

S K R I P S I

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEMILIK BANGUNAN YANG
TIDAK MEMPUNYAI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DI
KELURAHAN PAUPIRE KECAMATAN ENDE TENGAH KABUPATEN
ENDE DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE
NOMOR 06 TAHUN 2003 TENTANG BANGUNAN**

**Di ajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Meraih Gelar
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum**



**DISUSUN OLEH :
YUSTINUS DE KIRI SUMBI
NIM : 2 0 1 6 1 1 0 5 5 7**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS FLORES
E N D E
2 0 2 1**

LEMBAR PERSETUJUAN

PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEMILIK BANGUNAN YANG
TIDAK MEMPUNYAI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DI
KELURAHAN PAUPIRE KECAMATAN ENDE TENGAH KABUPATEN
ENDE DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE
NOMOR 06 TAHUN 2003 TENTANG BANGUNAN

SKRIPSI

DISUSUN OLEH :

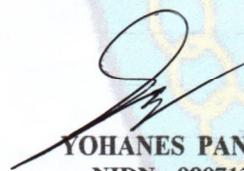
YUSTINUS DE KIRI SUMBI

NIM : 2016110557

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

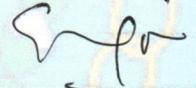
DISETUJUI :

DOSEN PEMBIMBING 1



YOHANES PANDE,S.H,M.H
NIDN : 0807127403

DOSEN PEMBIMBING 11



ANA MARIA GADI DJOU,S.H.M.HUM
NIDN: 0814106701

MENGETAHUI



LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Di ajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum

DISUSUN OLEH :

YUSTINUS DE KIRI SUMBI

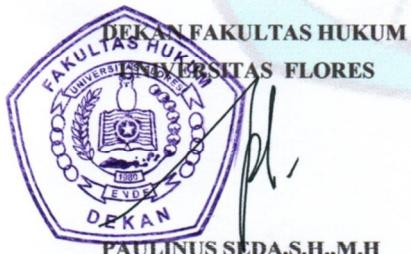
NIM : 2016110557

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

TIM PENGUJI

- | | | | |
|-----------------------------------|-----------------|--------|--|
| 1 Paulinus Seda, S.H, M.H | (Ketua) | 1..... | |
| 2 Ernesta Arita Ari, S.H, M.Hum | (Sekretaries) | 2..... | |
| 3 Kosmas Minggu, S.H, M.Hum | (Anggota) | 3..... | |
| 4 Ana Maria Gadi Djou, S.H, M.Hum | (Anggota) | 4..... | |
| 5 Yohanes Pande, S.H, M.H | (Anggota) | 5..... | |

MENGETAHUI



NIDN : 0830067701



NIDN : 0823036701

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

N a m a : YUSTINUS DE KIRI SUMBI

N i m : 2 0 1 6 1 1 0 5 5 7

Program Studi : Ilmu Hukum

F a k u l t a s : H u k u m

Judul Skripsi : PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEMILIK BANGUNAN
YANG TIDAK MEMPUNYAI IZIN MENDIRIKAN
BANGUNAN DI KELURAHAN PAUPIRE KECAMATAN
ENDE TENGAH KABUPATEN ENDE DITINJAU DARI
PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NOMOR 06
TAHUN 2003 TENTANG BANGUNAN

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil Karya sendiri
dan tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya, apabila dikemudian
hari pernyataan ini tidak benar, maka saya siap menerima sanksi atas perbuatan
saya.

Ende, 21 Februari 2021



YUSTINUS DE KIRI SUMBI

Nim : 2016110557

MOTTO :

**Mentaati peraturan membawa keuntungan,
melanggarnya mengakibatkan mala petaka**

PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan dengan kasih sayang kepada :

Kedua orang tuaku : Drs. Bapak Edelbertus Wara dan mama Paulina Ndasa,S.Pd.Aud. merekalah yang dengan keterbatasannya telah mendukung saya menyelesaikan pendidikan di lembaga pendidikan universitas flores.

Kepada Kakakku : Maria Petronela Wona Mbere,S.Tr,Keb.MH, yang selalu memotivasi saya agar tekun belajar dan berdoa dalam masa pendidikan dan dalam dunia nyata kemudian hari.

Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Flores yang telah mendidik dan membimbingku dengan ikhlas sebagai bekal bagi kehidupan di masa yang akan datang. Semua pihak yang tak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu saya baik materil maupun moril demi keberhasilan dalam pendidikan ini.

ABSTRAK

Judul Skripsi : Penerapan Sanksi Terhadap Pemilik Bangunan Yang Tidak Mempunyai Izin Mendirikan Bangunan Di Kelurahan Paupire Kecamatan Ende Tengah Kabupaten Ende Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 06 Tahun 2003 tentang bangunan, Disusun oleh YUSTINUS DE KIRI SUMBI, NIM : 2016110557.

Sanksi terhadap pemilik bangunan yang tidak memiliki izin mendirikan bangunan di Kelurahan Paupire, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende masih lemah. Hal ini dapat terlihat dari masih banyak bangunan yang tidak teratur baik di pinggir jalan raya maupun di dalam kompleks perumahan, bahkan bertambah dari tahun ke tahun.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis/empiris dengan menggunakan pendekatan yuridis/sosiologis. Hasil yang peneliti temukan adalah masih banyak bangunan di Kelurahan Paupire, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende yang belum memiliki izin mendirikan bangunan (IMB), dan belum diterapkan Peraturan Daerah Kabupaten Ende No 06 Tahun 2003 tentang bangunan sebagaimana mestinya terhadap warga masyarakat di Kelurahan Paupire, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende yang belum memiliki izin mendirikan bangunan serta pemerintah kabupaten ende masih mempertimbangkan dari sisi kemanusiaan.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Bahwa sampai saat ini penerapan sanksi terhadap pemilik bangunan yang tidak mempunyai izin mendirikan bangunan di Kelurahan Paupire, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende masih lemah dan tidak sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Ende No 06 Tahun 2003 tentang bangunan. Bahwa faktor yang menghambat belum diterapkan sanksi terhadap pemilik bangunan yang tidak mempunyai izin mendirikan bangunan di Kelurahan Paupire, Kecamatan Ende Tengah, Kabupaten Ende terbagi dalam dua faktor yakni faktor intern dan faktor ekstern.

Kata Kunci : *Penerapan sanksi, tidak memiliki izin mendirikan bangunan*

ABSTRACT

Title of Thesis : Imposition of Sanctions on Building Owners Who Do not Have a Building Permit in Paupire Subdistrict, Ende Tengah District, Ende Regency in terms of Ende Regency Regional Regulation Number 06 of 2003 concerning buildings, compiled by YUSTINUS DE KIRI SUMBI, NIM: 2016110557.

Sanctions against building owners who do not have a building permit in Paupire Village, Ende Tengah District, Ende Regency are still weak. This can be seen from the many irregular buildings both on the side of the highway and in housing complexes, even increasing from year to year.

The method used in this research is juridical / empirical research using a juridical / sociological approach. The results that the researchers found were that there were still many buildings in Paupire Village, Central Ende District, Ende Regency that did not have a building permit (IMB), and had not implemented Ende Regency Regional Regulation No. 06 of 2003 concerning buildings as appropriate for community members in Paupire Village. Ende Tengah Subdistrict, Ende Regency which does not have a building permit and the Ende district government are still considering from a humanitarian perspective.

The conclusion of this study is that until now the application of sanctions against building owners who do not have a building permit in Paupire Village, Ende Tengah District, Ende District is still weak and is not in accordance with Ende Regency Regional Regulation No. 06 of 2003 concerning buildings. Whereas the inhibiting factor has not been imposed sanctions against building owners who do not have a building permit in Paupire Village, Ende Tengah District, Ende Regency, divided into two factors, namely internal factors and external factors.

