

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH FLORES TIMUR  
DALAM PERLINDUNGAN TENAGA KERJA MIGRAN,  
DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
FLORES TIMUR NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN  
ATAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR  
NOMOR 11 TAHUN 2013 TENTANG PENEMPATAN DAN  
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA ASAL  
KABUPATEN FLORES TIMUR DI LUAR NEGERI  
(Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur)**

**SKRIPSI**



**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH**

**NAMA: SUSANA LITARI BAREK KLODOR  
NIM: 2021110845**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA**

**UNIVERSITAS FLORES**

**ENDE**

**2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH FLORES TIMUR  
DALAM PERLINDUNGAN TENAGA KERJA MIGRAN, DITINJAU DARI  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR NOMOR 2  
TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN FLORES TIMUR NOMOR 11 TAHUN 2013 TENTANG  
PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA  
ASAL KABUPATEN FLORES TIMUR DI LUAR NEGERI  
(Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur)**

**SKRIPSI**

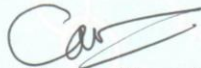
**DISUSUN OLEH**

**SUSANA LITARI BAREK KLODOR  
NIM: 2021110845**

**DISETUJUI**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**



Karolus Charlaes Bego, S.H., M.Sc  
NIDN : 0804116801



Sakura Alfonsus, S.H., M.H  
NIDN: 0802085801

**Mengetahui:**

**Dekan  
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora  
Universitas Flores**



Christina Bagenda, S.H., M.H  
NIDN : 0823036701

**Ketua  
Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Flores**



Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum  
NIDN : 0812117801

## LEMBAR PENGESAHAN

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH FLORES TIMUR  
DALAM PERLINDUNGAN TENAGA KERJA MIGRAN, DITINJAU  
DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR  
NOMOR 2 TAHUN 2020 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN  
DAERAH KABUPATEN FLORES TIMUR NOMOR 11 TAHUN 2013  
TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA  
INDONESIA ASAL KABUPATEN FLORES TIMUR DI LUAR NEGERI  
(Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur)

### SKRIPSI



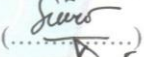

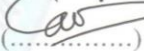
#### DISUSUN OLEH

SUSANA LITARI BAREK KLODOR  
NIM: 2021110845

#### PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi  
Pada Tanggal: 1 Agustus 2025

#### DISAHKAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI:

- |   |              |  |
|---|--------------|--|
| 1. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum             | (Ketua)      | (...  ) |
| 2. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum | (Sekretaris) | (...  ) |
| 3. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum          | (Anggota)    | (...  ) |
| 4. Sakura Alfonsus, S.H.,M.H                | (Anggota)    | (...  ) |
| 5. Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc         | (Anggota)    | (...  ) |

#### Mengetahui:

Dekan  
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora  
Universitas Flores



Christina Bagenda, S.H.,M.H  
NIDN : 0823036701

Ketua  
Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Flores



Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum  
NIDN : 0812117801

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Susana Litari Barek Klodor

Nim : 2021110845

Fakultas/Program Studi : Hukum Dan Sosial Humaniora/Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa peneliti tidak melakukan kegiatan plagiasi dalam bentuk apapun pada skripsi yang berjudul: “Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur Dalam Perlindungan Tenaga Kerja Migran, Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Flores Timur Di Luar Negeri, (Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur) secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dikutip.

Apabila dikemudian hari terbukti tidak benar, maka peneliti bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Flores.

Demikian surat pernyataan ini peneliti buat dengan sebenar-benarnya dan untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 01 Agustus 2025  
Yang membuat pernyataan



**Susana Litari Barek Klodor**

## **MOTTO**

**“Stop PMI Ilegal,  
Selamatkan Nyawa,  
Lindungi Masa Depan”**

**By: Susana Litari Barek Klodor**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, sungguh sebuah perjuangan yang cukup panjang yang sudah dilalui untuk mendapatkan gelar sarjana ini. Rasa syukur dan bahagia ini akan peneliti persembahkan kepada orang-orang yang peneliti sayangi:

- 1) Tuhan Yesus Kristus yang sudah memberi hidup, serta melindungi dan memberkati peneliti hingga saat ini.
- 2) Yang tercinta Bapak Fransiskus Opuehan Klodor dan Almarhumah Ibu Agustina Kerong Lewar, terima kasih sudah membesarkan, mendidik, mendoakan, mencintai, dan dukungan yang sudah diberikan kepada peneliti hingga saat ini. Untuk Almarhumah Ibu tercinta, meskipun Ibu sudah tiada namun jasa Ibu akan selalu dikenang.
- 3) Yang tersayang Ibu Tiri Agustina Puruina Manuk, terima kasih atas doa, dukungan, dan pengorbanan yang diberikan kepada peneliti hingga saat ini.
- 4) Yang tersayang adik-adik peneliti, Novi, Nova, Sukardi, Rifal, Rilda, Gian, Tini, Ayu, Lidia, Tania dan keluarga yang tidak bisa peneliti tulis namanya satu persatu terima kasih untuk dukungannya.
- 5) Abang Yopal Lamanuk, sahabat, dan teman-teman, terima kasih untuk doa dan dukungannya, serta selalu memberi semangat bagi peneliti sampai saat ini.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tak terhingga peneliti panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, rahmat dan bimbingannya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **(Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur Dalam Perlindungan Tenaga Kerja Migran, Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Flores Timur Di Luar Negeri, (Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur).**

