

**KEWAJIBAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ENDE DALAM
MELAKUKAN UPAYA REHABILITASI SOSIAL TERHADAP ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 18 TAHUN 2014 TENTANG KESEHATAN JIWA (STUDI DI
DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE)**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Flores**

Oleh :

NAMA : PICAL ELIAS WONDO

NIM : 2016110977

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN

**KEWAJIBAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ENDE DALAM
MELAKUKAN UPAYA REHABILITASI SOSIAL TERHADAP ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 18 TAHUN 2014 TENTANG KESEHATAN JIWA (STUDI DI
DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE)**

SKRIPSI

DISUSUN OLEH

PICAL ELIAS WONDO


NIM : 2016110977

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

DISETUJUI OLEH :

DOSEN PEMBIMBING I

DOSEN PEMBIMBING II


Christiana Sri Murni, S.H., M.Hum.
NIPY : 198091074


Christiana Bagenda, S.H., M.H
NIPY : 19802003233

MENGETAHUI

**DEKAN FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS FLORES**

**KETUA PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM**


Paulinus Seda, S.H., M.H.
NIPY : 19802005279


Christiana Bagenda, S.H., M.H
NIPY : 19802003233

LEMBAR PENGESAHAN
KEWAJIBAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ENDE DALAM
MELAKUKAN UPAYA REHABILITASI SOSIAL TERHADAP ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 18 TAHUN 2014 TENTANG KESEHATAN JIWA (STUDI DI
DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE)

SKRIPSI

Telah Dipertahankan Di Depan Tim Panitia Penguji
Pada Tanggal 20 Oktober 2020

TIM PANITIA PENGUJI


- | Nama Penguji | | |
|--|--------------|--|
| 1. Paulinus Seda, S.H.,M.H | (Ketua) | 1.....  |
| 2. Maria Alberta Liza Quintarti, S.H., M.Hum | (Sekretaris) | 2.....  |
| 3. Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 3.....  |
| 4. Christiana Sri Murni, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 4.....  |
| 5. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Anggota) | 5.....  |

MENGETAHUI

DEKAN FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS FLORES ENDE


Paulinus Seda, S.H., M.H
NIPY: 1980 91 074

KETUA PROGRAM STUDI
JURUSAN HUKUM


Christina Bagenda, S.H., M.H
NIPY: 1980 2011575

LEMBAR PERYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :


Nama : Pical Elias Wondo
Nim : 2016110977
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ilmiah / skripsi ini, merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan oleh siapapun dalam memperoleh gelar sarjana disuatu perguruan tinggi manapun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 20 Oktober 2020




Pical Elias Wondo
2016110977

MOTTO

Wujudkan Keadilan, Kesejahteraan Akan Tercapai

(Pical Wondo)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dalam dukungan skripsi ini tidak terlepas dukungan dari berbagai pihak peneliti secara khusus mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu. Peneliti banyak menerima bimbingan, petunjuk dan bantuan serta dorongan dari berbagai pihak baik yang bersifat moral ataupun materil. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dengan segala rahmat serta karunia-Nya yang berikan kekuatan dan perlindungan bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tercinta Bapak Paulus Pagi dan Ibu Bonefasia Rere yang selama ini telah membantu dan mendukung peneliti dalam bentuk perhatian, kasih sayang, semangat serta doa yang tidak henti-hentinya mengalir demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Kemudian juga terima kasih banyak untuk Bapak Arnoldus Karel (Almarhum), Mama Marlis Ea, Bibi Vina, Om Jerry, Kakak Pancelius Wondo, Kakak Eufransiska Sue, Kakak Theresia Wondo, Adik Susanti Wondo dan Malita Eka Saputri yang selalu memberikan dukungan serta perhatian kepada peneliti.
3. Kepada teman-teman angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Flores dan The There Idiot's (Asis Mari, Enol Rony, Pedro MTF, Agus AK dan Papa Ady) yang telah memberikan dukungan dengan perhatian dan bimbingannya hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

4. Kepada Ibu Christiana Sri Murni, S.H.,M.Hum. Selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dorongan dan semangat kepada peneliti, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Kepada Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H. Selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dorongan dan semangat kepada peneliti, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
6. Segenap Dosen dan seluruh staf akademik, yang selalu membantu dalam memebrikan fasilitas ilmu, serta pendidikan kepada peneliti sehingga dapat menunjang dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Tuhan Allah Yang Maha Kuasa senantiasa membalas semuakebaikan yang telah diberikan. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti umumnya kepada para pembaca.

ABSTARK

(Kewajiban Pemerintah Kabupaten Ende Dalam Melakukan Upaya Rehabilitasi Sosial Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2014 Tentang Kesehatan Jiwa Studi di Dinas Sosial Kabupaten Ende), Pical Elias Wondo, Nim 2016110977, Skripsi: **Program Studi Ilmu Hukum**, Universitas Flores.

Pemerintah Daerah Kabupaten Ende melalui Dinas Sosial Kabupaten Ende mempunyai kewajiban melakukan upaya rehabilitasi sosial terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) yang terlantar dan menggelandang di jalanan di wilayah Kota Ende dalam bentuk pengadaan fasilitas panti sosial, pengadaan dan pengembangan sumber daya manusia dibidang rehabilitasi sosial, memberikan edukasi dan informasi kepada masyarakat secara menyeluruh tentang kesehatan jiwa dan mengalokasikan anggaran untuk rehabilitasi sosial sebagaimana yang di atur dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2014 Tentang Kesehatan Jiwa.. Permasalahan yang diteliti adalah : 1. Bagaimana kewajiban Pemerintah Daerah Kabupaten Ende dalam hal ini Dinas Sosial Kabupaten Ende dalam melakukan upaya rehabilitasi sosial terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa ditinjau dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2014 tentang Kesehatan Jiwa 2. Apakah faktor-faktor penyebab sehingga kewajiban Pemerintah Daerah Kabupaten Ende dalam hal ini Dinas Sosial Kabupaten Ende belum melakukan upaya rehabilitasi sosial secara optimal terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah: Penelitian sosiologis/empiris dengan menggunakan pendekatan penelitian secara yuridis sosiologis dengan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian: Dinas Sosial Kabupaten Ende belum melaksanakan kewajiban mengadakan fasilitas rehabilitasi sosial berupa panti sosial, belum adanya sumber daya manusia dibidang rehabilitasi sosial, belum adanya alokasi anggaran. Dalam melakukan rehabilitasi sosial dengan cara pengiriman Orang Dengan Gangguan Jiwa ke daerah Semarang dan Sukabumi sejak tahun 2015 sampai dengan tahun 2018 dan sudah dipulangkan berjumlah delapan (8) orang dan dari tahun 2019 sampai sekarang belum dilakukan pengiriman kembali. Saat ini masih ditemukan Orang dengan Gangguan Jiwa yang menggelandang dan terlantar di jalanan.

Kesimpulan: Pemerintah Daerah Kabupaten Ende melalui Dinas Sosial Kabupaten Ende dalam melakukan upaya rehabilitasi sosial terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa masih belum optimal dan menyeluruh karena masih ada Orang Dengan Gangguan Jiwa yang terlantar dan menggelandang di jalanan. Faktor yang menyebabkan belum optimal karena belum adanya panti sosial, belum adanya sumber daya manusia bidang rehabilitasi sosial dan belum adanya alokasi anggaran untuk rehabilitasi sosial.

Kata Kunci: Kewajiban Pemerintah Daerah, rehabilitasi sosial, Orang Dengan Gangguan Jiwa

ABSTRACT

The Obligations Of The District Government Of Ende In Carrying Out Social Rehabilitation Efforts For People With Mental Disorders In Terms Of Law Number 18 of 2014 Concerning Mental Health (Studi at the Ende District Social Service), Pical Elias Wondo, Nim: 2016110977Thesis: **Law Study Program**, University Of Flores.

The local government of Ende Regency through the Social Service of Ende District has the obligation to carry out social rehabilitation efforts for people with mental disorders who are neglected and stranded on the streets in the city of Ende in the form of providing social institution facilities, providing education and information to the community as a whole about mental health and allocating a budget for social rehabilitation as regulated in Law Number 18 of 2014 on mental health. The problems studied are: 1. What are the obligations of the district government of Ende, in this case the Social Service of Ende District, in carrying out social rehabilitation efforts for people with mental disorders in terms of Law Number 18 of 2014 concerning mental health. 2. What are the factors causing the obligations of the District Government of Ende, in this case the Social Service of the District of Ende, have not made optimal social rehabilitation efforts for people with mental disorders.

The types of research used in this research are: Sociological/empirical research using a sociological juridical research approach with qualitative analysis.

The results of study: Ende District Social Service has not provided social rehabilitation facilities in the form of social institutions, there are no human resources in the field of social rehabilitation, there is no budget allocation. In carrying out social rehabilitation by sending people with mental disorders to the Semarang and Sukabumi areas from 2015 to 2018 and eight (8) people have been sent home and from 2019 until now and from 2019 until now there has not been any sending back. Currently, there are still people with mental disorders who are stranded on the streets.

Conclusion: The local government of Ende Regency through the Social Service of social rehabilitation efforts for people with mental disorders is still not optimal and comprehensive because there are still people with mental disorders who are neglected and homeless on the streets. The factors that cause it is not optimal due to the absence of social institutions, the absence of human resources in the social rehabilitation sector and the absence of a budget allocation for social rehabilitation.

Keywords: Local government obligation, social rehabilitation, people with mental disorders.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa sebagai yang empunya kehidupan ini. Atas segala anugerah dan penyelenggaraannya peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Kewajiban Pemerintah Daerah Kabupaten Ende Dalam Melakukan Upaya Rehabilitasi Sosial Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2014 Tentang Kesehatan Jiwa (Studi Di Dinas Sosial Kabupaten Ende).**

Skripsi ini disajikan dengan pembahasan yang cukup sederhana, namun peneliti menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, dikarenakan kekurangan dan ketidak sempurnaan karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan peneliti sebagai manusia yang tidak luput dari kesalahan, namun usaha maksimal telah dilakukan guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini untuk meraih gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Flores Ende.

