

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22
TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN
TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA
(STUDI DI POLRES ENDE)**



OLEH

**NAMA : INDAH NADILLAH ABDULLAH
NIM 2021110582**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22
TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN
TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA
(STUDI DI POLRES ENDE)**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH:

INDAH NADILLAH ABDULLAH

NIM: 2021110582

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISETUJUI:

DOSEN PEMBIMBING I


HENDRIKUS HAIPON, S.H., M.H.
NIDN: 0812117801

DOSEN PEMBIMBING II


SAKURA ALFONSUS, S.H., M.H.
NIDN: 0802085801

MENGETAHUI:


**DEKAN FAKULTAS HUKUM DAN
SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**


CHRISTINA BAGENDA, S.H., M.H.
NIDN: 0823036701


**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM**


HENDRIKUS HAIPON, S.H., M.Hum.
NIDN: 0812117801

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22
TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN
TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA
(STUDI DI POLRES ENDE)**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH:

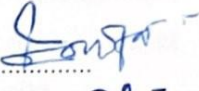
INDAH NADILLAH ABDULLAH

NIM: 2021110582

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISAHKAN

DEWAN PENGUJI SKRIPSI:

- | | | |
|---|--------------|---|
| 1. Dr. Alfonsus Fa, S.H., M.Hum. | (Ketua) | 1  |
| 2. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H., M.Hum. | (Sekretaris) | 2  |
| 3. Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum. | (Anggota) | 3  |
| 4. Sakura Alfonsus, S.H., M.H. | (Anggota) | 4  |
| 5. Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum. | (Anggota) | 5  |

MENGETAHUI:

**DEKAN FAKULTAS HUKUM DAN
SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES**

CHRISTINA BAGENDA, S.H., M.H.

NIDN: 0823036701

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM**

HENDRIKUS HAIPON, S.H., M.Hum.

NIDN: 0812117801

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas kemurahan hati, berkat, dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat merampungkan penyusunan karya ilmiah dalam bentuk skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA (STUDI DI POLRES ENDE)”** dengan baik. Karya ilmiah ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan dan dalam penyusunan skripsi ini Penulis mengalami kesulitan, hambatan, dan rintangan. Akan tetapi, berkat bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak yaitu Bapak dan Ibu Dosen, skripsi ini dapat diselesaikan meskipun masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki.

Pada kesempatan ini pula Penulis menghaturkan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Flores Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt.
2. Rektor Universitas Flores, Bapak Dr. Willybrordus Lanamana, M.M.A. beserta jajarannya yang telah memberikan perhatian besar demi perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.
4. Bapak Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum., selaku Kaprodi Ilmu Hukum sekaligus Dosen Pembimbing I yang penuh kesabaran memberikan usul saran dan pengarahan kepada Penulis selama masa bimbingan skripsi.

5. Bapak Sakura Alfonus, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu Penulis dalam proses penyusunan skripsi hingga selesai.
6. Bapak Dr. Alfonsus Fa, S.H., M.Hum., selaku Ketua Dosen Penguji yang telah memberikan waktunya dalam menguji penulis.
7. Ibu Maria Alberta Liza Quintarti, S.H., M.Hum., selaku Sekretaris Dosen Penguji yang telah memberikan waktunya dalam menguji penulis.
8. Bapak Bernadus Basa Kelen, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji yang telah memberikan waktunya dalam menguji penulis.
9. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu akademik dalam bidang hukum selama mengikuti proses perkuliahan.
10. Bapak dan Ibu Pegawai Program Studi Ilmu Hukum khususnya, dan Universitas Flores umumnya, yang telah dengan penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan administrasi.

Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang namanya tidak dapat ditulis di sini, yang telah membantu baik moril dan materil kepada Penulis. Semoga amal kebaikan semua pihak yang telah membantu Penulis dibalas dengan selayaknya oleh Tuhan Yang Maha Esa.

Disertai do'a dan harapan, Penulis mempersembahkan karya ilmiah dalam bentuk skripsi ini. Ketidaktepatan yang terjadi, akan menjadi pelajaran bagi Penulis dalam menyusun karya-karya ilmiah berikutnya.

Ende, Juli 2025

Penulis

Indah Nadillah Abdullah
NIM. 2021110582

MOTTO

“Disiplin Berlalu Lintas, Awal Keselamatan”

(Indah Nadillah Abdullah)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karya tulis ini Penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang selalu senantiasa mengiringi langkah dan masa depan penulis yang penuh harapan.
2. Anak-ku Tercinta Muhammad Arkan, terimakasih sudah berjuang bersama penulis melewati badai dan rintangan dengan menjadi anak yang paling pengertian selama penulis menyusun skripsi, tumbuh jadi anak yang soleh dan takut akan Allah SWT.
3. Cinta pertama dan panutanku, Ayahanda Abdullah Akhmad dan pintu surgaku Ibunda Pua Devi Indriyani Pharmantara. Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang di berikan kepada penulis serta anak penulis. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun beliau mampu senantiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan serta memberikan perhatian dan dukungan yang tak pernah putus hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana. Semoga ayah dan ibu sehat, panjang umur dan bahagia selalu. Penuh cinta penulis.
4. Kakak-kakak ku yang terkasih, kakak pertama Indrias Priastuti, S.E. bersama kekasih tercintanya kakak Sarifudin Arba'a, S.Kom, kakak ke-dua Ridwan bersama istri tercintanya kakak Petronela Reni Yuanita Du'a Amd.Keb, kakak ke-tiga Triana Riskita Putri Abdullah, S.Tr. Keb. bersama suami tercintanya kakak Al Solihn, dan kakak ke-empat BRIPTU Farizal Abdullah bersama kekasih tercintanya kakak Sulistiawati, S.H. Terimakasih telah memberi didikan, dukungan, asupan serta doa yang begitu luar biasa dan telah ikut serta dalam penyelesaian skripsi ini. Karena kalian, penulis lebih semangat dalam menempuh sarjana.
5. Mama kecil-ku yang tercantik bersama suami tercintanya, Encim Tuteh Pharmantara, S.H. & Om Hamka Maku, S.IP, banyak-banyak terimakasih untuk mama kecilku dan suaminya, tanpa beliau penulis tidak akan pernah bisa

sampai di tahap ini karena atas dukungannya secara moril maupun materil serta motivasi dan doa yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis jadi lebih semangat untuk menyelesaikan masa studi penulis hingga mendapat gelar seperti beliau yaitu Sarjana Hukum.

6. Kakak tingkat tercinta, Enjel Mayangsari Lema, S.H., terimakasih telah memberikan dukungan yang sangat berarti untuk pencapaian ini dan doa yang begitu luar biasa untuk penulis.
7. Keponakan-keponakan tersayang, Mutiara Al Zahara, Andika Pratama Abdullah, Muhammad Rehan Abdullah, Felisya Triyani Putri Abdullah, Muhammad Ali Zahfran, terimakasih untuk hiburan yang membuat penulis semangat dan selalu membuat penulis senang hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi.
8. Sahabat masa kecilku, Nurlaila, Mupi, Ester. Terimakasih sudah mendukung, membangkitkan semangat serta doa yang baik untuk harus bisa sampai ke tahap ini dan harus mengambil gelar Sarjan Hukum di tahun 2025 ini.
9. Sahabat dan teman seperjuangan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores Angkatan 2021. Terimakasih atas segala motivasi, dukungan, pengalaman, waktu, dan ilmu yang di jalani bersama selama kuliah. Suatu keberuntungan bagi penulis bisa kenal dengan kalian semua, terimakasih atas kebaikan kalian semua semoga Allah SWT selalu mempermudah langkah Perjuangan kalian.
10. Almamater tercinta Universitas Flores Khususnya Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora.
11. Diriku Indah Nadillah Abdullah, terimakasih telah kuat sampai detik ini, yang mampu mengendalikan diri dari tekanan luar. Yang tidak menyerah sesulit apapun rintangan kuliah ataupun proses penyusunan skripsi, yang mampu berdiri tegak ketika dihantam permasalahan yang ada. Terimakasih diriku semoga tetap rendah hati, ini baru awal dari permulaan hidup, tetap semangat kamu pasti bisa.

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : INDAH NADILLAH ABDULLAH
NIM : 2021110582
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Program Studi : Ilmu Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah/Skripsi berjudul **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA (STUDI DI POLRES ENDE)** ini, merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi manapun. Apabila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya.

Ende, Juli 2025



INDAH NADILLAH ABDULLAH
NIM. 2021110582

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
LEMBAR PERNYATAAN	ix
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
 BAB I: PENDAHULUAN	
11.1. Latar Belakang Masalah 	1
11.2. Rumusan Masalah 	4
11.3. Ruang Lingkup Masalah 	4
11.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian 	5
11.5. Metode Penelitian 	7
11.6. Lokasi Penelitian 	10
11.7. Sistematika Penulisan 	10

BAB II: TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Pengertian Efektivitas	12
2.2. Pengertian Efektivitas Hukum	12
2.3. Pengertian Pelaksanaan	13
2.4. Daerah Hukum Kepolisian Negara RI	14
2.5. Helm Standar	15

BAB III: EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA (STUDI DI POLRES ENDE)

3.1. Data Penindakan Terhadap Pengendara Yang Tidak Menggunakan Helm SNI Di Polres Ende	19
3.2. Tingkat Kepatuhan Masyarakat Terhadap Helm Standar Nasional Indonesia	29
3.3. Efektivitas Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Pengendara Roda Dua Yang Tidak Menggunakan Helm Standar Nasional Indonesia	34

BAB IV: FAKTOR-FAKTOR PENGHAMBAT PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK MENGGUNAKAN

**HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA (STUDI DI
POLRES ENDE)**

4.1. Faktor Internal	39
4.2. Faktor Eksteren	47

BAB V: PENUTUP

5.1. Kesimpulan	53
5.2. Saran	57

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

JUDUL SKRIPSI: EFEKTIVITAS PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENGENDARA RODA DUA YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR NASIONAL INDONESIA (STUDI DI POLRES ENDE). OLEH: INDAH NADILLAH ABDULLAH, NIM: 2021110582.

