

**STRATEGI PEMERINTAH DESA UNTUK MENINGKATKAN
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DI DESA
(Studi Pada Desa Lewolaga Kecamatan Titehena Kabupaten Flores Timur)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Manajemen**



OLEH

BEATRIX RIANI LODANG HAYONG
NIM 2020410247

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : BEATRIX RIANTI LODANG HAYONG
Nim : 2020410247
**Judul : STRATEGI PEMERINTAH DESA UNTUK MENINGKATKAN
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DI
DESA (Studi Pada Desa Lewolaga Kecamatan Titehena
Kabupaten Flores Timur)**

Ende, 27 Agustus 2025

**Telah Diujikan dan Dipertahankan Di Depan Tim Penguji Skripsi
Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Flores**

Pembimbing I

Pembimbing II


Lambertus Langga, SE.,M.Sc
NIDN. 08 2507 7101


Maria Endang Jamu, SE.,MM
NIDN. 08 1410 9101

**Mengetahui,
Ketua Program Studi Manajemen
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Flores**




Maria Endang Jamu, SE.,MM
NIDN. 08 1410 9101

LEMBAR PENGESAHAN

Telah diujikan dan disahkan Oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Flores Untuk Dipertahankan Guna Memperoleh Sarjana Manajemen Pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 27 Agustus 2025

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Dr. Rafael Octavianus Byre, SE.,M.Sc
NIDN. 08 2609 7401

Mengetahui,
Ketua Program Studi Manajemen

Maria Endang Jamu, SE.,MM
NIDN. 08 1410 9101

Tim Penguji:

- | | | |
|----|---|---------|
| 01 | <u>Dr. Rafael Octavianus Byre, SE.,M.Sc</u>
NIDN. 08 2609 7401 | 1. |
| 02 | <u>Gabriel Tanusi, SE.,M.Si</u>
NIDN.0827067101 | 2. |
| 03 | <u>Maria Helena Carolinda Dua Mea, SS., MM</u>
NIDN. 0831108301 | 3. |
| 04 | <u>Maria Endang Jamu, SE.,MM</u>
NIDN. 08 1410 9101 | 4. |
| 05 | <u>Lambertus Langga, SE.,M.Sc</u>
NIDN. 08 2507 7101 | 5. |



UNIVERSITAS FLORES
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS PROGRAM STUDI MANAJEMEN
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul: “ **STRATEGI PEMERINTAH DESA UNTUK MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DI DESA (Studi Pada Desa Lewolaga Kecamatan Titehena Kabupaten Flores Timur)**” Dan dimajukan untuk diuji pada tanggal, 27 Agustus 2025 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan bahwa gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulisan aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bilah kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijasah yang telah diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Ende, 27 Agustus 2025
Yang Memberi Pernyataan



Beatrix Rianti Lodang Hayong
NIM 2020410247

MOTTO

**Siapapun Yang Ingin Mengecap Sebuah Pendidikan,
Maka Harus Siap Menelan Pahitnya Sebuah Perjuangan**

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur, terimakasih dan kerendahan hati skripsi ini dengan bangga saya persembahkan kepada:

1. Tuhan yesus yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan dalam menyusun skripsi ini hingga terselesaikan.
2. Terimakasih untuk kedua orangtuaku Bapak Kondradus Kebung Hayong dan Ibu Yustina Waha Manuk, Oma Katarina Jawa Kwen dan Opa Wilhelmus Witak Manuk, Otu Marlen Manuk, Adik Rhya Hayong, Adik Arjun Hayong, Anakku Kaylla vianey, Adik Neny dan keluarga besar yang selalu mendukung dan memotivasi saya agar terus semangat dalam mengerjakan skripsi ini hingga selesai.
3. Sahabat tercinta Bryan Hurint, Bella Koten, Nadya, Tania sonya, yang dengan sabar menemani dan memotivasi penulis dalam proses penulisan skripsi hingga selesai.
4. Bapak Lambertus Langga, SE.,M.Sc selaku pembimbing 1 dan Ibu Maria Endang Jamu, SE.,MM selaku pembimbing 2 yang dengan penuh bijaksana memberikan bimbingan serta pemikiran kepada penulis skripsi ini.
5. Teman-teman seperjuangan Program Studi Manajemen Angkatan 2020 yang telah memotivasi penulis dalam proses perkuliahan dan proses penulisan skripsi ini dengan baik.
6. Semua pihak yang telah berjasa dalam membantu baik secara langsung atau tidak langsung dalam melancarkan studi penulis.

7. Almamaterku tercinta Universitas Flores dan Fakultas Ekonomi dan Bisnis program studi Manajemen yang telah mewariskan ilmu pengetahuan kepada saya selama di bangku perkuliahan.
8. Agama, Bangsa dan Negara.

KATA PENGANTAR

Dalam lembar berharga ini terlebih dahulu penulis mengucapkan syukur dan terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan anugerahnya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Strategi Pemerintah Desa Untuk Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Di Desa (Studi pada Desa Lewolaga Kecamatan Titehena Kabupaten Flores Timur)”**. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan dalam meraih gelar sarjana Manajemen (S1) di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Flores Ende, penulis menyadari bahwa manusia tidak ada yang sempurna, maka pada kesempatan ini ijinkan penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan, arahan, dan dorongan selama penulis belajar. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih terutama kepada:

1. Yayasan Perguruan Tinggi Universitas Flores yang sudah membuka lembaga pendidikan di daerah Flores kepada semua pihak untuk belajar di lembaga ini.
2. Bapak Dr. Willybrodus Lanama, M.M.A selaku Rektor Universitas Flores beserta jajarannya.
3. Bapak Dr. Rafael Octavianus Byre, S.E.,M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Flores.
4. Ibu Maria Endang Jamu, SE., MM selaku Ketua Program Studi Manajemen Universitas Flores dan Sekretaris Program Studi Manajemen Flores.

5. Bapak Lambertus Langga, SE.,M.Sc selaku pembimbing 1 dan Ibu Maria Endang Jamu, SE.,MM selaku pembimbing 2 yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan arahan selama penyusunan proposal sampai skripsi.
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan. Untuk itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan oleh penulis. Dan harapan dari penulis semoga skripsi ini dapat memberi manfaat kepada pembaca pada umumnya.

Ende, Juni 2025

Beatrix Rianti Lodang Hayong

ABSTRAK

Beatrix Rianti Lodang Hayong. 2020410247. Strategi Pemerintah Desa Untuk Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Di Desa (Studi Pada Desa Lewolaga Kecamatan Titehena Kabupaten Flores Timur). 2025 Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Program Studi Manajemen.

Pembimbing I: Lambertus Langga, SE.,M.Sc

Pembimbing II: Maria Endang Jamu, SE.,MM

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui strategi pemerintah Desa Lewolaga untuk meningkatkan partisipasi masyarakat pembangunan desa. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif.

Penelitian ini dilakukan di Desa Lewolaga Kecamatan Titehena Kabupaten Flores Timur. Informan kunci dalam penelitian ini adalah Kepala Desa Lewolaga, Informan tambahan dalam penelitian ini 15 orang perwakilan masyarakat di Desa Lewolaga sebagai. Metode pengumpulan data yang dilakukan : Wawancara dan Observasi. Hasil penelitian menggunakan analisis SWOT maka diperoleh hasil : 1. Tingkat partisipasi masyarakat dalam kegiatan perencanaan dan pembangunan di Desa Lowolaga masih tergolong rendah. 2. Proses pembangunan di desa lebih banyak didominasi oleh pihak pemerintah desa tanpa melibatkan masyarakat secara musyawarah. 3. Berdasarkan hasil perhitungan analisis SWOT, posisi pemerintah desa Lowolaga berada pada kuadran I. Dengan demikian strategi yang paling tepat untuk diterapkan adalah strategi agresif (growth-oriented strategy).

Kata kunci: *Analisis SWOT, Partisipasi Masyarakat, dan Pembangunan Desa*

ABSTRACT

Beatrix Rianti Lodang Hayong. 2020410247. Village Government Strategy to Increase Community Participation in Village Development (A Study in Lewolaga Village, Titehena District, East Flores Regency). 2025 Faculty of Economics and Business, Management Study Program.

Supervisor I: Lambertus Langga, SE., M.Sc

Supervisor II: Maria Endang Jamu, SE., MM

The purpose of this study is to determine the Lewolaga Village government's strategy to increase community participation in village development. The research method used is descriptive qualitative research.

This research was conducted in Lewolaga Village, Titehena District, East Flores Regency. The key informant in this study was the Lewolaga Village Head. Additional informants in this study were 15 community representatives in Lewolaga Village. Data collection methods used were interviews and observation. The results of the study using a SWOT analysis revealed the following: 1. The level of community participation in planning and development activities in Lowolaga Village remains relatively low. 2. The development process in the village is largely dominated by the village government without involving the community through deliberation. 3. Based on the SWOT analysis, the Lowolaga village government is in quadrant I. Therefore, the most appropriate strategy to implement is an aggressive strategy (growth-oriented strategy).

Keywords: *SWOT Analysis, Community Participation, and Village Development*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Landasan teori	12
2.1.1 Konsep Strategi.....	12
2.1.2 Konsep Pemerintah Desa.....	14
2.1.3 Konsep Partisipasi Masyarakat.....	17
2.1.4 Konsep Pembangunan Desa	22

2.2 Konsep Analisis SWOT	28
2.2.1 Pengertian Analisis SWOT.....	28
2.2.2 Fungsi Analisis SWOT	29
2.2.3 Manfaat Analisis SWOT	29
2.2.4 Tujuan Analisis SWOT	30
2.2.5 Perumusan Strategi Analisis SWOT.....	30
2.3 Penelitian Terdahulu	32
2.4 Kerangka Pemikiran.....	35
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	37
3.3 Populasi dan Sampel	37
3.3.1 Populasi	37
3.3.2 Sampel	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.4.1 Teknik Pengumpulan Data Primer	38
3.4.2 Teknik pengumpulan Data sekunder	39
3.5 Karakteristik Narasumber	39
3.5.1 Berdasarkan jenis kelamin	39
3.5.2 Berdasarkan Umur	40
3.6 Analisis SWOT	40
3.6.1 Kuadran Analisis SWOT	40
3.6.2 Analisis Lingkungan Internal	41
3.6.3 Perumusan Strategi Analisis SWOT.....	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	47

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	50
4.1.1 Sejarah Singkat Desa Lewolaga	50
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Lewolaga	52
4.1.3 Gambaran Umum Demografis Desa Lewolaga.....	53
4.1.4 Visi dan Misi Penyelenggaraan Pemerintah Desa Lewolaga	56
4.1.5 Struktur Organisasi Desa Lewolaga	59
4.1.6 Peran Masyarakat dalam Pembangunan di Desa	60
4.1.7 Peran Pemerintah Desa dalam Pembangunan di Desa	61
4.2 Analisis Data	62
4.2.1 Mempersiapkan Data Untuk Dianalisis	62
4.2.2 Mengkoding Data	64
4.2.3 Kategorisasi Data.....	65
4.3 Pembahasan.....	66
4.3.1 Analisis Faktor Internal	66
4.3.2 Analisis Faktor Eksternal.....	69
4.3.3 Matriks SWOT	73
BAB V PENUTUP	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN - LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tabel Keterangan Ruas Jalan Per Okt 2023.....	4
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Desa Lewolaga Per Dusun.....	7
Tabel 2.1 Matriks SWOT-Interaksi IFAS-EFAS.....	31
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu	32
Tabel 3.1 Berdasarkan Jenis Kelamin	39
Tabel 3.2 Berdasarkan Umur	40
Tabel 3.3 Diagram Matrix SWOT	47
Tabel 4.1 Nama-Nama Kepala Desa Lewolaga Beserta Masa Jabatannya.....	52
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Lewolaga Per Dusun	54
Tabel 4.3 Komposisi Penduduk Berdasarkan Usia dan Jenis Kelamin.....	54
Tabel 4.4 Komposisi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	55
Tabel 4.5 Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Pokok	56
Tabel 4.3 Mengkoding Data.....	64
Tabel 4.4 Kategorisasi Data	65
Tabel 4.5 Analisis Faktor Internal (Matriks IFE).....	68
Tabel 4.6 Analisis Faktor Eksternal (Matriks EFE).....	71
Tabel 4.7 Matriks SWOT	74
Tabel 4.8 Keterangan Perhitungan Matrisk SWOT	78

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data.....	49
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lewolaga.....	59
Gambar 4.5 Diagram Kuadran SWOT.....	73