menghadapi Peneliti ini, mama adalah sosok penguat dan pengingat paling hebat, terima kasih sudah menjadi rumah untuk tempat Peneliti pulang, penulis persembahkan karya tulis sederhana dan gelar ini untuk Mama tercinta.
3. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk Almarhum Opa Dominikus Fernandez dan Almarhum Oma Katharina Tari Buku yang selalu ada dalam hatiku, walaupun opa dan oma sudah tidak ada disaat saya sudah kuliah, Namun opa yang telah menjaga saya disaat saya kecil dan memberikan nasihat agar menjadi manusia yang sukses dan rendah hati kelak ,dan untuk oma yang telah menemani saya saat masih kecil hingga beranjak Dewasa, Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk opa dan oma tercinta di surga dan menjadi bukti bahwa Peneliti mampu mencapai cita cita tanpa harus bergantung pada orang lain.
4. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk kaka Tony Fernandez dan kaka Cheni Fernandez tersayang terima kasih untuk segala cinta, doa, dan dukungan yang selalu kalian berikan untuk adik kalian, kalian adalah sumber semangat untuk adik terus belajar dan meraih cita-cita.

5. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk Om Oce, Om No, dan Maci Ema, Om Romo, Tino Tiala. Pr, Alm Om Pater Adi SVD tercinta, terima kasih untuk segala dukungan dan pengorbanan yang tak ternilai darimu semua. semoga skripsi ini menjadi bukti kecil dan rasa terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga untuk kalian.
6. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk keluarga besar Kodi Wailaba, keluarga besar Mada Ratenggaro Sumba, keluarga besar Dimaumere, keluarga besar Fernandez Dagomez Larantuka, dan keluarga besar Tiala terima kasih untuk motivasi dan doa dari kalian, semoga skripsi ini menjadi sumber kebahagiaan kecil bagi keluarga besar sekalian
7. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk Bapak Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum sebagai pembimbing 1 yang telah membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam menyusun skripsi ini.
8. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum yang telah membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam menyusun skripsi ini.
9. Skripsi ini Peneliti persembahkan untuk sahabat sahabat terkasih Artus Jenu, Epik, Dimas yang telah mendukung dan memberikan semangat hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Untuk Peneliti sendiri Ignasius Alexander Fernandez, yang telah berjuang dari berbagai macam masalah semoga harapan dan cinta dari kalian semua saya dapat menjadi orang yang berguna dan bertanggungjawab

KATA PENGANTAR

Pertama-tama Peneliti mengucapkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, dimana dengan merangkai kata demi kata membentuk kalimat, sehingga dapat menyusun karya tulis ilmiah dalam bentuk skripsi yang semuanya tidak luput dari tuntutan dan anugerah sang pencipta yang patut penulis syukuri sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: “ **Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Drainase Akibat Kebiasaan Membuang Sampah Oleh Masyarakat Ditinjau Dari Perda Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah**” yang merupakan salah satu prasyarat yang harus dipenuhi dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Flores.

Namun demikian Peneliti sangat sadar akan kekurangan dan keterbatasan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, sehingga Peneliti banyak mengharapkan kritikan dan masukan yang berarti dari Bapak/Ibu Dosen serta para pembaca sekalian, demi kesempurnaan skripsi ini.

Rasa terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya atas dedikasi yang Peneliti tujukan kepada:

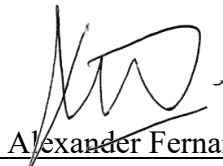
1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Flores (YAPERTIF), Bapak Dr.Laurentius D. Gadi Djou, Akt, yang sudah berjuang dan memberikan kontribusi yang luar biasa untuk memajukan pendidikan Universitas Flores.
2. Rektor Universitas Flores, Bapak Dr.Wilybrodus Lanamana, S.E.,M.M.A, yang telah memberikan pengaruh dan kontribusi yang besar demi perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora dan banyak memberikan masukan bagi Peneliti, dan juga mendorong Peneliti untuk selalu semangat menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, sebagai Wakil Dekan I Bidang Akademik.

5. Bapak Bernadus Basa Kelen selaku pembimbing I yang selama ini dengan hati yang tulus terus mendorong kami anak-anaknya, untuk menyelesaikan skripsi tepat waktu.
6. Ibu Ernesta Arita Ari S.H.,M.Hum, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan Kepegawaian dan Pembimbing II yang dengan tulus Ikhlas mengarahkan, membimbing sekaligus memberikan semangatke pada kami semua dalam mengerjakan tugas akhir ini.
7. Ibu Gratiana Sama S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan.
8. Bapak Hendrikus Haipon S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum.
9. Ibu Sumirahayu Sulaiman S.H, M.Hum. selaku Sekretaris Programstudi Ilmu Hukum.
10. Dosen program studi Ilmu Hukum, yang dengan sabar dan semangat membagikan ilmu dan pengetahuannya bagi kami semua. Kami tidak bisa membalas jasa Bapak/Ibu dosen, hanya seuntai doa yang kami panjatkan untuk Bapak dan Ibu Dosen semuanya, semoga diberikan kesehatan dan limpahan rejeki yang baik.
11. Ibu Kristina Bunga S.H selaku Kepala Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang selama ini banyak membantu dan melancarkan proses administrasi dan juga selalu memberikan dorongan bagi Peneliti untuk menyelesaikan studi tepat waktu.
12. Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Sosial dan Humaniora, yang selama ini melayani dan juga membantu kami dalam proses administrasi dengan baik dan tulus ikhlas.

13. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca umumnya, dan khususnya Akademisi Hukum, dan teman-teman yang berkecimpung dalam bidang hukum, sehingga dapat menambah wawasan dan khasanah keilmuan, khususnya Ilmu Hukum.

Ende, Juli 2025

Hormat Penulis



Ignasius Alexander Fernandez
NIM.2021110074

ABSTRAK

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DRAINASE AKIBAT KEBIASAAN MEMBUANG SAMPAH OLEH MASYARAKAT DITIJAU DARI PERDA KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH, DISUSUN OLEH IGNASIUS ALEXANDER FERNANDEZ, 2021110074

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis peran pemerintah daerah dalam pengelolaan drainase akibat kebiasaan masyarakat membuang sampah ke saluran irigasi di Kabupaten Ende, serta untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah. Permasalahan utama yang diangkat dalam penelitian ini adalah masih tingginya tingkat pencemaran drainase oleh sampah rumah tangga yang mengakibatkan penyumbatan dan genangan air, serta belum optimalnya pelaksanaan perda tersebut di lapangan.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan yuridis sosiologis dengan jenis penelitian hukum empiris. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi di Kelurahan Mautapaga, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran pemerintah daerah telah terlihat melalui program-program seperti GERMALISASI dan sosialisasi kepada masyarakat, namun belum didukung oleh pengawasan dan penegakan hukum yang memadai. Rendahnya kesadaran masyarakat, keterbatasan fasilitas, lemahnya koordinasi antarinstansi, minimnya dukungan anggaran, dan kondisi topografi wilayah turut menjadi hambatan dalam penerapan perda.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa meskipun Perda Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 telah memberikan dasar hukum yang kuat, implementasinya belum optimal dan membutuhkan penguatan pada aspek pengawasan, infrastruktur, serta keterlibatan masyarakat. Pemerintah daerah diharapkan lebih proaktif dalam menyediakan fasilitas, memperkuat koordinasi, dan meningkatkan kesadaran masyarakat demi terciptanya sistem drainase yang bersih dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Peran Pemerintah Daerah, Drainase, Sampah, Peraturan Daerah, Kabupaten Ende.

ABSTRACT

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN DRAINAGE MANAGEMENT DUE TO THE HABIT OF THROWING GARBAGE IRRIGATION CHANNELS REVIEWED FROM ENDE REGENCY REGULATION NUMBER 8 OF 2014 CONCERNING WASTE MANAGEMENT, COMPILED BYIGNASIUS ALEXANDER FERNANDEZ, 2021110074

This study aims to examine and analyze the role of local government in managing drainage systems affected by the public habit of disposing waste into irrigation channels in Ende Regency, as well as to identify the factors influencing the implementation of Regional Regulation Number 8 of 2014 on Waste Management. The main issue addressed in this research is the high level of drainage pollution caused by household waste, which leads to blockages and waterlogging, and the suboptimal enforcement of the regulation.

The research uses a sociological juridical approach with an empirical legal research method. Data were collected through interviews, observations, and documentation in Mautapaga Sub-District, Ende Tengah District, Ende Regency. The findings indicate that the local government has initiated programs such as GERMALISASI (Community Movement for Sanitation and Environmental Awareness) and public awareness campaigns, but these efforts are not yet supported by adequate supervision and law enforcement. Factors such as low public awareness, limited facilities, weak inter-agency coordination, insufficient budget support, and challenging topographical conditions hinder the regulation's effective implementation.

The study concludes that although Regional Regulation Number 8 of 2014 provides a strong legal framework, its implementation remains ineffective and requires improvement in supervision, infrastructure, and community engagement. The local government is expected to be more proactive in providing facilities, strengthening coordination, and enhancing public awareness to establish a clean and sustainable drainage system.

Keywords: Role of Local Government, Drainage, Waste, Regional Regulation, Ende Regency.

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Ruang Lingkup Masalah	5
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Tujuan Penelitian	6
1.4.2 Manfaat Penelitian	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.6 Lokasi Penelitian.....	9
1.7 Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Pengertian Peran.....	12
2.2 Pengertian Peran Pemerintah	13
2.3 Pengertian Pengelolaan	14

2.4 Drainase.....	15
2.5 Pengertian Kebiasaan.....	16
2.6 Pengertian Sampah.....	17
2.7 Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah	18

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DRAINASE AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG MEMBUANG SAMPAH KE SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN ENDE DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH.....

3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	21
3.1.1 Letak Geografis Kelurahan Mautapaga	21
3.2 Peran Pemerintah Dalam Pengelolaan Sistem Drainase di Kota Ende	22
3.3 Kebiasaan Masyarakat yang Membuang Sampah ke Saluran Irigasi	24
3.4 Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah	26
3.5 Kebijakan dan Program Pemerintah dalam Pengelolaan Sistem Drainase	28
3.6 Sarana dan Prasarana di Lingkungan Sekitar Kelurahan Mautapaga	30
3.7 Bentuk Koordinasi Antarinstansi Pemerintah Daerah	32
3.8 Upaya Edukasi dan Sosialisasi kepada Masyarakat.....	34
3.9 Dampak Tanggung Jawab Pemerintah terhadap Pengelolaan Sistem Drainase	35

BAB IV FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERAPAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 8 TAHUN 2014 DALAM PENGELOLAAN DRAINASE DAN PENGENDALIAN KEBIASAAN MASYARAKAT MEMBUANG SAMPAH KE SALURAN IRIGASI.....

4.1 Rendahnya Kesadaran Masyarakat	38
4.2 Keterbatasan Fasilitas dan Sarana.....	40
4.3 Kurangnya Pengawasan dan Penegakan Sanksi	42
4.4 Koordinasi Antarinstansi yang Lemah.....	43

4.5 Dukungan Anggaran yang Terbatas.....	45
--	----

4.6 Kondisi Topografi dan Infrastruktur Wilayah.....	47
--	----

BAB V PENUTUP	49
----------------------------	-----------

5.1 Kesimpulan	49
----------------------	----

5.2 Saran.....	50
----------------	----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN