

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG
MEMBUANG SAMPAH DI PESISIR PANTAI DITINJAU DARI PERDA
NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi Kasus: Pantai Ipi, Kelurahan Tetandara, Kecamatan Ende Selatan,
Kabupaten Ende)**

SKRIPSI



**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum**

OLEH

ELISABETH MEDELIN LERO

NIM. 2022110141

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS FLORES
ENDE
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN
LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG
MEMBUANG SAMPAH DI PESISIR PANTAI DITINJAU DARI PERDA
NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH**

**(Studi Kasus: Pantai Ipi, Kelurahan Tetandara, Kecamatan Ende Selatan,
Kabupaten Ende)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Nilai Sekaligus
Gelar Sarjana Hukum**

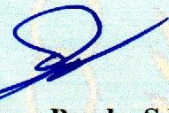
**DISUSUN OLEH:
ELISABETH MEDELIN LERO**

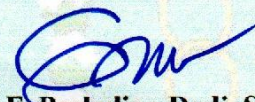
NIM: 2022110141

Disetujui

Pembimbing I

Pembimbing II


Yohanes Pande, S.H., M.H
NUPTK: 5539752653130113


Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil., M.Hum
NUPTK: 2742760661131132

Mengetahui

**Dekan
Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores**

**Ketua
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores**


Christina Bagenda, S.H., M.H
NUPTK: 4655745646230132


Hendrikus Haipon, S.H., M.Hum
NUPTK: 3444756657130153

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG MEMBUANG SAMPAH DI PESISIR PANTAI DI TINJAU DARI PERDA NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH

(Studi Kasus: Pantai Ipi, Kelurahan Tetandara, Kecamatan Ende Selatan,
Kabupaten Ende)

SKRIPSI

DISUSUN OLEH:

ELISABETH MEDELIN LERO

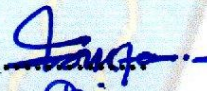
NIM : 2022110141

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Pada

Hari : Rabu

Tanggal: 12 Agustus 2026

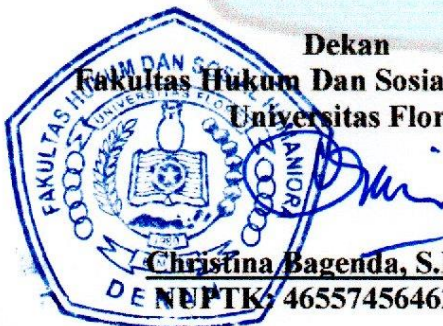
Dewan Penguji Skripsi:

- | | | |
|--|--------------|--|
| 1. Dr. Alfonsus Fa, S.H.,M.Hum | (Ketua) | 1.  |
| 2. Christina Bagenda, S.H.,M.H | (Sekretaris) | 2.  |
| 3. Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum | (Anggota) | 3.  |
| 4. Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil.,M.Hum | (Anggota) | 4.  |
| 5. Yohanes Pande, S.H.,M.H | (Anggota) | 5.  |

Mengetahui

Dekan

Fakultas Hukum Dan Sosial Humaniora
Universitas Flores



Christina Bagenda, S.H.,M.H
NPTK: 4655745646230132

Ketua

Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Flores



Hendrikus Haipon, S.H.,M.Hum
NPTK: 3444756657130153

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Medelin Lero
NIM : 2022110141
Fakultas : Hukum dan Sosial Humaniora
Perguruan Tinggi : Universitas Flores

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Akibat Kebiasaan Masyarakat Yang Membuang Sampah Di Pesisir Pantai Ditinjau Dari Perda Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Kasus Pantai Ipi di Kelurahan Tetandara, Kecamatan Ende Selatan, Kabupaten Ende)”**, dengan ini secara keseluruhan adalah hasil karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang rujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman/sanksi atas perbuatan saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ende, 12 Agustus 2026



Elisabeth Medelin Lero
NIM. 2022110141

MOTTO

“Jalani setiap proses dengan sabar, syukuri setiap hasil, dan jadikan setiap pengalaman sebagai pelajaran, karena Kesuksesan bukan tentang siapa yang paling cepat, tetapi siapa yang mampu bertahan sampai akhir.”

