

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA COMPANG LAWI
KECAMATAN SAMBI RAMPAS KABUPATEN MANGGARAI TIMUR
DALAM PENGADAAN AIR BERSIH DI TINJAU DARI
PERATURAN DESA NOMOR 2 TAHUN 2019
TENTANG PENGADAAN AIR BERSIH.**

SKRIPSI



OLEH :

**MARIA GORETI ONA
NIM 2016110015**

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS FLORES

ENDE

2021

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA COMPANG LAWI
KECAMATAN SAMBI RAMPAS KABUPATEN MANGGARAI TIMUR
DALAM PENGADAAN AIR BERSIH DI TINJAU DARI PERATURAN
DESA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG PENGADAAN AIR BERSIH.**

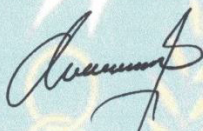
SKRIPSI

Disusun Oleh :

**MARIA GORETI ONA
NIM 2016110015**

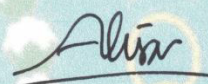
DI SETUJUI

PEMBIMBING I



**Christiana Sri Murni, S.H., M.Hum
NIDN : 082 806 6101**


PEMBIMBING II



**Maria Alberta Liza Quintarti, S.H., M.Hum
NIDN : 082 806 6802**

MENGETAHUI

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Flores**



**Paulinus Seda, S.H., M.H
NIDN : 083 006 7701**

**Ketua Program Studi
Ilmu Hukum**



**Christina Bagenda, S.H., M.H
NIDN : 082 303 670**

LEMBAR PENGESAHAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA COMPANG LAWI
KECAMATAN SAMBI RAMPAS KABUPATEN MANGGARAI TIMUR
DALAM PENGADAAN AIR BERSIH DI TINJAU DARI PERATURAN
DESA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG PENGADAAN AIR BERSIH**

SKRIPSI

**DI SUSUN OLEH :
MARIA GORETI ONA**

NIM : 2016110015

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

**DISAHKAN
DEWAN PENGUJI SKRIPSI**

- | | | | |
|--|--------------|---|---|
| 1. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Ketua) | 1 |  |
| 2. Bernadus Basa Kelen, S.H.,M.Hum | (Sekretaris) | 2 |  |
| 3. Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (Anggota) | 3 |  |
| 4. Christiana Sri Murni,S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4 |  |
| 5. Maria Alberta Liza Quintarti,S.H.,M.Hum | (Anggota) | 5 |  |

MENGESAHKAN

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**


Paulinus Seda,S.H.,M.H
NIDN : 1980 2005 279

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM**


Christina Bagenda, S.H.,M.H
NIDN : 1980 2003 233

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan bimbingan-Nya, peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul **“TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA COMPANG LAWI KECAMATAN SAMBI RAMPAS KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DALAM PENGADAAN AIR BERSIH DI TINJAU DARI PERATURAN DESA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG PENGADAAN AIR BERSIH**

Peneliti menyadari bahwa terselesainya tulisan ini berkat campur tangan dari yang maha kuasa, dosen pembimbing, serta tidak terlepas dari uluran tangan dari berbagai pihak untuk itu pada kesempatan yang berharga ini peneliti sampaikan rasa syukur yang berlimpah kepada semua pihak yang dengan caranya masing-masing telah memberikan masukan serta dukungan selama peneliti menyelesaikan tulisan ini. Maka dengan rendah hati peneliti ucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Flores Bapak Dr. Simon Sira Padji, M.A. beserta jajarannya yang dengan bijaksana memimpin Lembaga Pendidikan Tinggi Universitas Flores.
2. Dekan Fakultas Hukum, Bapak Paulinus Seda, SH.,M.H dan Wakil Dekan Bapak Yohanes Pande, S.H.,M.H yang dengan bijaksana menyelenggarakan proses pembelajaran di tingkat fakultas.
3. Ibu Christiana Sri Murni, S.H.,M.Hum dan Ibu Maria Alberta Liza Quintarti, S.H.,M.Hum sebagai Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang membimbing dan mengarahkan peneliti dalam menyusun skripsi ini.

4. Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada peneliti sejak awal pemilihan judul hingga ke tahap sidang skripsi.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang menunjang proses pembelajaran bagi peneliti selama mengikuti perkuliahan.
6. Bapak dan Ibu pegawai Program Studi Ilmu Hukum yang telah dengan penuh pengabdian melayani dan melancarkan semua urusan administrasi.
7. Kepala Desa Compang Lawi Dan aparat-aparat –Nya yang telah membantu peneliti dengan memberikan informasi selama penelitian yang berkaitan dengan penyusunan skripsi ini.
8. Rekan-rekan mahasiswa yang telah meluangkan waktu dan memberikan pikirannya mulai dari penulis melakukan penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangannya dan masih jauh dari kata sempurna, untuk itu demi penyempurnaan skripsi ini, peneliti mengharapkan kritikan dan saran yang membangun dari pembaca. Semoga skripsi ini berguna bagi pembaca.

Ende, 4 Januari 2021

Peneliti

MOTTO

**“AIR BERSIH MERUPAKAN
KEBUTUHAN MANUSIA YANG
HARUS DI PERHATIKAN OLEH
PEMERINTAH INDONESIA”**

MARIA GORETI ONA

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karya tulis ini kupersembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibuku tercinta, Bapak Sebinus Apur dan Ibu Kornelia Lenem yang telah membesarkan dan mendukung peneliti hingga proses akhir penyelesaian karya tulis ini.
2. Kelima kakak tersayang Kakak Rolianus, Efilia, Siprianus, Kristina Dan Fidelis yang telah memberikan dukungan hingga peneliti dapat menyelesaikan karya tulis ini.
3. Kedua dosen pembimbing : Ibu Christiana Sri Murni S.H., M.Hum dan Ibu Maria Alberta Liza Quintarti, S.H., M.Hum, yang selalu memotivasi, memberikan masukan dan ilmu sehingga skripsi ini terselesaikan.
4. Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum yang menjadi tempat peneliti menimba ilmu.
5. Almamater tercinta Universitas Flores.

LEMBAR PERYATAAN

Saya Yang Bertanda Tangan Di Bawah Ini :

Nama : Maria Goreti Ona

Nim : 2016110015

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Perguruan Tinggi : universitas Flores

Dengan Ini Menyatakan Bahwa Karya Tulis Ilmiah/Skripsi Ini, Merupakan Hasil Karya Saya Sendiri Yang Belum Pernah Diajukan Oleh Siapapun Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Di Suatu Perguruan Tinggi Manapun.

Demikian Surat Pernyataan Ini Saya Buat Dengan Sebenar – Benarnya Dan Untuk Di Pergunakan Sebagai Mestinya.

Ende, Januari 2021



Maria Goreti Ona

NIM : 2016110015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
LEMBAR PERYATAAN	vii
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACK	x
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Ruang Lingkup.....	4
1.4.1. Tujuan Penelitian	5
1.4.2. Manfaat Penelitian	5
1.4 Metode Penelitian	6
1.5.1. Jenis Penelitian Dan Pendekatan Penelitian.....	6
1.5.2. Sumber Data	6
1.5.3. Teknik Pengumpulan Data	7
1.5.4. Analisis Data	8
1.6 Lokasi Penelitian.....	8
1.7 Sistematika Penulisan	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Pengertian Tanggung Jawab	10
2.2 Pengertian Pemerintah Desa Menurut Undang –Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa	11
2.3 Wewenang Dan Tugas Kepala Desa.....	13
2.4 Sumber Pendapatan Desa.....	14
2.5 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa.....	16
2.6 Pengertian Pembangunan.....	18
2.6.1 Pengertian Pembangunan Fisik	19
2.6.2. Pembangunan Non Fisik	20
2.7 Pengertian Air Bersih.....	21
2.7.1 Pengertian Air	21
2.7.2 Pengertian Sistem Penyediaan Air Bersih.....	25
2.7.3 Kebutuhan Air Bersih.....	27
2.7.4 Sumber Air Minum	28
2.7.5 Sumber Air Bersih.....	30

BAB III TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DESA DALAM	
Pengadaan Air Bersih Di Tinjau Dari Peraturan Desa Compang Lawi Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pengadaan Air Bersih.....	31
3.1 Gambaran Umum tentang desa compang lawi	31
3.1.1 Sejarah Desa Compang Lawi	31
3.1.2 Kondisi Demografi.....	32
3.1.3 Keadaan Sosial.....	32
3.1.4 Keadaan Ekonomi.....	35
3.1.5 Kondisi Pemerintah Desa.....	36
3.1.6 Sumber Air Bersih Di Desa Compang Lawi	36
3.2 Gambaran Tanggung Jawab Pemerintah Desa Compang Lawi Dalam Pengadaan Air Bersih.....	37
3.3 Pertanggung Jawaban Pemerintah Desa Compang Lawi.....	49
BAB IV FAKTOR FAKTOR YANG MENYEBABKAN	
Pemerintah Desa Compang Lawi Belum Melaksanakan Tanggung Jawabnya Dalam Pengadaan Air Bersih Bagi Masyarakat	53
4.1 Faktor-Faktor Yang Menghambat Pelaksanaan Tugas Pemerintah Desa Compang Lawi Dalam Pengadaan Air Bersih.....	53
4.2 Faktor Internal.....	55
BAB V PENUTUP	57
5.1 Kesimpulan	57
5.1.1 Pertanggung Jawaban Kepala Desa.....	57
5.1.2 Faktor-Faktor Belum Melaksanakan Tanggung Jawabnya.....	57
5.2 Saran – Saran	58
5.3 DAFTAR PUSTAKA.....	59
LAMPIRAN	

ABSTRAK

MARIA GORETI ONA, NIM: (2016110015). Skripsi : Tanggung Jawab Pemerintah Desa Compang Lawi Kecamatan Sambi Rampas Kabupaten Manggarai Timur Dalam Pengadaan Air Bersih Ditinjau Dari Peraturan Desa Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pengadaan Air Bersih. Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores Ende 2020.

Masyarakat Desa Compang Lawi merupakan salah satu Desa yang kekurangan air bersih sehingga masyarakat sangat resah karena kesusahan mendapatkan air bersih. Sesuai Peraturan Desa Compang Lawi Nomor 2 Tahun 2019 tentang Pengadaan Air bersih, dalam Pasal 5 ayat (1) Peraturan Desa tersebut menyatakan : Bahwa pengembangan sistem pengadaan air bersih merupakan tanggung jawab Pemerintah Desa diselenggarakan dalam rangka mewujudkan kesejahteraan masyarakat dengan menjamin kebutuhan pokok air minum masyarakat yang memenuhi syarat kualitas dan kuantitas. Pemerintah Desa sudah membuat Anggaran Pendapatan Belanja Desa (APBDes) dalam pengerjaan pengadaan air bersih namun pelaksanaan Pemerintah Desa belum secara tanggung jawab menjawab kebutuhan air bersih bagi masyarakat.

Permasalahan pada skripsi ini yaitu bagaimanakah tanggung jawab Pemerintah Desa Compang Lawi dalam pengadaan air bersih bagi masyarakat ditinjau Dari Peraturan Desa Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pengadaan Airbersih? Apakah faktor-faktor yang menyebabkan Pemerintah Desa Compang Lawi belum melaksanakan tanggung jawabnya dalam pengadaan air bersih bagi masyarakat? Tujuan Penelitian untuk mengetahui tanggung jawab Pemerintah Desa Compang Lawi dalam pengadaan air bersih bagi masyarakat ditinjau Dari Peraturan Desa Nomor 2 Tahun 2019 tentang pengadaan air bersih dan faktor-faktor yang menyebabkan Pemerintah Desa Compang Lawi belum melaksanakan tanggung jawabnya dalam pengadaan air bersih. Jenis Penelitian termasuk penelitian empiris, dengan pendekatan yuridis sosiologis dan data yang diperoleh dianalisis secara diskriptif kualitatif.

Hasil penelitian di Desa Compang Lawi, Pemerintah Desa dalam memenuhi kebutuhan air bersih menetapkan APBDes Nomor 9 Tahun 2019 dengan dana sebesar Rp 80.000.000.00 (Delapan Puluh Juta Rupiah) guna pengadaan pipa penghubung tugu air dari sumber air ke rumah warga, namun dalam pelaksanaannya Pemerintah Desa tidak mengerjakan sesuai rencana hal ini dikarenakan dana untuk pengadaan air bersih tanpa melalui perubahan anggaran sebagian dana dialihkan untuk membuat tembok penyokong sebesar Rp. 12.000.000.00 (Dua Belas Juta Rupiah).

