

SKRIPSI

**ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI
PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL**



**Di ajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Meraih Gelar
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum**

DISUSUN OLEH

Fransisko Adityo Gadi Kapo

NIM: 2019110761

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA

UNIVERSITAS FLORES

ENDE

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI
PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL

SKRIPSI

DISUSUN OLEH

Fransisko Adityo Gadi Kapo
NIM: 2019110761

DISETUJUI

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II



Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NUPTK: 3444756657130150



Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum
NUPTK: 8140751652130143

MENGETAHUI

DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES



Christina Bagenda, S.H.,M.H
NUPTK: 4655745646230130

KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES



Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NUPTK: 3444756657130150

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI
PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
SKRIPSI

Fransisko Adityo Gadi Kapo
NIM: 2019110761

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISAHKAN

DEWAN PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|-------------------------------------|--------------|--|
| 1. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (KETUA) | 1.....  |
| 2. Yohanes Don Bosco Watu, S.H.,M.H | (SEKERTARIS) | 2.....  |
| 3. Karolus Charlaes Bego, S.H.,M.Sc | (ANGGOTA) | 3.....  |
| 4. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (ANGGOTA) | 4.....  |
| 5. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum | (ANGGOTA) | 5.....  |

MENGETAHUI

DEKAN FAKULTAS HUKUM
DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES



KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM
UNIVERSITAS FLORES



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini

Nama : Fransisko Adityo Gadi Kapo
Nim : 2019110761
Program Studi : ILMU HUKUM
Fakultas : HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
Perguruan Tinggi : UNIVERSITAS FLORES

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL”** ini adalah secara keseluruhan adalah hasil penelitian karya saya sendiri dan belum pernah dijadikan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi manapun.

Ende, 30 Januari 2026

Peneliti

METERAL TEMPEL
BCANX344098475

Fransisko Adityo Gadi Kapo

NIM: 2019110761

MOTTO

"Sukses berawal dari mimpi, lanjutkan dengan bangun dan bekerja."

(Fransisko Adityo Gadi Kapo)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh kesederhanaan dan ketulusan hati pada setiap tetesan kasih sepanjang perjalanan menuju kesuksesan, saya persembahkan tulisan ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, pengasih dan penyayang yang telah menyertai dan mendampingi peneliti sejak awal perkuliahan hingga hari ini.
2. Yang tercinta Selvianus Petrus Algadri dan Mama Sofia Tanggo Lomba yang telah melahirkan, membesarkan, merawat dengan penuh kasih sayang, serta selalu sabar dan tulus hati mendukung, mendoakan dan memberikan motivasi untuk keberhasilan peneliti.
3. Yang tercinta Istri Indah Nadilah dan Anak Arkan Gadi Kapo
4. Yang tercinta Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum angkatan 2019 yang selalu memberikan motivasi bagi peneliti.
5. Almamater Tercinta Universitas Flores.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat Rahmat dan petunjuk-nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul: **“ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL”**.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora pada Universitas Flores. Dalam penyusunan skripsi ini peneliti menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena didalamnya masih terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh sebab itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik. Proses penelitian skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil, dengan berbekal ilmu yang telah diperoleh selama masa perkuliahan dan berbekal keyakinan, maka tulisan inipun dapat terselesaikan.

Oleh karena itu peneliti menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga atas segala bimbingan dan motivasi serta saran-saran yang telah diberikan sehingga peneliti dapat sampai pada tersempurnanya tulisan ini.

Rasa terima kasih yang mendalam peneliti sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt selaku ketua yayasan perguruan tinggi Universitas Flores.
2. Bapak Dr. Willybrordus Lanamana, S.E., MMA Selaku rektor Universitas Flores bersama sekretaris Eksekutif dan para Wakil rektor Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores

4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi S. Fil.,M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores
5. Ibu Ernesta Arita Sri S.H.,M.Hum selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores
6. Ibu Gratiana Sama S.Pd.,M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores
7. Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores
8. Bapak Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum Selaku dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini
9. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.H Selaku Sekertaris Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores
10. Bapak dan Ibu Dosen serta Karyawan/I Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores yang dengan caranya masing-masing telah memberikan dukungan, bantuan dan motivasi kepada peneliti selama melakukan studi di Universitas Flores.
11. Ibu Sabra B. Wahab Thalib, SE.,M.A Kepala UPT Perpustakaan Pusat Universitas Flores

Ende, 30 Januari 2026

Peneliti

Fransisko Aditiyo Gadi Kapo

ABSTRAK

ANALISIS HUKUM ADMINISTRASI DALAM PEMBERIAN SANKSI PELANGGARAN ADMINISTRASI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL OLEH FRANSISKO ADITIYO GADI KAPO NIM: 2019110761