Demi menciptakan masyarakat yang aman, lancar dan tertib dalam berlalu lintas, pemerintah membuat suatu perundangan yaitu Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan (UU LLAJ). Dengan diberlakukannya peraturan tersebut, maka pemerintah dalam hal ini, pihak yang terkait seperti kepolisian diberi wewenang untuk menindak perilaku pelanggaran bagi pengguna lalu lintas, termasuk salah satu di dalamnya mengenai permasalahan mengenakan helm Standar Nasional Indonesia bagi pengemudi kendaraan roda dua saat berkendara. Helm Standar Nasional Indonesia merupakan salah satu instrumen penting dalam lalu lintas, karena dalam penggunaannya, helm bisa meminimalisir dampak dari kecelakaan lalu lintas, terutama pada bagian kepala. Kewajiban mengenakan helm Standar Nasional Indonesia bagi pengemudi sepeda motor diatur dalam Pasal 106 ayat (8) UU LLAJ “Setiap orang yang mengemudikan sepeda motor dan penumpang sepeda motor wajib mengenakan helm yang memenuhi Standar Nasional Indonesia.”

Permasalahan pada skripsi ini yaitu efektivitas pelaksanaan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap pengendara roda dua yang tidak menggunakan helm Standar Nasional Indonesia, dan faktor-faktor penghambat pelaksanaan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian empiris. Pendekatan masalah dalam penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris. Pengumpulan data primer dilakukan dengan teknik wawancara dan observasi, sedangkan pengumpulan data sekunder dilakukan melalui studi pustaka dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan diketahui bahwa pelaksanaan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan telah menunjukkan tingkat efektivitas yang beragam dalam menindak pengendara roda dua yang tidak menggunakan helm SNI, sehingga efektivitas pelaksanaan regulasi ini belum optimal dan memerlukan pendekatan yang lebih komprehensif. Saran yang dapat diberikan kepada Polres Ende adalah meningkatkan penegakkan hukum secara konsisten dan tegas terhadap pelanggaran penggunaan helm non-SNI.

Kata Kunci: lalu lintas, helm standar nasional indonesia, polres ende.

ABSTRACT

TITLE: THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 22 OF 2009 CONCERNING ROAD TRAFFIC AND TRANSPORTATION ON TWO-WHEEL RIDERS WHO DO NOT WEAR INDONESIAN NATIONAL STANDARD HELMETS (A STUDY AT THE ENDE POLICE REGENCY). BY: INDAH NADILLAH ABDULLAH, NIM: 2021110582.

In order to create a safe, smooth, and orderly society in traffic, the government enacted a law, namely Law Number 22 of 2009 Concerning Road Traffic and Transportation. With the enactment of this regulation, the government, in this case, related parties such as the police, are authorized to take action against violations by traffic users, including one concerning the issue of wearing Indonesian National Standard helmets for two-wheeled vehicle drivers while driving. The Indonesian National Standard helmet is an important instrument in traffic, because its use can minimize the impact of traffic accidents, especially to the head. The obligation to wear an Indonesian National Standard helmet for motorcycle drivers is regulated in Article 106 paragraph (8) of the regulation, which states: "Every person who drives a motorcycle and motorcycle passengers must wear a helmet that meets the Indonesian National Standard."

The problem in this thesis is the effectiveness of the implementation of Law Number 22 of 2009 concerning Traffic and Road Transportation for motorcycle riders who do not use Indonesian National Standard helmets, and the factors that hinder the implementation of Law Number 22 of 2009 concerning Traffic and Road Transportation. The type of research used is empirical research. The problem-solving approach in this study uses an empirical juridical approach. Primary data collection was conducted using interview and observation techniques, while secondary data collection was conducted through literature studies and documentation.

The results of the study show that motorcyclists who do not wear Standard National IBased on the research and discussion, it is known that the implementation of Law Number 22 of 2009 concerning Traffic and Road Transportation has shown varying degrees of effectiveness in punishing motorcycle riders who do not wear SNI helmets. Therefore, the effectiveness of this regulation is not yet optimal and requires a more comprehensive approach. Recommendations for the Ende Police Department include increasing consistent and firm law enforcement against violations of non-SNI helmet use.

Keywords: traffic, Indonesian national standard helmets, Ende Police Department.