

**SKRIPSI**

**TANGGUNGJAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA  
DAERAH (BPBD) KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DALAM  
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU  
DARI UNDANG UNDANG NOMOR, 24 TAHUN 2007  
TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA.**



Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum

**OLEH**

**MELKIADES TRISNOJOYO BIHARJO**  
**NIM. 2016110141**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS FLORES**

**ENDE**

**2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**TANGGUNGJAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA  
DAERAH (BPBD) KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DALAM  
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU DARI  
UNDANG UNDANG NOMOR, 24 TAHUN 2007 TENTANG  
PENANGGULANGAN BENCANA**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh**

**MELKIADES TRISNOJOYO BIHARJO**  
**NIM. 2016110125**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**DISTUJUI**

**Pembimbing I**

**Sakura Alfonsus, S.H.,M.H**  
**NIDN.080 208 5801**

**Pembimbing II**

**Christina Bagenda, S.H.,M.H**  
**NIDN. 082 303 6701**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Flores**



**Paulinus Seda, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 083 006 7701**

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Flores**



**Christina Bagenda, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 082 303 6701**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**TANGGUNGJAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA  
DAERAH (BPBD) KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DALAM  
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU DARI  
UNDANG UNDANG NOMOR, 24 TAHUN 2007 TENTANG  
PENANGGULANGAN BENCANA**

**SKRIPSI**

Telah Dipertahankan Di Depan Tim Panitia Penguji

Pada Tanggal 11 Juni 2021

**TIM PANITIA PENGUJI**

Nama Penguji

- |                                    |              |   |
|------------------------------------|--------------|---|
| 1. Yohanes Pande, SH.,M.H          | (Ketua)      | 1.   |
| 2. Ernesta Arita Ari, S.H.,M.Hum   | (Sekretaris) | 2.  |
| 3. Sumirahayu Sulaiman, S.H.,M.Hum | (Anggota)    | 3.  |
| 4. Cristina Bagenda, S.H.,M.H      | (Anggota)    | 4.  |
| 5. Sakura Alfonsus, S.H.,M.H       | (Anggota)    | 5.  |

**MENGETAHUI**


Dekan

Fakultas Hukum  
Universitas Flores

  
Paulinus Seda, SH., M.H.  
NIDN. 083 006 7701

Ketua

Program Studi Ilmu Hukum

  
Christina Bagenda, SH., M.H.  
NIDN. 082 303 6701

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Melkiades Terisnojoyo Biharjo**

NIM : **2016110141**

Program Studi: **Ilmu Hukum**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar tulisan saya dan bukan merupakan plagiasi baik sebagian maupun seluruhnya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil plagiasi sebagian atau seluruhnya, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai ketentuan berlaku.

Ende, Juni 2021

pernyataan,



**Melkiades Trisnojoyo Biharjo**

## **MOTO**

**BENCANA ALAM TERJADI DILUAR KENDALI MANUSIA.  
YANG ADA DALAM KENDALI MANUSIA ADALAH SIKAP MANUSIA  
DALAM MENGHADAPI MUSIBAH TERSEBUT YANG TERJADI  
PERSEMBAHAN**

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa serta rasa terimakasih yang tidak terhingga, maka dengan ini penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Sang Pencipta yang senantiasa melimpahkan rahmat-Nya di sepanjang hidup penulis.
2. Yang tercinta Ayah Bona Ventura Sile dan Mama (Alm) Margeta Esa yang dengan sabar mempertarukan hidupnya untuk membesarkan penulis dengan penuh rasa kasih sayang yang kini sedang menanti keberhasilanku.
3. Yang tercinta Kaka Frasiskus Tantofi dan Kaka Aris Yarifin, Dan adik Redemtus Bani dan Fandriano Fandi, dan Eston Paur, yang telah memberi kasih sayang dan dukungan penuh terhadap kesuksesan penulis.
4. Semua keluarga yang telah mendoakan, mendukung serta mendorong penulis menuju keberhasilan.
5. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Flores angkatan 2016 yang selalu bersama dalam suka dan duka berjuang dalam pembuatan karya ilmiah skripsi.



6. Penulis ucapkan terimakasih untuk Almamater tercinta Universitas Flores dan khususnya Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum.

## **ABSTRAK**

**TANGGUNG JAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) MANGGRAI TIMUR DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU DARI UNDANG UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2007 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA Oleh Melkiades T, Biharjo, Nim: 2016110141**

---

Penulisan Skripsi ini bertujuan untuk mengetahui Tanggung jawab Dinas Badan penanggulangan Bencana Daerah (BPBD), Kabupaten Manggarai Timur ditinjau dari Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana Banjir dan Untuk mengetahui faktor penghambat Dinas penanggulangan Bencana Banjir Kabupaten Manggarai Timur dalam melaksanakan penanggulangan bencana berdasarkan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana Banjir

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah empiris karena ingin mengetahui Badan Penanggulangan Bencana Daerah, Kabupaten Manggarai Timur yang ditinjau dari Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana Banjir.

Hasil penelitian yang penulis temukan adalah bahwa Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Manggarai Timur masih dikatakan kurang baik, karena masih saja banyak kendala dan kekurangan dalam proses pelyanan seperti hal nya pada pencegahan bencana banjir, penanganan darurat bencana banjir, Rehabilitasi dan Rekontruksi bencana banjir.

Kesimpulan dari penulis ini adalah penanggulangan bencana banjir oleh BPBD Kabupaten Manggrai Timur, belum berjalan dengan maksimal, masi terdapat permasalahan dan kendala yang dihadapi dalam plaksanaan tersebut, hal ini ditandai Dengan Pencegahan Bencana Banjir, Penanganan Darurat Bencana Banjir, Rehabilitasi dan Rekontruksi Bencana Banjir masi banyak ditemukan permasalahan.

**Kata Kunci : Banjir, Penanggulangan, Tanggung jawab BPBD Kabupaten Manggrai Timur**

## ABSTRACT

**THE RESPONSIBILITY OF THE EAST MANGGRAI REGIONAL  
DISASTER MANAGEMENT AGENCY (BPBD) IN FLOOD DISASTER  
MANAGEMENT REVIEWING FROM LAW NUMBER 24 OF 2007  
REGARDING DISASTER MANAGEMENT By Melkiades T, Biharjo, Nim:  
2016110141**

---

The writing of this thesis aims to determine the responsibilities of the Regional Disaster Management Agency (BPBD), East Manggarai Regency in terms of Law Number 24 of 2007 concerning Flood Disaster Management and to determine the inhibiting factors of the East Manggarai Regency Flood Disaster Management Agency in carrying out disaster management based on Law Number 24 of 2007 concerning Flood Disaster Management

The method used in this study is empirical because it wants to know the Regional Disaster Management Agency, East Manggarai Regency in terms of Law Number 24 of 2007 concerning Flood Disaster Management.

The results of the research that the authors found were that the Regional Disaster Management Agency of East Manggarai Regency was still said to be not good, because there were still many obstacles and shortcomings in the service process such as in flood disaster prevention, flood disaster emergency management, flood rehabilitation and reconstruction.

The conclusion from this author is that flood disaster management by BPBD East Manggrai Regency has not run optimally, there are still problems and obstacles faced in the implementation, this is marked by Flood Disaster Prevention, Flood Disaster Emergency Management, Flood Disaster Rehabilitation and Reconstruction. problem was found.

**Keywords: Flood, Management, Responsibility of BPBD East Manggarai  
Regency**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat, anugerah, serta karya penyelenggaraan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “TANGGUNG JAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) MANGGARAI TIMUR DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU DARI UNDANG UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2007 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA”, tepat pada waktunya.