Elisabeth Medelin Lero

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatakan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa dengan segala rahmat dan karuniaNya yang berlimpah sehingga diberikan kekuatan dan kemudahan bagi penulis menyelesaikan skripsi ini.
2. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk wanita terhebat, wanita yang sudah melahirkan dan membesarkanku dengan penuh cinta dan tanggung jawab yang sangat tulus, Mama Esther Katharina Saudale terima kasih sebesar-besarnya penulis untuk mama atas segala bentuk doa, motivasi, semangat pengorbanan dan cinta kasih yang selalu diberikan peneliti, terima kasih atas segala bentuk doa dan nasihat yang diberikan, atas kesabaran dan kebesaran hati untuk menghadapi peneliti, mama adalah sosok penguat dan pengingat paling hebat, terimakasih sudah menjadi rumah dan tempat peneliti pulang, penulis persembahkan karya tulis sederhana dan gelar ini untuk mama tercinta.
3. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk almarhum Bapak tercinta Antonius Gordis Sanggu yang selalu ada di dalam hatiku, walaupun bapak sudah tidak ada di saat saya sudah kuliah. Namun bapak yang selalu menjaga saya dari kecil hingga saya tumbuh dewasa, walaupun itu sebatas saya umur 18 tahun. Bapak selalu mengajarkan saya untuk terus berusaha dan tidak pernah lupa memberikan nasihat agar menjadi manusia yang sukses dan rendah hati. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk bapak tercinta di surga

dan menjadi bukti bahwa peneliti mampu mencapai cita-cita tanpa harus bergantung pada orang lain.

4. Untuk peneliti sendiri Elisabeth Medelin Lero, yang telah berjuang dari berbagai macam masalah semoga harapan dan cinta dari kalian semua saya dapat menjadi orang yang berguna dan tanggung jawab.
5. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk Bapak Amir, Kakak Eston, Ade Agnes, Denil dan Bela. Terima kasih untuk segala cinta, doa, dan dukungan yang selalu kalian berikan kepada saya, kalian adalah sumber semangat untuk saya terus belajar dan meraih cita-cita.
6. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk Nenek Puan, Tanta Mei, Tanta Oca, Tanta Yuli dan almarhum Opa Petrus Pio, terimakasih atas dukungan dan cinta selama ini. Semoga skripsi ini menjadi bukti kecil dan rasa terimakasih untuk kalian.
7. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk keluarga besar Detukeli- Kurupoke, keluarga besar Aewora- Otoau, keluarga besar Rote, keluarga besar Sokoria dan keluarga besar Larantuka. Terimakasih atas doa dari kalian, semoga skripsi ini menjadi sumber kebahagiaan kecil bagi keluarga besar sekalian.
8. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk teman-teman saya Roslin, Daniela, Nova, Erik, Martin, Hans, Jordy, Marsel, Priska dan Yutor yang telah memberikan dukungan dan juga semangat kepada saya hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Pertama-tama peneliti mengucapkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, dimana dengan merangkai kata demi kata membentuk kalimat, sehingga dapat menyusun karya tulis ilmiah dalam bentuk skripsi yang semuanya tidak luput dari tuntutan dan anugerah sang pencipta yang patut penulis syukuri sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **“Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Akibat Kebiasaan Masyarakat Yang Membuang Sampah Di Pesisir Pantai Ditinjau Dari Perda Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah”** yang merupakan salah satu prasyarat yang harus dipenuhi dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora Universitas Flores.

Namun demikian peneliti sangat sadar akan kekurangan dan keterbatasan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, sehingga peneliti banyak mengharapkan kritikan dan masukan yang berarti dari Bapak/Ibu dosen serta para pembaca sekalian, demi kesempurnaan skripsi ini.

Rasa terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya atas dedikasi yang peneliti tujukan kepada:

1. Ketua Yayasan Perguruan Tinggi Flores (YAPERTIF), Bapak Dr. Laurentius D. Gadi Djou, Akt, yang sudah berjuang dan memberikan kontribusi yang luar biasa untuk memajukan pendidikan di Universitas Flores.

2. Rektor Universitas Flores, Bapak Dr. Wilybrodus Lanamana, S.E., M.M.A, yang telah memberikan pengaruh dan kontribusi yang besar demi perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora dan banyak memberikan masukan bagi peneliti, dan juga mendorong peneliti untuk selalu semangat menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Bapak Agustinus F. Paskalino Dadi, S.Fil., M.Hum, sebagai Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Pembimbing II yang dengan tulus ikhlas mengarahkan, membimbing sekaligus memberikan semangat ke pada kami semua dalam mengerjakan tugas akhir.
5. Bapak Yohanes Pande, S.H., M.H selaku Pembimbing I yang selama ini dengan hati yang tulus terus mendorong kami anak-anaknya, untuk menyelesaikan skripsi tepat waktu.
6. Ibu Ernesta Arita Ari S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Keuangan.
7. Ibu Gratiana Sama S.Pd., M.Hum, selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan.
8. Bapak Hendrikus Haipon S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum.
9. Ibu Sumirahayu Sulaiman S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Program studi Ilmu Hukum.

10. Dosen program studi Ilmu Hukum, yang dengan sabar dan semangat membagikan ilmu dan pengetahuannya bagi kami semua. Kami tidak bisa membalas jasa Bapak/Ibu dosen, hanya doa yang kami panjatkan untuk Bapak dan Ibu dosen semuanya, semoga diberikan kesehatan dan limpahan rejeki yang baik.
11. Ibu Kristina Bunga S.H selaku Kepala Tata Usaha Fakultas Hukum dan Sosial Humaniora, yang selama ini banyak membantu dan melancarkan proses administrasi dan juga selalu memberikan dorongan bagi peneliti untuk menyelesaikan studi tepat waktu.
12. Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Sosial dan Humaniora, yang selama ini melayani dan juga membantu kami dalam proses administrasi dengan baik dan tulus ikhlas.
13. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna bagi para pembaca umumnya, dan khususnya Akademisi Hukum, dan teman-teman yang berkecimpung dalam bidang hukum, sehingga dapat menambah wawasan dan khususnya Ilmu Hukum.

Ende, 12 Agustus 2026

Hormat Penulis



Elisabeth Medelin Lero
NIM. 2022110141

ABSTRAK

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG MEMBUANG SAMPAH DI PESISIR PANTAI DITINJAU DARI PERDA NOMOR 8 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH, DISUSUN OLEH ELISABETH MEDELIN LERO, 2022110141

Penelitian ini berjudul “Peran Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup Akibat Kebiasaan Masyarakat yang Membuang Sampah di Pesisir Pantai Ditinjau dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah.” Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Pemerintah Daerah Kabupaten Ende dalam pengelolaan lingkungan hidup akibat kebiasaan masyarakat membuang sampah di pesisir Pantai Ipi, Kelurahan Tetandara, serta mengetahui faktor-faktor yang memengaruhi pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis.

Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi dokumen yang berkaitan dengan pengelolaan sampah di wilayah pesisir Pantai Ipi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah Kabupaten Ende melalui Dinas Lingkungan Hidup telah menjalankan perannya dalam pengelolaan lingkungan melalui kegiatan sosialisasi, pembinaan masyarakat, pembersihan lingkungan, pembersihan saluran drainase, pengangkutan sampah, serta pelaksanaan program GERMALISASI (Gerakan Masyarakat Peduli Sanitasi dan Lingkungan). Pemerintah kelurahan juga mendorong partisipasi masyarakat melalui kegiatan gotong royong dan Jumat Bersih serta memberikan imbauan agar masyarakat tidak membuang sampah ke lingkungan pesisir.

Namun, pelaksanaan pengelolaan sampah masih menghadapi berbagai kendala, antara lain kebiasaan sebagian masyarakat membuang sampah sembarangan, kurangnya kesadaran masyarakat, keterbatasan fasilitas persampahan, serta sampah dari wilayah permukiman yang terbawa melalui saluran drainase menuju pantai. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan pengawasan, penyediaan fasilitas persampahan yang memadai, penegakan aturan, serta peningkatan kesadaran dan partisipasi masyarakat agar pengelolaan lingkungan pesisir dapat berjalan secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Peran Pemerintah Daerah, Pengelolaan Lingkungan Hidup, Pesisir Pantai

ABSTRACT

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN ENVIRONMENTAL MANAGEMENT RESULTING FROM THE COMMUNITY'S HABIT OF DISPOSING OF WASTE ALONG THE COASTAL AREA, REVIEWED FROM REGIONAL REGULATION NUMBER 8 OF 2014 CONCERNING WASTE MANAGEMENT, COMPILED BY ELISABETH MEDELIN LERO, 2022110141

This research is entitled “The Role of Local Government in Environmental Management Due to the Community’s Habit of Disposing Waste in Coastal Areas Reviewed from Ende Regency Regional Regulation Number 8 of 2014 on Waste Management.” This study aims to determine the role of the Ende Regency Government in managing the environment affected by the community’s habit of disposing waste in the coastal area of Ipi Beach, Tetandara Village, and to identify the factors influencing the implementation of Ende Regency Regional Regulation Number 8 of 2014 on Waste Management. This research employs an empirical legal research method with a juridical sociological.

Data were obtained through interviews, observations, and document studies related to waste management in the coastal area of Ipi Beach. The results show that the Ende Regency Government, through the Environmental Agency, has carried out its role in environmental management through public awareness activities, community guidance, environmental clean-up activities, drainage cleaning, waste collection, and the implementation of the GERMALISASI program (Community Movement for Sanitation and Environmental Care). The village government also encourages community participation through mutual cooperation activities and Friday Clean-Up activities, as well as appeals to residents not to dispose of waste in coastal areas.

However, waste management implementation still faces several obstacles, including the habit of some community members to dispose of waste improperly, limited public awareness, inadequate waste management facilities, and waste from residential areas being carried through drainage channels toward the beach. Therefore, increased supervision, adequate waste management facilities, law enforcement, and greater community awareness and participation are needed to ensure sustainable coastal environmental management.

Keywords: Role of Local Government, Environmental Management, Coastal Area.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PESETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Ruang Lingkup Masalah	9
1.4 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Metode Penelitian.....	12
1.6 Lokasi Penelitian	15
1.7 Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1. Pengertian Peran.....	18
2.2. Pengertian Peran Pemerintah	19
2.3. Lingkungan Hidup.....	21
2.4. Pengertian Kebiasaan	23
2.5. Lingkungan Pesisir Pantai	25
2.6. Pengelolaan Sampah	25
2.7. Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Sampah	28

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEBIASAAN MASYARAKAT YANG MEMBUANG SAMPAH DI PESISIR PANTAI	30
3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	30
3.2 Peran Pemerintah Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kota Ende	32
3.3 Kebiasaan Masyarakat Yang Membuang Sampah ke Pesisir Pantai	36
3.4 Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah	38
3.5 Kebijakan dan Program Pemerintah dalam Pengelolaan Lingkungan Pesisir Pantai	41
3.6 Upaya Edukasi dan Sosialisasi kepada Masyarakat	43
3.7 Tanggung Jawab pemerintah Terhadap Lingkungan Pesisir Pantai.....	44
BAB IV FAKTOR YANG MENGHAMBAT PELAKSANAAN PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ENDE DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN PESISIR	46
4.1. Rendahnya Kesadaran Masyarakat	48
4.2. Keterbatasan fasilitas dan Sarana Prasarana	50
4.3. Kurangnya Pengawasan dan Penegakan Sanksi.....	54
4.4. Koordinasi Antarinstansi Yang Belum Optimal	56
4.5. Anggaran Yang Terbatas.....	58
BAB V PENUTUP	61
5.1 Kesimpulan.....	61
5.2 Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	