Keywords : Imposing sanctions, not having a building permit

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa, atas berkat dan bimbinganNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : **Penerapan Sanksi Terhadap Pemilik Bangunan Yang Tidak Mempunyai Izin Mendirikan Bangunan di Kelurahan Paupire Kecamatan Ende Tengah Kabupaten Ende Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Ende Nomor 06 Tahun 2003 Tentang Bangunan**, Oleh karena itu rasa hormat dan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang sudah membantu penulis. Sehingga pada kesempatan yang baik ini penulis menyampaikan terima kasih serta penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Flores, Bapak Dr. Simon Sira Padji, yang telah memberikan Pengaruh besar demi perkembangan Pendidikan di Universitas Flores-Ende.
2. Dosen pembimbing tercinta Bapak Yohanes Pande, S.H,M.H. dan Ibu Anna Maria Gadi Djou,S.H,M.HUM.
3. Bapak Paulinus Seda,S.H.MH selaku Dekan Fakultas Hukum dan Bapak Yohanes Pande, S.H,M.H, selaku wakil dekan Fakultas Hukum, yang dengan bijaksana menyelenggarakan proses pembelajaran di tingkat Fakultas dengan hati yang tulus.
4. Ibu Christina Bagenda, SH.M.H, selaku Ketua program studi dan Ibu Sumirahayu Suleman, S.H.M.H, selaku sekretaris Program Studi Fakultas Hukum, yang dengan suasah payah telah memotivasi serta memberi pelayanan yang tulus bagi penulis selama mengikuti kuliah pada Fakultas Hukum sampai selesai.
5. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh karyawan Fakultas Hukum, yang sudah menunjang dan membantu penulis dalam proses pembelajaran dan pelayanan selama penulis mengikuti kegiatan kuliah perkuliahan
6. Bapak Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Ende

Serta seluruh karyawan yang sudah banyak membantu dan melayani penulis dalam mengambil selama penelitian

7. Bapak Lurah Paupire beserta stafnya dan masyarakatnya, yang telah relah memberikan data dan informasi yang berguna bagi penulis.
8. Semua teman seperjuangan yang telah meluangkan waktu dan memberikan pikiranya mulai dari penulis melakukan penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini

Penulis yakin dan sadar bahwa semua kebaikan yang telah penulis dapatkan, kiranya Tuhan Yang Maha Esa senantiasa mendapat limpahan rahmat dan imbalan yang setimpal. Dan sebagai insan yang lemah tentunya tidak luput dari segala kekurangan dan keterbatas penulis miliki, sehingga penulis dengan rela dan senang hati untuk menerima segala kritikan yang baik demi perbaikan dan penyempurnaan tulisan ini.

Akhirnya penulis serahkan semuanya kepada Tuhan yang mempunyai kerajaan, kuasa dan kemulian akan memberikan seluruh jerih payah semuanya.

Ende, 21 Februari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	
LEMBARAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMPBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah.....	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.5 Metode Penelitian.....	8
1.6 Lokasi Penelitian	11
1.7 Sistematic Penulisan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13

2.1 Pengertian Penerapan	13
2.2 Pengertian Sanksi	14
2.3 Pengertian Bangunan	19
2.4 Pengertian izin mendirikan Bangunan	21
2.5 Manfaat dari Izin Mendirikan Bangunan	24
 BAB III PENERAPAN SANKSI TERHADAP PEMILIK BANGUNAN YANG TIDAK MEMPUNYAI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DI KELURAHAN PAUPIRE KECAMATAN ENDE TENGAH KABUPATEN ENDE DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPATEN ENDE NO 06 TAHUN 2003 TENTANG BANGUNAN	30
3.1 Gambaran Situasi Penduduk Kelurahan Paupire	30
3.2 Pengaturan terhadap Izin Mendirikan Bangunan	32
3.3 Fungsi pemberian izin Mendirikan Bangunan	35
3.4 Penegakan Hukum Terhadap Kepemilikan Izin Mendirikan Bangunan	38
3.5 Peran Pemerintah Mengenai Izin Mendirikan Bangunan	40
3.6 Peran Masyarakat Mengenai Izin Mendirikan Bangunan	45
3.7 Sanksi Dalam Hal Penegakkan Hukum terhadap izin Mendirikan Bangunan	49
 BAB IV FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT BELUM DITERAPKAN SANKSI TERHADAP PEMILIK BANGUNAN YANG BELUM MEMILIKI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN DI KELURAHAN PAUPIRE KECAMATAN ENDE TENGAH KABUPATEN ENDE DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KABUPAEN ENDE NOMOR 06 TAHUN 2003 TENTANG BANGUNAN	52

4.1 Faktor Intern	52
4.2 Faktor Ekstern	55
BAB V PENUTUP	57
5.1 Kesimpulan	57
5.2 Saran – Saran	58
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	