Tujuan utama dari penulisan skripsi ini adalah sebagai upaya memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Flores. Adapun tujuan lain dalam penulisan skripsi ini adalah untuk memberikan kesempatan kepada penulis melakukan penelitian yang berkaitan dengan Pelayanan Publik, sekaligus mengembangkan kompetensi dalam penulisan karya ilmiah.

Proses penulisan skripsi ini bukan hanya usaha sendiri namun juga berkat campur tangan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Flores Dr. Simon Sira Padji, M.A. beserta jajarannya yang telah memberikan perhatian besar demi perkembangan pendidikan di Universitas Flores.
2. Bapak Paulinus Seda, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Flores  
Bapak Yohanes Pande, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas  
Hukum Universitas Flores.
3. Ibu Christina Bagenda, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada Penulis sekaligus Dosen Pembimbing II yang selalu mendukung penulis sejak awal penenelitian hingga penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Sakura Alfonsus, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah mencurahkan perhatian dan dukungan kepada penulis selama proses bimbingan skripsi hingga selesai.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu akademik dalam bidang hukum selama mengikuti proses perkuliahan.



6. Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur
7. Bapak Silvatus A, Slamet, S.E. selaku Kepala Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur
8. Bapak Rafelnus Rahur S.E selaku Sekertaris Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur.
9. Informan yang bersedia di wawancarai dalam penelitian ini.
10. Sahabat-sahabatku Lian Babal, Jimyn Boy, Frederikus Mat, Simin Ndoi, Edy G. Paul, Roni Bani, Lexi Pedo, Ricky Bae, Jessy Manek, dan Erik Lewokeda yang selalu memberikan dukungan positif bagi penulis.

Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah membantu baik moril dan materil kepada penulis. Semoga amal kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis dibalas dengan selayak-layaknya oleh Tuhan Yang Maha Bijaksana.

Disertai doa dan harapan, penulis mempersembahkan karya ilmiah dalam bentuk skripsi ini. Ketidaksempurnaan yang terjadi, akan menjadi pelajaran bagi penulis dalam menyusun karya-karya ilmiah berikutnya.

Ende, Juni 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Ruang Lingkup Masalah .....	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	7
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 Metode Penelitian .....	9
1.5.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	9
1.5.2 Sumber Data .....	10
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data .....	10
1.5.4 Analsis Data .....	11
1.6 Lokasi Penelitian .....	12
1.7 Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Tinjauan Tentang Tanggungjawab .....	13
2.2 Tinjauan Tentang Bencana .....	15
2.3 Pengertian Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) .....	22
<b>BAB III TANGGUNGJAWAB BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) KABUPATEN MANGGRAI TIMUR</b>	
<b>DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DITINJAU dari UNDANG UNDANG NOMOR, 24 TAHUN 2007 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA .....</b>	<b>26</b>
3.1 Gambaran Umum Tentang Kantor BPBD Kabupaten Manggrai Timur	

.....	26
3.2 Struktur Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur .....	27
3.3 Tugas Dan Fungsi TanggungJawab Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Manggrai Timur.....	29
3.4 Fisi Misi Dan Program TanggungJawab Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Manggarai Timur .....	36
3.5 Gambaran Umum Peristiwa Bencana Banjir Yang Terjadi Di Kelurahan Rana Loba Kecamatan Borong Kabupaten Manggarai Timur .....	37
3.6 Kelurahan Rana Loba .....	43
3.7 Analisis TanggungJawab Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kelurahan Rana Lobah Kabupaten Manggrai Timur .....	44
<b>BAB IV FAKTOR FAKTOR YANG MENGHAMBAT DINAS BADAN PENANGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN MANGGRAI TIMUR .....</b>	<b>48</b>
4.1 Faktor Eksternal .....	48
4.2 Faktor Interen .....	50
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>51</b>
5.1 Kesimpulan .....	51
5.2 Saran .....	52
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>53</b>