Terselesaikannya skripsi ini, tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, perkenalkanlah peneliti menyampaikan banyak terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Dr. Simon Sira Padji, MA. Selaku Rektor Universitas Flores.
2. Bapak Paulinus Seda, S.H.,M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores
3. Bapak Yohanes Pande, S.H.,M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores.
4. Ibu Christina Bagenda, S.H.,M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores dan Selaku Pembimbing II.
5. Ibu Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum. Selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores.
6. Ibu Chritiana Sri Murni, S.H.,M.Hum. Selaku Pembimbing I.

7. Seluruh Dosen Penguji yang tidak sempat disebutkan namanya masing-masing yang telah memberikan masukan beserta saran sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
8. Seluruh Staf Pengajar dan Pegawai Akademik Fakultas Hukum Universitas Flores yang telah banyak membantu Peneliti selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Flores.
9. Peneliti juga tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada Almamater tercinta Universitas Flores dan Program Studi Ilmu Hukum.
10. Peneliti juga tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada Dinas Sosial Kabupaten Ende yang telah membantu dan membimbing peneliti selama penelitian.

Peneliti menyadari begitu banyak kekeliruan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini karena kurangnya kapasitas peneliti. Untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan untuk perbaikan kedepannya agar skripsi ini dapat berguna dan digunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 20 Oktober 2020

Pical Elias Wondo

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBASHAN	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	8
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	9
1. Tujuan Penelitian.....	9
A.Tujuan Umum	9
B.Tujuan Khusus	9
2.Manfaat Penelitian.....	10
1.Manfaat Teoritis.....	10
2.Manfaat Praktik.....	10
1.5.Metode Penelitian.....	11
1.Jenis Dan Pendekatan Penelitian	11
A.Jenis Penelitian.....	11
B.Pendekatan Penelitian	11
2.Sumber Data	11
A.Data Primer	11
B.Data Sekunder	12
3.Teknik Pengumpulan Data	12

A.Data Primer	12
1.Wawancara.....	12
2.Pengamatan	12
B.Data Sekunder	12
4.Analisis Data.....	13
1.6.Lokasi Penelitian	13
1.7.Sistematika Penulisan	13
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1.Dasar Hukum Rehabilitasi Sosial Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ)	15
2.2.Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah	16
2.2.1 Pengertian Pemerintah Daerah	16
2.2.2 Prinsip Pemerintah Daerah	17
2.2.3 Kewajiban Pemerintah Daerah Terhadap Kesehatan Jiwa.....	19
2.3 Kesehatan Jiwa	21
2.3 1 Pengertian Kesehatan Jiwa	21
2.3.2 Aspek-Aspek Kesehatan Jiwa	23
2.3.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kesehatan Jiwa.....	23
2.4 Tinjauan Tentang Gangguan Jiwa	24
2.4.1 Pengertian Gangguan Jiwa	24
2.5 Tinjauan Tentang Rehabilitasi Sosial	26
2.5.1 Pengertian Rehabilitasi Sosial	26
BAB III : KEWAJIBAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ENDE DALAM MELAKUKAN UPAYA REHABILITASI SOSIAL TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR18 TAHUN 2014 TENTANG KESEHATAN JIWA	29
3.1 Tugas Dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Ende	29
3.1.1 Tugas Dinas Sosial Kabupaten Ende	29
3.1.2 Fungsi Dinas Sosial	29
3.2 Data Orang Dengan Gangguan Jiwa.....	31

3.3 Kewajiban Dinas Sosial Kabupaten Ende Dalam Upaya Rehabilitasi Sosial.....	39
3.3.1 Pengadaan Dan Peningkatan Mutu Sumber Daya Manusia Di Bidang Kesehatan Jiwa	40
3.3.2 Penyediaan Fasilitas Pelayanan Kesehatan Jiwa	41
3.3.3 Kewajiban Pemerintah Daerah Dalam Memberikan Informasi Dan Edukasi Tentang Kesehatan Jiwa	44
BAB IV : FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB DINAS SOSIAL KABUPATEN ENDE BELUM OPTIMAL MELAKUKAN UPAYA REHABILITASI SOSIAL TERHADAP ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ).....	47
4.1 Faktor Internal	47
4.1.1 Fasilitas Panti Sosial.....	47
4.1.2 Anggaran Dalam Menangani Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ).....	49
4.1.3 Sumber Daya Manusia Dibidang Kesehatan Jiwa.....	51
4.2 Faktor Eksternal.....	53
4.2.1 Tidak Adanya Laporan Dari Keluarga Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ).....	53
4.2.2 Stigma Sosial Terhadap Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ).....	56
BAB V: PENUTUP	59
5.1 Kesimpulan	59
5.2 Saran-Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	