Disiplin Pegawai Negeri Sipil (PNS) merupakan salah satu instrumen penting dalam mewujudkan penyelenggaraan pemerintahan yang tertib dan profesional. Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil menjadi dasar hukum dalam pengaturan kewajiban, larangan, serta mekanisme pemberian sanksi administratif bagi PNS. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan sanksi disiplin administratif terhadap Pegawai Negeri Sipil serta mengkaji kendala yuridis dan non yuridis yang dihadapi dalam pelaksanaannya di lingkungan Pemerintah Kabupaten Ende. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan lapangan. Data penelitian diperoleh melalui wawancara dengan pihak terkait serta studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan dan bahan hukum yang relevan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan sanksi disiplin administratif terhadap PNS telah dilaksanakan berdasarkan ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021, namun dalam praktik masih menemui berbagai hambatan. Kendala yuridis meliputi perbedaan penafsiran terhadap norma disiplin, keterbatasan alat bukti administratif, serta adanya upaya administratif dan upaya hukum yang berdampak pada tertundanya pelaksanaan sanksi. Sementara itu, kendala non yuridis antara lain berupa budaya organisasi yang toleran terhadap pelanggaran disiplin, kedekatan personal, serta rasa sungkan yang memengaruhi objektivitas penegakan sanksi. Oleh karena itu, diperlukan penegakan disiplin yang konsisten, penguatan pengawasan internal, serta peningkatan kesadaran hukum PNS guna mewujudkan aparatur yang berintegritas dan profesional.

Kata Kunci : Sanksi Disiplin Administratif; Pegawai Negeri Sipil.

ABSTRAC

ADMINISTRATIVE LAW ANALYSIS IN THE IMPOSITION OF ADMINISTRATIVE VIOLATION SANCTIONS FOR CIVIL SERVANTS REVIEWED FROM GOVERNMENT REGULATION NUMBER 94 OF 2021 CONCERNING CIVIL SERVANT DISCIPLINE BY FRANSISKO ADITIYO GADI KAPO NIM: 2019110761

The discipline of Civil Servants (Pegawai Negeri Sipil/PNS) constitutes a fundamental element in ensuring orderly, professional, and accountable public administration. Government Regulation Number 94 of 2021 concerning Civil Servant Discipline serves as the legal basis for regulating obligations, prohibitions, and the mechanism for imposing administrative disciplinary sanctions on civil servants. This study aims to analyze the implementation of administrative disciplinary sanctions against civil servants and to examine the juridical and non-juridical obstacles encountered in their application within the Government of Ende Regency. This research employs an empirical legal research method using a statutory approach and a field approach. The data were obtained through interviews with relevant officials and literature studies of statutory regulations and related legal materials. The findings indicate that the implementation of administrative disciplinary sanctions has been carried out in accordance with the provisions of Government Regulation Number 94 of 2021; however, several obstacles remain in practice. Juridical constraints include differences in the interpretation of disciplinary norms, limitations in administrative evidence, and the existence of administrative and legal remedies that result in delays in the execution of sanctions. Meanwhile, non-juridical constraints involve an organizational culture that tends to tolerate disciplinary violations, personal relationships, and feelings of reluctance that affect the objectivity of disciplinary enforcement. Therefore, consistent enforcement of disciplinary regulations, strengthening of internal supervision, and increased legal awareness among civil servants are necessary to achieve a professional and integrity-based civil service system.

Keyword : Administrative Disciplinary Sanctions; Civil Servants.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
PERSEMBAHAN	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vii
MOTTO	viii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK.....	xii
ABSTRAC.....	xiii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4 Ruang Lingkup Penelitian.....	9

1.5	Metode Penelitian	10
1.6	Sistematika Penulisan	13
BAB II		
	Tinjauan Pustaka.....	14
2.1	Sanksi	14
2.2	Pegawai Negeri Sipil.....	20
BAB III		
PROSEDUR PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRATIF BAGI PNS YANG		
MELANGGAR DISIPLIN DITINJAU DARI PERATURAN PEMERINTAH		
NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL 24		
3.1	Kewajiban Pegawai Negeri Sipil.....	24
3.2	Pelanggaran Disiplin oleh Pegawai Negeri Sipil	29
3.3	Prosedur Pemberian Sanksi Bagi Pegawai Negeri Sipil	37
BAB IV		
KENDALA YURIDIS DAN NON YURIDIS DALAM PENERAPAN SANKSI		
DISIPLIN ADMINISTRATIF TERHADAP PNS.....		
	55	
4.1.	Faktor Yuridis	55
	1. Perbedaan penafsiran norma	55

2. Keterbatasan mekanisme pembuktian dalam pelanggaran disiplin tertentu	58
3. Adanya upaya administratif dan upaya hukum terhadap Putusan....	61
4.2. Faktor Non Yuridis	63
1. Budaya organisasi yang toleran terhadap pelanggaran	63
2. Faktor kedekatan personal dan rasa sungkan	65
BAB V.....	68
PENUTUP	68
5.1. Kesimpulan	68
5.2. Saran	69

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN