

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM  
MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN  
NAGEKEO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi Universitas Flores**



**OLEH:**

**FLORENTINA MARNIAM NDILU**

**2016440429**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS FLORES  
ENDE  
2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**Nama : Florentina Marniam Ndilu**

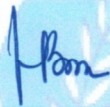
**Nim : 2016440429**

**Judul : Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung  
Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Nagekeo**

Ende, 17 Febuari 2021

**Telah Diuji Dan Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Flores**

**Pembimbing, I**



**Falentina Lucia Banda, SE.,M.Sc  
NIDN.08160467701**

**Pembimbing, II**



**Sesianus Kapa, SE.,MM  
NIDN :0816046701**

**Mengetahui,  
Ketua Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Flores**

1980



**Apriana Marselina, SE.,M.Sc  
NIDN. 08 0104 8202**

## LEMBAR PENGESAHAN

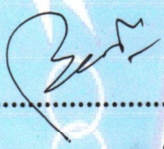



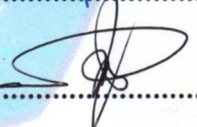
Telah Diterima dan Disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Flores untuk Dipertahankan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi Pada:

Hari : Rabu  
Tanggal : 17 Februari 2021

  
**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Ekonomi**  
Iriany Dewi Soleiman, SE.,M.Sc  
NIDN. 0826037001

  
**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Akuntansi**  
Apriana Marselina, SE.,M.Sc  
NIDN. 08 0104 8202

### Dewan Penguji:

<b>Ketua</b>	: <u>Sabulon Savang, SE.,M.Aks</u> NIDN. 0819046601	1. 
<b>Sekretaris</b>	: <u>Nuraini Ismail, SE., M.Aks</u> NIDN : 0827038302	2. 
<b>Anggota</b>	: <u>Hermanus Reo, SE.,M.Sc</u> NIDN : 0823057002	3. 
<b>Anggota</b>	: <u>Falentina Lucia Banda, SE.,M.Sc</u> NIDN.08160467701	4. 
<b>Anggota</b>	: <u>Sesilianus Kapa, SE.,M.M</u> NIDN : 0816046701	5. 



**UNIVERSITAS FLORES**  
**FAKULTAS EKONOMI PROGRAM STUDI MANAJEMEN**  
**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul: “ **Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Nagekeo** Dan dimajukan untuk diuji pada tanggal, 17 Februari 2021 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan bahwa gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulisan aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijasah yang telah diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Ende, 17 Februari 2021



Florentina Marniam Ndilu  
2016440429

**MOTTO**

*“ BELAJARLAH MENIKMATI PEDIHNYA KESABARAN, SAMPAI ANDA  
MERASAKAN MANISNYA SUKSES.*

*(MARNIAM)*

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa maka dengan rendah hati penulis persembahkan skripsi ini untuk:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang senantiasa menyertai dan melindungi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan menuntut penulis menuju keberhasilan.
2. Untuk kedua Orang tua tercinta, Bapak Yoseph Marsianus So,o dan Mama Maria De Genitrix Koli yang selama hidupnya telah memberikan perhatian, dorongan, Doa dan kasih sayang yang tiada hentinya sehingga menghantarkan saya ke gerbang keserjanaan.
3. Untuk Keluarga Besar Jasowana dan Xaverius Siku yang telah memberikan Bantuan baik materi maupun moril selama penulis mengikuti pendidikan
4. Untuk Kakak dan Saudara Ersin, Rian, Burago, Asno, Ovan, Kris, Ailin yang telah memberikan bantuan baik materi maupun moril selama penulis mengikuti pendidikan
5. Untuk Adik Tery, Iran, Riani, Juliano (Alm), Verni, Yuni, Aldin, Jek, Andito, Ayes, Andika, Kenzou yang telah memberikan doa dan dukungan
6. Untuk yang tersayang sahabat-sabatku Tesa, Marlyn, Rayon, Enjel, Elyn yang senantiasa mendoakan saya dan memberikan waktu untuk menemani saya dalam melancarkan semua urusan tugas akhir saya.
7. Untuk teman-teman dan adik-adik Bumilarat Kos Erna, Anas, Nining,

Ortyn, evi, eva dan Squad Rempong yang selalu suport dalam menyelesaikan skripsi dan memberikan segala perhatian dalam melancarkan semua urusan tugas ahirku

8. Para dosen pembimbing yang selama ini telah meluangkan waktu untuk membimbingku dengan penuh kesabaran dan perhatian dalam menyusun skripsi ini.
9. Untuk Almamater Tercinta Universitas Flores
10. Untuk Agama, Bangsa dan Negara

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas izin dan KuasaNya penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Analisis Kemampuan Keuangan Daerah dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Nagekeo”**. Guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan sarjana pada jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Flores.

Dalam menyelesaikan Skripsi ini, penulis diberi bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara materi maupun moril, serta dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sangat setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Simon Sira Padji, MA selaku Rektor Universitas Flores.
2. Ibu Iriany Dewi Soleiman, SE, M,Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Para Pembantu Dekan Fakultas Ekonomi.
3. Ibu Apriana Marselina, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Ibu Nuraini Ismail, SE.,M.Aks selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Flores.
4. Ibu Falentina Lucia Banda,SE.,M.Sc Selaku Pembimbing I dan Bapak Sesilianus Kapa,SE.,MM selaku Pembimbing II yang dengan setia membimbing dan mengarahkan penulis.



5. Kepala Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Nagekeo yang telah mengizinkan untuk meneliti

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu dengan rendah hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang baik demi menyempurnakan Skripsi ini. Penulis berharap semoga Skripsi ini bisa bermanfaat bagi seluruh pembaca. Dan akhirnya semoga Allah yang Maha Kuasa memberikan yang terbaik kepada kita semua.

Ende, Februari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	HALAMAN
<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	<b>8</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Otonomi Daerah.....	9
2.2.1 Pengertian Otonomi Daerah.....	9
2.2.2 Daerah Otonom .....	11

2.3 Hakekat, Tujuan dan Prinsip Otonomi Daerah.....	11
2.3.1 Hakekat Otonomi Daerah .....	11
2.3.2 Tujuan Otonomi Daerah .....	12
2.3.3 Prinsip Otonomi Daerah .....	13
2.4 Keuangan Daerah.....	14
2.4.1 Pengertian Keuangan Daerah.....	14
2.4.2 Kemampuan Keuangan Daerah .....	15
2.4.3 Pengelolaan Penerimaan Daerah.....	18
2.4.4 Pengelolaan Pengeluaran Daerah.....	21
2.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	23
2.6 Analisis Rasio Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	25
2.6.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	26
2.6.2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	27
2.6.3 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	28
2.6.4 Rasio Keserasian .....	29
2.6.5 Rasio Efektivitas PAD.....	29
2.7 Kerangka Pemikiran Peneliti .....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	33
3.2 Lokasi Penelitian.....	33
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	33
3.3.1 Jenis Data.....	33
3.3.2 Sumber Data .....	34

3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.5 Teknik Analisis Data.....	35
3.5.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	36
3.5.2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	37
3.5.3 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	38
3.5.4 Rasio Keserasian .....	39
3.5.5 Rasio Efektivitas PAD.....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Nagekeo .....	41
4.2 Gambaran Umum Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah . Kabupaten Nagekeo .....	43
4.2.1 Visi dan Misi Kabupaten Nagekeo .....	43
4.2.2 Tujuan dan Sasaran .....	44
4.2.3 Strategi dan Kebijakan .....	45
4.2.4 Fungsi dan Tugas Pokok.....	48
4.3 Analisis Data .....	50
4.3.1 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	50
4.3.2 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	55
4.3.3 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	
4.3.4 Rasio Efektivitas PAD.....	60
4.3.5 Rasio Keserasian .....	64
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>68</b>
5.1 Kesimpulan.....	68

5.2 Saran.....69

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kriteria Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah.....	2
Tabel 1.2 Laporan Perbandingan PAD terhadap Total Penerimaan Daerah.....	3
Tabel 2.1 Perbandingan Hasil Penelitian .....	8
Tabel 2.2 Pola Hubungan Tingkat kemampuan Keuangan Daerah.....	18
Tabel 2.3 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal .....	26
Tabel 2.4 Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah .....	27
Tabel 2.5 Tingkat Kemampuan Keuangan Daerah .....	28
Tabel 2.6 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan Daerah.....	29
Tabel 2.7 Kriteria Penilaian Belanja Terhadap Total Belanja .....	30
Tabel 3.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal .....	36
Tabel 3.2 Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah .....	37
Tabel 3.3 Tingkat Kemampuan Keuangan Daerah.....	38
Tabel 3.4 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan Daerah.....	39
Tabel 3.5 Kriteria Penilaian Belanja Terhadap Total Belanja .....	40
Tabel 4.1 Perhitungan Rasio Derajat desentralisasi Fiskal.....	51
Tabel 4.2 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Nagekeo .....	52
Tabel 4.3 Perhitungan Rasio Efisiensi keuangan Daerah .....	55
Tabel 4.4 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangana Daerah .....	57
Tabel 4.5 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Nagekeo .....	58
Tabel 4.6 Perhitungan Rasio Efektivitas PAD .....	61
Tabel 4.7 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Nagekeo .....	62
Tabel 4.8 Perhitunga Rasio Belanja Operasi.....	65
Tabel 4.9 Perhitunga Rasio Belanja Modal.....	65

## DAFTAR GAMBAR

2.1 Rerangka Berpikir.....	32
4.1 Struktur Organisasi DPPKAD .....	47

## ABSTRAK

Florentina Marniam Ndilu, 2016440429 (2021) **“Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Nagekeo** Prodi Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Pembimbing I Falentina Lucia Banda,SE.,M.Sc Pembimbing II Sesilianus Kapa,SE.,MM

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Nagekeo pada tahun 2017-2019 dilihat dari (1) Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, (2) Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, (3) Analisis Rasio Efektivitas PAD, Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Analisis Rasio keserasian.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif komperatif, penelitian ini dilakukan di Dinas Pendapatan Pengelola Keuangan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Nagekeo, pengumpulan data menggunakan metode dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan deskriptif komperatif dengan menggunakan rumus sebagai berikut: Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Analisis Rasio efektivitas PAD, Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Analisis Rasio Keserasian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Nagekeo dilihat dari (1) Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, dapat dikategorikan rendah sekali dengan rata-rata 6,4%%, (2) Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, menunjukkan bahwa pertumbuhan dengan rata-rata 6,0%, (3) Analisis Rasio Efektivitas PAD , dapat dikategorikan dengan rata-rata 105%, Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, dapat dikategorikan dengan rata-rata 85,16%, Analisis Rasio Keserasian di lihat dari belanja Operasi dapat dikategorikan dengan rata-rata 66,7% sedangkan di lihat dari Belanja Modal dikategorikan dengan rata-rat 27,9%.

**Kata Kunci : Kemandirian Keuangan Daerah, Derajat Desentralisasi Fiskal, Efektivitas PAD, Efisiensi Keuangan Daerah, Keserasian , Otonomi Daerah**



## ABSTRACT

**Florentina Marniam Ndilu, 2016440429 (2021) "Analysis of Regional Financial Capability in Supporting the Implementation of Regional Autonomy in Nagekeo Regency Accounting Study Program, Faculty of Economics, First Advisor Falentina Lucia Banda, SE., M.Sc Supervisor II Sesilianus Kapa, SE., MM**

---

This study aims to determine the Regional Financial Capability of Nagekeo Regency in 2017-2019 seen from (1) Analysis of Regional Financial Independence Ratio, (2) Analysis of Fiscal Decentralization Degree Ratio,

(3) PAD Effectiveness Ratio Analysis, Regional Financial Efficiency Ratio Analysis, Conformity Ratio Analysis.

This research is a comparative descriptive study, this research was conducted at the Regional Asset Financial Management Revenue Service (DPPKAD) Nagekeo Regency, data collection using the documentation method. The data analysis technique used is comparative descriptive using the following formula: Regional Financial Independence Ratio Analysis, Fiscal Decentralization Degree Ratio Analysis, PAD Effectiveness Ratio Analysis, Regional Financial Efficiency Ratio Analysis, Conformity Ratio Analysis.

The results of this study indicate that the Regional Financial Capability of Nagekeo Regency is seen from (1) Analysis of the Regional Financial Independence Ratio, it can be categorized as very low with an average of 6.4 %%, (2) Fiscal Decentralization Degree Ratio Analysis 6.0% average, (3) PAD Effectiveness Ratio Analysis, can be categorized as an average of 105%, Regional Financial Efficiency Ratio Analysis, can be categorized with an average of 85.16%, Harmony Ratio Analysis seen from Operational expenditure can be categorized with an average of 66.7% while seen from the capital expenditure categorized with an average of 27.9%.

Keywords: Regional Financial Independence, Degree of Fiscal Decentralization, PAD Effectiveness, Regional Financial Efficiency, Harmony, Regional Autonomy