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Laurentianus Dominikus Gadi Djou, Akt, selaku Ketua Umum Yayasan Perguruan Tinggi Flores.
2. Bapak Dr. Willybrordus Lanamana, S.E.,M.M.A, selaku Rektor Universitas Flores, beserta jajarannya yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, yang sudah bekerja dengan baik untuk mendidik dan memimpin Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora ini.

4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, Bidang Akademik.
5. Ibu Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum, selaku Wakil Dekan II Dekan Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, Bidang Administrasi Umum, Keuangan Dan Kepegawaian
6. Ibu Gratiana Sama, S.Pd.,M.Hum, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, Bidang Kemahasiswaan.
7. Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada peneliti sejak awal pemilihan judul hingga tahap sidang skripsi.
8. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores, yang sudah meluangkan waktunya, memberikan dukungan, dan menyampaikan segala jenis informasi untuk memperlancar kegiatan belajar di Program Studi Ilmu Hukum.
9. Bapak Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc selaku Dosen Pembimbing 1 dan Bapak Sakura Alfonsus, S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing II, yang sudah membimbing dengan sabar, serta meluangkan waktunya untuk mengarahkan peneliti dalam menyusun skripsi ini.



10. Seluruh dosen dan staf Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora Universitas Flores khususnya seluruh dosen dan staf Program Studi Ilmu Hukum, atas ilmu dan bantuan yang diberikan selama masa belajar.
11. Kedua orang tua, Bapak Fransiskus Opuehan Klodor, Almarhumah Ibu Agustina Kerong Lewar, dan Ibu Tiri Agustina Puruina Manuk, serta seluruh keluarga yang selalu memberikan doa, semangat, dan dukungan moril maupun materiil.
12. Seluruh pihak di Dinas Tenaga Kerja, Kabupaten Flores Timur di Larantuka, dan masyarakat Flores Timur, khususnya di Desa Kenere, Kecamatan Solor Selatan, yang telah bersedia menjadi nara sumber dan membantu kelancaran penelitian ini.
13. Teman-teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Hukum, yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik peneliti, khususnya kelas sore, untuk dukungannya sampai saat ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, peneliti membuka diri terhadap segala bentuk kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang.

Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik secara akademis maupun praktis, khususnya dalam bidang hukum ketenagakerjaan.

Ende, Agustus 2025

Peneliti

## ABSTRAK

**Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur Dalam Perlindungan Tenaga Kerja Migran, Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Flores Timur Di Luar Negeri, (Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur), Disusun Oleh Susana Litari Barek Klodor, Nim 2021110845**

---

---

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh maraknya Pekerja Migran Indonesia ilegal asal Kabupaten Flores Timur, di Negara Malaysia. Karena maraknya PMI ilegal asal Kabupaten Flores Timur ini, muncul berbagai masalah seperti dianiaya, digaji tidak sesuai, bahkan berakibat pada kematian. Karena adanya problematika yang terjadi kepada para PMI ilegal ini, maka peneliti melakukan penelitian berkaitan dengan Bagaimana tanggung jawab Pemerintah Daerah Flores Timur dalam perlindungan tenaga kerja migran, ditinjau dari Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Flores Timur di Luar Negeri? dan apakah faktor-faktor yang mempengaruhi tanggung jawab Pemerintah Daerah Flores Timur dalam perlindungan tenaga kerja migran di Kabupaten Flores Timur? Dengan menggunakan metode penelitian empiris dan pendekatan sosiologis hukum, data yang diperoleh melalui penelitian lapangan maupun lewat studi kepustakaan, selanjutnya diolah dan dianalisis secara kualitatif dan dituangkan secara ilmiah, logis, metodis, rasional, dan sistematis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *pertama* tanggung jawab Pemerintah Daerah Flores Timur dalam perlindungan tenaga kerja migran di luar negeri sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Flores Timur belum terlaksana secara maksimal, dalam hal ini terkait pengawasan PMI ilegal. *Kedua* faktor-faktor yang mempengaruhi tanggung jawab Pemerintah Daerah Flores Timur dalam perlindungan tenaga kerja migran di Kabupaten Flores Timur, adalah adanya kebijakan nasional, tanggung jawab pemerintah daerah, banyaknya kasus yang sudah dan sering terjadi pada PMI dan kurangnya pemahaman masyarakat.

**Kata Kunci: Tanggug Jawab; Pemerintah Daerah Flores Timur; Pekerja Migran; Legal; Ilegal.**

## **ABSTRACT**

**Responsibility of the East Flores Regional Government in Protecting Migrant Workers, Reviewed from the East Flores Regency Regional Regulation Number 2 of 2020 Concerning Amendments to the East Flores Regency Regional Regulation Number 11 of 2013 Concerning the Placement and Protection of Indonesian Migrant Workers from East Flores Regency Abroad, (A Study in East Flores Regency), Compiled by Susana Litari Barek Klodor, Nim 2021110845**

---

---

This research is motivated by the rampant illegal Indonesian Migrant Workers from East Flores Regency, in Malaysia. Due to the rampant illegal PMI from East Flores Regency, various problems have arisen such as being abused, not being paid properly, and even resulting in death. Due to the problems that occur with these illegal PMI, the researcher research related to How is the responsibility of the East Flores Regional Government in protecting migrant workers, reviewed from the East Flores Regency Regional Regulation Number 2 of 2020 Concerning the Placement and Protection of Indonesian Migrant Workers from East Flores Regency Abroad? and what are the factors that influence the responsibility of the East Flores Regional Government in protecting migrant workers in East Flores Regency? By using empirical research methods and a sociological legal approach, data obtained through field research and literature studies are then processed and analyzed qualitatively and presented scientifically, logically, methodically, rationally, and systematically. The results of the study indicate that first, the responsibility of the East Flores Government in protecting migrant workers abroad in accordance with the East Flores Regency Regional Regulation has not been implemented optimally, in this case related to the supervision of illegal PMI. Second, the factors that influence the responsibility of the East Flores Regional Government in protecting migrant workers in East Flores Regency are the existence of national policies, the responsibility of the regional government, the number of cases that have occurred and often occur in PMI and the lack of public understanding.

**Keywords: Responsibility; East Flores Regional Government; Migrant Workers; Legal; Illegal.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAC.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 . Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 . Rumusan Masalah.....	6
1.3 . Ruang Lingkup Masalah .....	7
1.4 . Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Tujuan penelitian .....	7
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 . Metode Penelitian .....	8
1.5.1 Jenis Dan Pendekatan Penelitian .....	8
1.5.2 Sumber Data.....	9
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data .....	9

1.5.4 Analisis Data .....	10
1.6 Lokasi Penelitian.....	10
1.7 Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur .....	13
2.2 Pengertian Tenaga Kerja .....	15
2.3 Pengertian Pekerja .....	15
2.4 Pengertian Pekerja Migran Indonesia (PMI).....	16
2.5 Pengertian Ketenagakerjaan.....	19
<b>BAB III TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH FLORES</b>	
<b>TIMUR KERJA DALAM PERLINDUNGAN TENAGA KERJA</b>	
<b>MIGRAN, DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH</b>	
<b>KABUPATEN FLORES TIMUR NOMOR 2 TAHUN 2020</b>	
<b>TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA</b>	
<b>KERJA INDONESIA ASAL KABUPATEN FLORES TIMUR DI</b>	
<b>LUAR NEGERI,</b>	
<b>(Suatu Studi Di Kabupaten Flores Timur) .....</b>	<b>20</b>
3.1 Gambaran Umum Tentang Kabupaten Flores Timur .....	20
3.2 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur Dalam Perlindungan	
Tenaga Kerja Migran, Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Flores	
Timur Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Penempatan Dan Perlindungan	
Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Flores Timur Di Luar Negeri	
.....	21

3.2.1 Program-Program Yang Sudah Dilakukan Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Flores Timur.....	26
3.2.2 Tahapan-Tahapan Untuk Menjadi PMI Legal .....	27
3.2.3 Strategi Yang Digunakan Oleh Pemerintah Daerah Flores Timur Untuk Mengatasi Tenaga Kerja Migran Legal Dan Ilegal Di Luar Negeri.....	29
3.2.4 Data PMI Ilegal Asal Kabupaten Flores Timur Di Luar Negeri .....	32

#### **BAB IV FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI**

<b>TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH FLORES TIMUR DALAM PERLINDUNGAN TENAGA KERJA MIGRAN DI KABUPATEN FLORES TIMUR.....</b>	<b>43</b>
4.1 Adanya Kebijakan Nasional .....	43
4.2 Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Flores Timur .....	46
4.3 Banyaknya Kasus Yang Sudah Dan Sering Terjadi Pada PMI .....	46
4.4 Kurangnya Pemahaman Masyarakat .....	49

#### **BAB V PENUTUP..... 56**

5.1 Kesimpulan .....	56
5.2 Saran .....	58

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**