Dapat disimpulkan bahwa tanggung jawab Pemerintah Desa Compang Lawi belum maksimal dalam menjawab pelaksanaan Pasal 5 ayat (1) Peraturan Desa dalam pengerjaan pengadaan air bersih, dilihat dari pengalihan dana tanpa mengadakan perubahan anggaran, sehingga hasilnya tidak sesuai rencana. Faktor-faktor yang menyebabkan Pemerintah Desa Compang Lawi belum melaksanakan tanggung jawabnya dalam pengadaan air bersih bagi masyarakat yaitu karena faktor intern dan ektern. Faktor intern yaitu pengalihan dana, kurangnya pemahaman Pemerintah Desa dalam pengolaan dana, sedangkan faktor eksternal yaitu kurangnya pengawasan dari masyarakat dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Untuk itu disarankan kepada Pemerintah Desa Compang Lawi hendaknya menggunakan anggaran sesuai program kerja dan meningkatkan pengetahuan dan kemampuan Aparat Desa dalam pengelolaan keuangan Desa.

Kata Kunci : Tanggung Jawab, Pemerintah Desa, Pengadaan Air Bersih

ABSTRACT

MARIA GORETI ONA, NIM: (2016110015). Thesis: The Responsibility of the Government of Compang Lawi Village, Sambu Rampas Subdistrict, East Manggarai Regency in Providing Clean Water Judging from Village Regulation Number 2 of 2019 concerning Clean Water Supply. Law Studies Program, Faculty of Law, University of Flores Ende 2020.

The community of Compang Lawi Village is one of the villages that lacks clean water so that the community is very anxious because of the difficulty in getting clean water. In accordance with the Compang Lawi Village Regulation Number 2 of 2019 concerning Clean Water Supply, in Article 5 paragraph (1) the Village Regulation states: That the development of a clean water supply system is the responsibility of the Village Government to be carried out in order to realize community welfare by guaranteeing the basic needs of drinking water for the community that meet the quality and quantity requirements. The Village Government has prepared a Village Expenditure Opinion Budget (APBDes) in the work of clean water procurement but the implementation of the Village Government has not responsibly answered the needs of clean water for the community.

The problem in this thesis is what is the responsibility of the Compang Lawi Village Government in providing clean water for the community in terms of Village Regulation Number 2 of 2019 concerning Clean Water Procurement? What are the factors that cause the Compang Lawi Village Government to not carry out its responsibilities in providing clean water for the community? The research objective was to determine the responsibility of the Compang Lawi Village Government in providing clean water for the community in terms of Village Regulation Number 2 of 2019 concerning the provision of clean water and the factors that cause the Compang Lawi Village Government to not carry out its responsibilities in providing clean water. This type of research includes empirical research, with a sociological juridical approach and the data obtained were analyzed by qualitative descriptive.

The results of research in Compang Lawi Village, the Village Government in fulfilling the need for clean water set APBDes Number 9 of 2019 with a fund of IDR 80,000,000.00 (Eighty Million Rupiah) to procure a pipe connecting the water monument from the water source to the residents' homes, but in its implementation the Government The village did not work according to plan because the funds for the provision of clean water without going through budget changes were part of the funds diverted to build a supporting wall of Rp. 12,000,000.00 (Twelve Million Rupiah).

It can be concluded that the responsibility of the Compang Lawi Village Government has not been maximal in responding to the implementation of Article 5 paragraph (1) of the Village Regulation in the work of clean water procurement, seen from the transfer of funds without making budget changes, so the results are not as planned. The factors that cause the Compang Lawi Village Government to not carry out its responsibilities in providing clean water for the community are internal and external factors. The internal factor is the transfer of funds, the lack of understanding of the Village Government in managing funds, while the external factor is the lack of supervision from the community and the Village Consultative Body (BPD). For this reason, it is recommended that the Compang Lawi Village Government use the budget according to the work program and increase the knowledge and capacity of Village Officials in village financial management.

Keywords: Responsibility, Village Government, Clean Water Supply